

**RELASI AKTOR  
DALAM PROSES PEMBERDAYAAN MASYARAKAT PETANI PADI  
DI DESA SARING SUNGAI BINJAI, KECAMATAN KUSAN HILIR  
TANAH BUMBU, KALIMANTAN SELATAN**



Oleh :

**Dwi Ahmad Nur**

**D0113028**

**SKRIPSI**

Untuk memenuhi sebagian persyaratan  
Guna memperoleh derajat gelar Sarjana Strata 1  
Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Sebelas Maret Surakarta  
Program Studi Ilmu Administrasi Negara

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS SEBELAS MARET**

**SURAKARTA**

**2019**

## PERSETUJUAN

Skripsi dengan judul :


**Relasi Aktor dalam Proses Pemberdayaan Masyarakat Petani Padi  
di Desa Saring Sungai Binjai, Kecamatan Kusan Hilir, Tanah Bumbu  
Kalimantan Selatan**

Karya :

Nama : Dwi Ahmad Nur  
NIM : D0113028  
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara

Telah disetujui untuk dipertahankan dihadapan panitia penguji skripsi  
Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Politik  
Universitas Sebelas Maret Surakarta

Mengetahui,  
Dosen Pembimbing



Dr. Rina Herlina Haryanti, S.Sos, M.Si

NIP. 19791120 200604 2 001

## HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini Telah Diuji dan Disahkan oleh Panitia Ujian Skripsi  
Jurusan Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Politik

Universitas Sebelas Maret

Surakarta

Pada hari : Kamis

Tanggal : 31 Januari 2019

Panitia Penguji :

1. Dr. Didik Gunawan Suharto, S.Sos., M.Si  
NIP. 19741107 200312 1 001

2. Herwan Parwiyanto, S.Sos, M.Si  
NIP. 19750505 200801 1 033

3. Dr. Rina Herlina Haryanti, S.Sos, M.Si  
NIP. 19791120 200604 2 001

(.....)  
Ketua

(.....)  
Sekretaris

(.....)  
Penguji

Mengetahui,

Dekan

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Sebelas Maret Surakarta



Prof. Dr. Irena Dwi Astuti N., M.Si

NIP. 19610825 198601 2 001

## PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Dwi Ahmad Nur

NIM : D0113028

Judul Skripsi : Relasi Aktor dalam Proses Pemberdayaan Masyarakat Petani Padi di Desa Saring Sungai Binjai, Kecamatan Kusan Hilir, Tanah Bumbu, Kalimantan Selatan

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi ini merupakan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli saya sendiri, serta belum pernah digunakan untuk bahan yang pernah diajukan untuk gelar sarjana atau ijazah pada pada Universitas Sebelas Maret Surakarta atau perguruan tinggi lainnya. Jika terdapat karya orang lain yang telah dipublikasikan dan saya gunakan dalam penulisan skripsi ini, maka saya cantumkan sumber yang jelas.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana yang telah diperoleh karena karya tulis ini dan sanksi lain sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Sebelas Maret Surakarta.

Surakarta, 27 Maret 2019  
Yang membuat pernyataan,



Dwi Ahmad Nur  
NIM. D0113028

## MOTTO

*“It’s the lack of faith that makes people afraid of meeting challenges, and I believe in myself.”*

(Mohammad Ali)

*“Tugas kita adalah untuk mencoba karena dalam mencoba itulah kita menemukan dan belajar membangun kesempatan untuk berhasil”*

(Mario Teguh)

*“Perbuatan buruk yang menjadikanmu bersedih, lebih baik di sisi Allah dari pada perbuatan baik yang membuatmu bangga”*

(Ali bin Abi Tholib)

*“Jika kita memiliki keinginan kuat dari dalam hati maka seluruh alam semesta akan bahu-membahu mewujudkannya”*

(Ir. Soekarno)

*“Sekarang berjuang dengan Ketulusan, besok Genggam Kemenangan!”*

(Penulis)

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan penuh rasa syukur kepada Allah SWT, karya sederhana ini penulis persembahkan kepada:

1. Ayah dan Ibu tercinta atas segala do'a, nasihat, bimbingan, dukungan dan kasih sayang tulus yang senantiasa selalu diberikan sehingga penulis selalu mempunyai semangat dan jiwa optimis untuk menyelesaikan karya ini.
2. Kakakku yang hebat, Ahmad Bagus Wicaksono yang selalu menjadi motivator dan memberi pelajaran hidup kepada penulis agar tumbuh menjadi sosok yang tangguh, dewasa dan bertanggung jawab.
3. Untuk sahabat-sahabat hebat saya di Simpang Empat, Kalimantan Selatan dimana dengan keceriaan mereka, dan kerja keras mereka dalam bekerja bisa memberi semangat yang luar biasa kepada penulis untuk terus berusaha pantang menyerah dalam meraih masa depan yang cerah dan selalu optimis menjalani hidup.
4. Ibu Dr. Rina Herlina Haryanti, S.Sos, M.Si selaku dosen pembimbing yang selalu memberi semangat, bimbingan dan ilmunya kepada penulis tanpa mengenal rasa lelah.
5. Teman-teman seperjuangan Administrasi Negara 2013 dan terkhusus untuk Ferry, Raras, Ninda, Pandora, Fathony, Agung, Novela, Bella, Septi, Sandra, dan Nurul yang telah bersama-sama mengukir kenangan indah masa muda dan menjadi keluarga yang selalu melengkapi satu sama lain serta selalu memberi dukungan kepada penulis.
6. Almamater UNS.

## **KATA PENGANTAR**

Puji Syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian dan penulisan skripsi dengan judul “Relasi Aktor dalam Proses Pemberdayaan Masyarakat Petani Padi di Desa Saring Sungai Binjai, Kecamatan Kusan Hilir, Tanah Bumbu, Kalimantan Selatan.” Skripsi disusun guna melengkapi persyaratan akhir memperoleh gelar sarjana Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Administrasi Negara, di Universitas Sebelas Maret Surakarta. Penulis menyadari bahwa penyusunan hasil penelitian atau skripsi ini tidak akan terselesaikan tanpa adanya bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada yang terhormat:

1. Ibu Prof. Dr. Ismi Dwi Astuti Nurhaeni, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Sebelas Maret Surakarta.
2. Bapak Drs.Sudarmo, M.A., Ph.D selaku Wakil Dekan Bidang Akademik.
3. Ibu Dr. Kristina Setyowati, M.Si selaku Kepala Jurusan Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Sebelas Maret Surakarta
4. Ibu Dr. Rina Herlina Haryanti, S.Sos, M.Si selaku Dosen Pembimbing.
5. Seluruh Dosen Ilmu Administrasi Negara yang telah memberikan ilmu yang bermanfaat bagi penulis.
6. Bapak Drs. Rahmadi selaku kepala Badan Perencanaan Pembangunan Daerah (BAPPEDA) Kabupaten Tanah Bumbu.

7. Bapak Darmadi, M.AP selaku kepala Kantor Kesatuan Bangsa dan Politik Kabupaten Tanah Bumbu
8. Bapak H.Setia Budi, SKM, MM. selaku kepala Dinas Pertanian Kabupaten Tanah Bumbu dan narasumber utama penelitian.
9. Bapak Khairuddin, S.Pt selaku kepala Bidang Penyuluhan Dinas Pertanian, bapak Lamijan, SP. Selaku kepala Bidang Sarana dan Prasarana, dan bapak Zaenal, selaku kepala bidang Tanaman Pangan dan Hortikultura dinas Pertanian Kabupaten Tanah Bumbu.
10. Bapak Sugihani, SP.,MT selaku Kepala Seksi Ketersediaan dan Kerawanan Pangan Dinas Ketahanan Pangan Tanah Bumbu, dan Bapak Jamaluddin, S., Hut. selaku Staf Seksi Ketersediaan dan Kerawanan Pangan.
11. Bapak Subarna selaku Kepala Kepala BP3K atau BPP Kecamatan Kusan Hilir, Kabupaten Tanah Bumbu.
12. Bapak Suwarno, selaku Petugas Penyuluh Lapangan BP3K Kecamatan Kusan Hilir yang ditugaskan di desa Saring Sungai Binjai.
13. Bapak H. Anafson Hadi selaku Kepala Desa Saring Sungai Binjai.
14. Bapak Syahrullah selaku Ketua Gapoktan Rukun Tani di desa Saring Sungai Binjai.
15. Ketua, anggota kelompok-kelompok tani atau masyarakat di desa Saring Sungai Binjai
16. Keluarga tercinta, terutama kedua orang tua yang telah begitu tulus memberikan semangat, dorongan dan doa yang bermanfaat bagi penulis.



17. Teman – teman mahasiswa angkatan 2013 jurusan Administrasi Negara yang telah banyak membantu penulis dan memberikan dukungan dalam menyusun skripsi.

18. Serta semua pihak yang telah membantu terselesainya penelitian ini yang tidak dapat penulis sebut satu persatu.

Penulis menyadari masih banyak kekurangan dalam penyusunan dan penulisan skripsi ini baik dalam teknik penyajian dan pembahasan. Demi kesempurnaan skripsi ini, saran dan kritik yang sifatnya membangun sangat penulis harapkan. Semoga karya tulis ini dapat bermanfaat dan memberikan sumbangan yang berarti bagi pihak-pihak yang membutuhkan.

Surakarta, 17 Desember 2018

Penulis

## DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL .....	i
PERSETUJUAN .....	ii
PENGESAHAN .....	iii
PERNYATAAN.....	iv
MOTTO .....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	vi
KATA PENGANTAR .....	vii
DAFTAR ISI .....	x
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR .....	xv
ABSTRAK .....	xvii
<i>ABSTRACT</i> .....	xviii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	14
C. Tujuan Penelitian .....	15
D. Manfaat Peneltian .....	16
<b>BAB II LANDASAN TEORI</b>	
A. Penelitian Terdahulu .....	17
B. Kajian Pustaka .....	27
1. Studi Aktor .....	27
2. Teori Relasi Kuasa (Aktor) dalam Konsep Governance .....	34

3. Konsep dan Teori Pemberdayaan Masyarakat .....	41
4. Relasi Antar Aktor dalam Pemberdayaan Masyarakat.....	54
5. Konsep Pembangunan Pertanian .....	59
6. Swasembada Beras Berkelanjutan.....	64
C. Kerangka Pemikiran .....	67
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b>	
A. Jenis Penelitian .....	72
B. Lokasi Penelitian .....	73
C. Teknik Pengambilan Informan.....	74
D. Deskripsi Informan.....	75
E. Sumber Data .....	79
F. Teknik Pengumpulan Data .....	81
G. Validitas Data.....	84
H. Teknik Analisis Data.....	85
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b>	
A. Deskripsi Lokasi Penelitian.....	88
B. Hasil Penelitian dan Pembahasan.....	95
1. Proses Pemberdayaan Petani .....	95
a. Tahap Seleksi Lokasi.....	98
b. Sosialisasi Pemberdayaan Masyarakat .....	111
c. Tahap Pelaksanaan Pemberdayaan Masyarakat .....	125
d. Tahapan Pemandirian Masyarakat .....	179
2. Deskripsi Peran Aktor .....	187
3. Analisis Bentuk Relasi Aktor, Model Hubungan dan Tipe Interaksi Aktor .....	211

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan .....	234
B. Saran .....	237

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

## DAFTAR TABEL

<b>Tabel 1.1</b>	Peningkatan Hasil Produksi Padi desa Saring Sungai Binjai .....	12
<b>Tabel 2.1</b>	Matriks Penelitian Terdahulu .....	23
<b>Tabel 2.2</b>	Peran Tiga Aktor dalam Pemberdayaan Masyarakat .....	57
<b>Tabel 4.1</b>	Data Mata Pencaharian Penduduk Desa saring Sungai Binjai .....	91
<b>Tabel 4.2</b>	Jumlah Penduduk Desa Saring Sungai Binjai Berdasarkan Struktur Usia .....	92
<b>Tabel 4.3</b>	Data Tingkat Pendidikan Penduduk Desa Saring Sungai Binjai.....	92
<b>Tabel 4.4</b>	Tata Pembagian Pemanfaatan Lahan/Ruang Kabupaten Tanah Bumbu .....	104
<b>Tabel 4.5</b>	Luas Tanam, Rusak, Panen dan Produksi Padi Sawah Menurut Kecamatan di Kabupaten Tanah Bumbu 2017 .....	106
<b>Tabel 4.6</b>	Sasaran Indikatif Luas Tanam, Panen, Produktivitas, dan Produksi Provinsi Kalimantan Selatan Tahun 2017 Per Kabupaten (Versi Upsus).....	107
<b>Tabel 4.7</b>	Luas Tanam Menurut Penggunaan Lahan Sawah Desa Saring Sungai Binjai .....	137
<b>Tabel 4.8</b>	Peningkatan Hasil Produksi Padi Total dari Indeks Tanam Desa Saring Sungai Binjai 2018.....	145
<b>Tabel 4.9</b>	Data Alat Mesin Pertanian Kelompok Tani di Desa Saring Sungai Binjai hingga Oktober 2017 .....	150
<b>Tabel 4.10</b>	Peran Aktor dalam Proses Pemberdayaan Petani Padi di Desa Saring Sungai Binjai.....	208

<b>Tabel 4.11</b> Pola Relasi, Model Hubungan, & Tipe Interaksi Aktor dalam Proses Pemberdayaan Petani Padi di Desa Saring Sungai Binjai .....	230
--	-----

## DAFTAR GAMBAR

<b>Gambar 2.1</b> Konsep Relasi Antar Aktor.....	35
<b>Gambar 2.2</b> Kerangka Pemikiran .....	71
<b>Gambar 3.1</b> Model Analisis Interaktif.....	87
<b>Gambar 4.1</b> Peta Desa Saring Sungai Binjai .....	90
<b>Gambar 4.2</b> Kegiatan Sosialisasi Melalui Safari Penyuluhan dan Temu Lapang serta Sosialisasi Massal Oleh Pemerintah Kabupaten Tanah Bumbu di Kecamatan Kusan Hilir .....	114
<b>Gambar 4.3</b> Kegiatan Sosialisasi dan Temu Teknis Kegiatan Tani Bulanan di BPP Kecamatan Kusan Hilir yang dihadiri Oleh PPL dan Perwakilan Poktan.....	117
<b>Gambar 4.4</b> Kegiatan Sosialisasi dan Pemantauan Kegiatan Tani Melalui Anjongsana Perseorangan Oleh PPL .....	119
<b>Gambar 4.5</b> Sosialisasi Kegiatan Perbandingan Kaster Padi Unggul dan Workshop di Desa Saring Sungai Binjai .....	120
<b>Gambar 4.6</b> Baleho dan Brosur Sebagai Sarana Media Komunikasi Sosialisasi .....	124
<b>Gambar 4.7</b> Kegiatan PAT dengan Tanam Serentak yang dilakukan Warga Desa Saring Sungai Binjai didampingi Oleh Bupati dan Babinsa .....	141
<b>Gambar 4.8</b> Jenis Benih Padi Unggul (H.Maming dan Benih Hibrida 626 Sembada) yang Sedang dilakukan Penangkaran di Tahun 2017 Dan 2018 di Desa Saring Sungai Binjai.....	141

<b>Gambar 4.9</b> Pelatihan Pada Perwakilan Kelompok Tani desa Saring Sungai Binjai oleh Petugas Penyuluh dan Tim Ahli dari BPP Kusan Hilir .....	148
<b>Gambar 4.10</b> Surat Pernyataan Pertanggungjawaban Permintaan Bantuan Tani dan Berita Acara Serah Terima Bantuan Pemerintah.....	156
<b>Gambar 4.11</b> Kerjasama pemerintah kabupaten Tanah Bumbu dengan PT. Bina Batulicin Usaha (sosialisasi) dan IPB (Penandatanganan MoU dan MoA).....	160
<b>Gambar 4.12</b> Pengenalan Pestisida Botaniik dan Pemetaan Lahan Dengan Penggunaan Pestisida yang Berbeda .....	166
<b>Gambar 4.13</b> Kegiatan Lakususi di Kecamatan Kusan Hilir.....	168
<b>Gambar 4.14</b> Rumah Kompos di Desa Saring Sungai Binjai.....	170



## ABSTRAK

**Dwi Ahmad Nur. D0113028. Relasi Aktor Dalam Proses Pemberdayaan Masyarakat Petani Padi di Desa Saring Sungai Binjai, Kecamatan Kusan Hilir, Tanah Bumbu, Kalimantan Selatan. Skripsi. Jurusan Ilmu Administrasi Negara. Fakultas Ilmu Sosial dan Politik. Universitas Sebelas Maret. Surakarta. 2018. 238 halaman.**

Kebutuhan pangan beras terus meningkat sejalan dengan laju pertumbuhan penduduk sehingga perlu dilakukan usaha ketahanan pangan berkelanjutan, salah satu caranya melalui pengembangan pertanian daerah dengan langkah pemberdayaan petani. Di desa Saring Sungai Binjai pelaksanaan pemberdayaan menunjukkan hasil yang positif, berbeda dengan laporan dari penelitian-penelitian terdahulu di beberapa daerah yang menunjukkan hasil yang kurang baik bahkan gagal karena peran dan relasi aktor yang kurang baik. Tujuan penelitian ini adalah ingin mengetahui relasi dan peran para aktor dalam proses pemberdayaan masyarakat petani padi di desa Saring Sungai Binjai, yang meliputi tahapan seleksi lokasi, sosialisasi, pelaksanaan pemberdayaan, dan pemandirian. Pelaksanaan penelitian ini menggunakan pendekatan deskriptif kualitatif, dengan pengambilan informasi melalui wawancara, pengumpulan dokumen, dan observasi. Narasumber ditentukan dengan teknik *purposive* dan *snowball* informan. Dan validitas data dilakukan dengan teknik analisis triangulasi metode, setelah data terkumpul dilakukan analisis data model interaktif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa relasi aktor yang terjadi berbeda dalam setiap tahapan. Pada tahap seleksi lokasi tidak ada relasi yang terjadi antara pemerintah dengan masyarakat maupun swasta, pola relasi yang terjadi menunjukkan pola otoritarian. Sedangkan pada tahapan sosialisasi sampai pemandirian pemberdayaan, relasi terjadi dengan semua aktor, baik pemerintah dengan masyarakat, pemerintah dengan swasta, maupun swasta dengan masyarakat. Keterlibatan masyarakat menunjukkan pola hubungan yang demokratis, dan adanya relasi pemerintah dengan swasta dalam pelaksanaan pemberdayaan melalui kontrak pelayanan, konsesi, dan kontrak sewa menunjukkan adanya bentuk dukungan yang besar terhadap pengembangan pertanian di desa Saring Sungai Binjai.

**Kata Kunci :** Pemberdayaan Masyarakat, Peran, Relasi Aktor

## ABSTRACT

**Dwi Ahmad Nur. D0113028. Actor Relations in the Process of Empowering Rice Farmers in *Saring Sungai Binjai* Village, *Kusan Hilir* District, Tanah Bumbu, South Kalimantan. Thesis. Department of Public Administration. Faculty of Social and Political Sciences. Universitas Sebelas Maret. Surakarta. 2018. 238 pages.**

Rice food needs continue to increase in line with the rate of population growth so that it is necessary to carry out sustainable food security efforts, one of the ways is through regional agricultural development with steps to empower farmers. In *Saring Sungai Binjai* village the implementation of empowerment showed positive results, in contrast to reports from previous studies in several regions that showed poor results and even failed because of the roles and relations of the actors who were not good enough. The purpose of this study was to find out the relation and role of the actors in the process of cultivating rice farming communities in the *Saring Sungai Binjai* village, which included stages of site selection, socialization, implementation of empowerment, and independence. The implementation of this study uses a qualitative descriptive approach, with information retrieval through interviews, document collection, and observation. The resource person is determined by purposive technique and snowball informant. And data validity is done by the method of triangulation analysis method, after the data collected is analyzed by interactive model data.

The results of the study show that the relations of actors that occur are different in each stage. At the location selection stage there is no relationship between the government and the community or the private sector, the pattern of relations that occurs shows an authoritarian pattern. While at the stage of socialization to empowerment independence, relations occur with all actors, both the government and the community, the government with the private sector, and the private sector with the community. Community involvement shows a pattern of democratic relations, and the existence of government relations with the private sector in the implementation of empowerment through service contracts, concessions, and lease contracts shows that there is a form of great support for agricultural development in *Saring Sungai Binjai* village.

***Keywords:* Actor Relation, Community Empowerment, Role**