

**POLA PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DALAM PENGELOLAAN
INSTALASI PENGOLAHAN AIR LIMBAH (IPAL) KOMUNAL
DI KOTA SURAKARTA**



Oleh :

Herwin Kanugrahani

D0313033

SKRIPSI

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Mencapai
Gelar Sarjana Ilmu Sosial dan Politik
Program Studi Sosiologi

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS SEBELAS MARET
SURAKARTA**

2018



KEMENTERIAN RISET, TEKNOLOGI DAN PENDIDIKAN TINGGI
UNIVERSITAS SEBELAS MARET

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK

Jl. Ir. Sutami No.36A Surakarta 57126 Telp (0271) 648379 Fax (0271) 635103 Telp &
Fax Dekan (0271) 631737, Email: fisip@uns.ac.id, Web: http://www.fisip.uns.ac.id

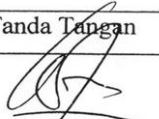
PERSETUJUAN PEMBIMBING

Judul Skripsi

POLA PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DALAM PENGELOLAAN INSTALASI AIR LIMBAH KOMUNAL (IPAL) DI SURAKARTA

Disusun Oleh:

Nama Mahasiswa : Herwin Kanugrahani
Nomor Induk Mahasiswa : D0313033
Program Studi : Sosiologi, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik

No.	Nama Pembimbing	Tanggal Disetujui	Tanda Tangan
1.	Siti Zunaryah, S.Sos.,M.Si	Januari 2017	

Dibuat di Surakarta

Pada tanggal Juni 2018

Kepala Program Studi Sosiologi FISIP UNS



Dr. Ahmad Zuber, S.Sos.,DEA
NIP. 19701215 199802 1 001

HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi dengan Judul

POLA PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DALAM PENGELOLAAN INSTALASI PENGOLAHAN AIR LIMBAH (IPAL) KOMUNAL DI KOTA SURAKARTA

Disusun oleh

Nama : Herwin Kanugrahani

NIM : D0313033

Program Studi : Sosiologi

Disetujui untuk dipertahankan dihadapan tim penguji Ujian Skripsi Fakultas Ilmu
Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sebelas Maret Surakarta.

Mengetahui,

Surakarta, Juni 2018

Pembimbing Skripsi



Siti Zunariyah, S.Sos.,M.Si
NIP. 19770719 2008012 0016

**POLA PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DALAM MENGELOLA
INSTALASI PENGOLAHAN AIR LIMBAH (IPAL) KOMUNAL DI KOTA
SURAKARTA**

Disusun Oleh : **Herwin Kanugrahani**

Telah diuji dan dipertahankan di hadapan Tim Penguji Ujian Skripsi
pada hari _____ tanggal ____ bulan _____ tahun _____
dan dinyatakan telah memenuhi syarat oleh Panitia Penguji Ujian Skripsi Fakultas
Ilmu Sosial dan Politik Universitas Sebelas Maret Surakarta

Panitian Penguji

1. Drs. Bambang Santosa, M.Si
NIP. 195607211983031002
2. Muh. Rosyid Ridlo, S.Ag., M.Si
NIP. 196904192005011001
3. Siti Zunariyah, S.Sos., M.Si
NIP. 197707192008012016

(.....)
Ketua
(.....)
Sekretaris
(.....)
Penguji

Mengetahui,

Dekan

Fakultas Ilmu Sosial dan Politik

Universitas Sebelas Maret

Surakarta



Dr. Irena Dwi Astuti N., M.Si

NIP 19610825 198601 2001

I

**POLA PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DALAM MENGELOLA
INSTALASI PENGOLAHAN AIR LIMBAH (IPAL) KOMUNAL DI KOTA
SURAKARTA**

Nama Mahasiswa : Herwin Kanugrahani

NIM : D0313033

Program Studi : Sosiologi

Ketua : Drs. Bambang Santosa, M.Si

Sekretaris : Muh. Rosyid Ridlo, S.Ag.,M.Si

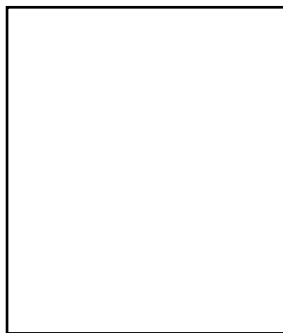
Penguji : Siti Zunaryah, M.Si

PERNYATAAN

ORISINALITAS SKRIPSI

Saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya, di dalam naskah ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu perguruan tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI, saya bersedia ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S.Sos) dibatalkan, serta diproses sesuai dngan peraturan perundang-undangan yang berlaku.



Surakarta,

Mahasiswa

Herwin Kanugrahani

D0313033

MOTTO

“Bersikaplah kukuh seperti batu karang yang tidak putus – putusnya dipukul ombak. Ia tidak saja tetap berdiri kukuh, bahkan ia menentramkan amarah ombak dan gelombang itu”

(Marcus Aurelius)

PERSEMBAHAN

Teruntuk kedua orang tua yang selalu mendidik dan mengajarkan kesabaran dan kekuatan dalam menjalani segala hal, terutama ibu yang telah tenang menghadap
Bapa di surga.

Serta, seluruh teman - teman yang bersedia hadir di segala kesempatan untuk
memberikan dukungan.

KATA PENGANTAR

Pertama, puji dan syukur penulis sampaikan kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat serta hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan laporan skripsi dengan judul **“POLA PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DALAM MENGELOLA INSTALASI PENGOLAHAN AIR LIMBAH (IPAL) KOMUNAL DI KOTA SURAKARTA”** Penulisan skripsi ini diajukan guna memenuhi salah satu syarat kelulusan dalam jenjang perkuliahan Strata I Sosiologi Universitas Sebelas Maret Surakarta.

Kedua, penulis menyadari bahwa dalam menyelesaikan penyusunan skripsi ini, banyak kendala yang penulis hadapi. Dalam kesempatan ini, penulis dengan tulus hati ingin mengucapkan terima kasih kepada pihak-pihak yang telah membantu dalam mengatasi kendala tersebut. Ucapan terima kasih ini penulis tujukan kepada :

1. Keluarga, terutama kedua orang tua saya yang tak henti-hentinya memberikan semangat dan dukungan baik secara materi dan spiritual sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
2. Ibu Prof. Dr. Ismi Dwi Astuti Nurhaeni, M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
3. Bapak Dr. Ahmad Zuber, S.Sos., D.E.A. selaku Kepala Program Studi Sosiologi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
4. Bapak Bambang Santosa, S.Sos, selaku Pembimbing Akademik
5. Ibu Siti Zunariyah, S.Sos., M.Si. selaku Pembimbing Akademik serta Pembimbing Skripsi yang dengan kesabarannya memberikan pengarahan sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi ini.
6. Bapak Drajat selaku Ketua KSM Dabagsari Makmur yang telah membantu saya secara langsung maupun tidak langsung dalam proses pengerjaan skripsi di Kampung Dabagsari.
7. Bapak Alpha F. selaku ketua Forum Pengembangan Kampung Batik Laweyan telah membantu saya secara langsung maupun tidak langsung dalam proses pengerjaan skripsi di Kampung Kampung Batik Laweyan

8. Bapak Eko selaku humas FPKBL yang telah membantu saya dalam pengerjaan skripsi dan pengurusan administrasi di Kampung Batik Laweyan.
9. Seluruh warga Kampung Dabagsari dan Kampung Batik Laweyan yang telah bersedia membantu dalam pembuatan skripsi ini.
10. Mas Wisnu, Nanda, Anisa, Nofi, Sabrina, Risti, Rosa, Ira, Jung, Ulik, Aprila, terima kasih atas keikhlasan kalian untuk selalu hadir membantu dan mendoakan.
11. Teman – teman KMK FISIP UNS 2013. Terima kasih karena telah banyak memberi dukungan doa untuk kelancaran pembuatan skripsi.
12. Dan untuk teman-teman seangkatan dan seperjuangan Sosiologi Angkatan 2013. Terima kasih untuk kebersamaannya selama ini.

Penulisan skripsi ini tentunya tidak lepas dari kekurangan, baik aspek kualitas maupun aspek kuantitas dalam penyajian materi laporan penelitian. Serta penulis menyadari bahwa skripsi ini jauh dari kata sempurna, sehingga penulis membutuhkan kritik dan saran yang bersifat membangun agar karya ini bermanfaat bagi siapa saja.

Surakarta, Juli 2018

Penulis

ABSTRAK

Herwin Kanugrahani, D0313033, 2013. **POLA PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DALAM PENGELOLAAN INSTALASI PENGOLAHAN AIR LIMBAH (IPAL) KOMUNAL**” Skripsi : Program Studi Sosiologi, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Sebelas Maret Surakarta.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana pola pemberdayaan masyarakat dalam mengelola IPAL Komunal di kota Surakarta. Penelitian ini menggunakan Teori Aksi dan Fungsionalisme Struktural dari Talcott Parsons. Teori ini menjelaskan bahwa adanya seorang actor yang melakukan suatu cara dan teknik dalam mencapai tujuannya. Serta adanya skema AGIL dalam pembentukan suatu system yang saling memiliki keterkaitan satu sama lain. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan pendekatan studi kasus. Sumber data yang digunakan merupakan sumber data primer dan skunder, dengan teknik pengumpulan data observasi non partisipan, wawancara mendalam dan dokumentasi. Teknik pengambilan sample yang digunakan adalah *purposive sampling*. Untuk menentukan keabsahan atau validitas data yang diperoleh, peneliti menggunakan teknik triangulasi sumber. Analisis data dalam penelitian ini dilakukan secara interaktif yang meliputi: reduksi data, penyajian data dan penarikan kesimpulan.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa pemberdayaan dilakukan oleh pemerintah kota Surakarta dalam bentuk pengelolaan IPAL Komunal oleh masyarakat. Pemerintah melalui DPU dan DLH kota Surakarta memberdayakan masyarakat untuk mengelola IPAL Komunal dari tahap perencanaan pembangunan, proses pembangunan dan proses pengelolaan IPAL Komunal. Program IPAL Komunal ini dilatarbelakangi oleh banyaknya masyarakat yang membuang limbah cair ke sungai karena sanitasi yang kurang baik dan pemahaman masyarakat terhadap sungai sebagai tempat pembuangan limbah. Pemberdayaan masyarakat digunakan untuk mengelola IPAL Komunal agar masyarakat lebih peduli dan memperhatikan lingkungannya sendiri. Dalam melakukan pemberdayaan masyarakat terdapat empat pola pemberdayaan, yaitu : Peran Aktor, Pola Kelembagaan, Pola Partisipasi masyarakat, dan Pola Jaringan Sosial. Dalam proses pemberdayaan masyarakat terdapat beberapa tahap pemberdayaan, yaitu Tahapan Pemungkinan, penguatan, perlindungan, penyokongan, dan pemeliharaan. Dalam melaksanakan pengelolaan IPAL Komunal oleh masyarakat juga mengalami beberapa kendala yang dihadapi dalam masa perencanaan, pembangunan dan pengelolaannya yaitu, kendala dari warga dan kendala dari luar. Kendala dari warga berupa penolakan pembangunan di Kampung Dabagsari, keterlambatan warga membayar iuran, kurangnya partisipasi warga Kampung Batik Laweyan dalam mengelola IPAL komunal. Kemudian kendala dari luar warga, berupa IPAL komunal yang sering rusak, dan adanya limbah cair dari lokasi lain.

Kata Kunci : IPAL Komunal, Pemberdayaan Masyarakat, Lingkungan, Partisipasi.

ABSTRACT

Herwin Kanugrahani, D0313033, 2013, THE PATTERN OF COMMUNITY EMPOWERMENT IN COMMUNAL WASTE WATER PROCESSING INSTALLATION (IPAL) IN SURAKARTA Thesis : Departement of Sociology, Faculty of Social Science and Political Science, Sebelas Maret University, Surakarta

This research aims to identify the pattern of community empowerment in processing communal IPAL in the city of Surakarta. Theory used in this research are Action Theory and Structural Functionalism by Talcott Parsons. This theory explained an actor that perform certain technique or way to achieve their goals. There is also a scheme of AGIL in the system forming related one another. The method used in this research is qualitative method with case study approach. The source of data is primary and secondary data, collected by doing non-participant observation, in depth interview, and documentation. Sampling technique used is purposive sampling. Data validation is done using source triangulation technique. Data analysis in this research is done interactively, including: data reduction, data visualization, and conclusion.

The results show that empowerment is done by the government of Surakarta in the form of communal/public IPAL management. This effort is done through DPU and DLH of Surakarta to empower community in managing communal/public IPAL. The background of this program is, that many community dispose liquid waste to the river because of bad sanitation and community's perception about river as a disposal place. Community empowerment is used to manage communal/public IPAL in order to make the community becoming more aware and care towards their own environment. In empowering the community, there are four pattern of empowerment, named : actor, institutional pattern, community participation pattern, and network pattern. In implementing communal/public IPAL management, there are several obstacles that happen during planning process, building process, and managing process, i.e : the obstacles from the community and obstacles from outside. The obstacles from the community such as rejection from the community of Kampung Dabagsari, the delay in paying dues, lack of participation from the community of Kampung Batik Laweyan in managing the IPAL. And then, the obstacles from outside such as, the IPAL that often broken, and the presence of liquid waste from another location.

Keyword : IPAL Communal, Community Empowerment, Environment, Participation.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
PERSETUJUAN SKRIPSI	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iv
HALAMAN SUSUNAN TIM PENGUJI UJIAN SKRIPSI	v
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	vi
MOTTO	vii
PERSEMBAHAN	viii
KATA PENGANTAR	ix
ABSTRAK	xi
ABSTRACT	xii
DAFTAR ISI	xiii
DAFTAR TABEL	xvi
DAFTAR GAMBAR	xvii
DAFTAR BAGAN	xviii
DAFTAR SINGKATAN	xix
BAB 1 PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	10
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian	11
BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA	12

A. Definisi Konsep dan Batasan Konsep	12
1. Pengelolaan	12
2. Pemberdayaan Masyarakat	12
3. IPAL Komunal	19
4. Partisipasi Masyarakat	19
B. Penelitian Terdahulu	22
C. Landasan Teori	28
D. Kerangka Pemikiran	32
BAB 3 METODE PENELITIAN	34
A. Deskripsi Lokasi	34
B. Jenis Penelitian	34
C. Populasi dan Sampel	36
D. Data dan Sumber Data	37
E. Teknik Pengumpulan Data	38
F. Validitas Data	40
G. Teknik Analisis Data	40
H. Profil Informan	42
BAB 4 HASIL DAN PEMBAHASAN	47
A. Deskripsi Lokasi Penelitian	47
B. Permasalahan Limbah Cair dan Sanitasi	49
C. Kebijakan Limbah Cair di Kota Surakarta	52
D. Pengelolaan oleh Masyarakat	69
1. Sejarah Kampung dan IPAL Komunal	72

2. Mekanisme Pengelolaan IPAL Komunal	84
E. Pola Pemberdayaan Masyarakat Dalam Mengelola IPAL Komunal	100
1. Peran Aktor dalam Pemberdayaan Masyarakat.....	101
.....	101
2. Pola Kelembagaan dalam Pemberdayaan Masyarakat	111
.....	111
3. Pola Partisipasi Masyarakat.....	120
.....	120
4. Pola Jaringan Sosial dalam Pemberdayaan Masyarakat.....	132
.....	132
5. Proses Pemberdayaan Masyarakat.....	135
.....	135
F. Hasil Pemberdayaan Masyarakat Dalam Mengelola IPAL Komunal	140
G. Keberlanjutan IPAL Komunal	143
H. Kendala dan Manfaat	145
I. Analisis Teori	150
BAB 5 PENUTUP	160
A. Kesimpulan	160
B. Implikasi	167
1. Implikasi Empiris.....	167
2. Implikasi Teoritis	167
3. Implikasi Metodologis	168
C. Saran	169
DAFTAR PUSTAKA	170
LAMPIRAN	171

DAFTAR TABEL

Tabel 4.1 Acuan Baku Mutu Air Limbah	56
Tabel 4.2 Kebijakan, Strategi dan Rencana Tindak Pengelolaan Air Limbah.....	60
Tabel 4.3 Mekanisme Pengelolaan IPAL Komunal	99
Tabel 4.4 Jenis Partisipasi dalam Mengelola IPAL komunal	120
Tabel 4.5 Tangga Partisipasi Masyarakat Kampung Dabagsari dan Kampung Batik Laweyan	124
Tabel 4.6 Pendekatan Pemberdayaan dalam Pengelolaan IPAL Komunal....	133
Tabel 4.7 Faktor Pendorong dan Penghambat Keberlanjutan IPAL Komunal	139
Tabel 4.8 Skema AGIL dalam Pengelolaan IPAL Komunal	151

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Struktur Sistem Tindakan Umum	31
Gambar 2.2 Kerangka Pemikiran	33
Gambar 4.1 Peta Wilayah Kota Surakarta	48
Gambar 4.2 Peta Pelayanan IPAL PDAM Kota Surakarta	65
Gambar 4.3 Wilayah Pelayanan Air Limbah PDAM Kota Surakarta	65
Gambar 4.4 Peta Resiko Air Limbah Kota Surakarta	71
Gambar 4.5 Peta Kelurahan Semanggi	73
Gambar 4.6 Suasana Kampung Dabagsari	76
Gambar 4.7 Peta Kelurahan Laweyan	78
Gambar 4.8 Bak Penampung Limbah Batik	82
Gambar 4.9 Denah Lokas Industri Batik dan Lokasi IPAL Komunal di Kampung Batik Laweyan	83
Gambar 4.10 MCK Komunal Kampung Dabagsari, Semanggi	89
Gambar 4.11 Saluran IPAL Komunal Kampung Dabagsari	96
Gambar 4.12 Buku Kehadiran Rapat KSM Dabagsari Makmur	118
Gambar 4.13 Kotak Iuran MCK Komunal	122

DAFTAR BAGAN

Bagan 4.1 Skema Pengelolaan IPAL Komunal oleh DPU	67
Bagan 4.2 Skema Pengelolaan IPAL Komunal oleh DLH	68
Bagan 4.3 Pelaku Dalam Pembangunan dan Pemberdayaan Masyarakat	
.....	101
Bagan 4.4 Susunan Pengelola IPAL Komunal	
.....	115

DAFTAR SINGKATAN

AKSANSI	: Asosiasi KSM Sanitasi Seluruh Indonesia
AMDAL	: Analisis Masalah Dampak Lingkungan
APBD	: Anggaran Pendapatan Belanja Negara
BAB	: Buang Air Besar
BABS	: Buang Air Besar Sembarangan
CBO	: <i>Community Based Organization</i>
CSR	: <i>Corporate Social Responsibility</i>
DEWATS	: <i>Decentralized Natural Waste Water Treatment System</i>
DLH	: Dinas Lingkungan Hidup
DPU	: Dinas Pekerjaan Umum
EHRA	: <i>Environmental Health Risk Assessment</i>
FPKBL	: Forum Pengembangan Kampung Batik Laweyan
GTZ	: <i>German Technical Cooperation Agency</i>
IPAL	: Instalasi Pengolahan Air Limbah
IPLT	: Instalasi Pengolahan Limbah Tinja
IUWASH	: <i>Indonesia Urban Water Sanitation and Hygiene</i>
KK	: Kepala Keluarga
KLH	: Kementerian Lingkungan Hidup
KOTAKU	: Kota Tanpa Kumuh
KSM	: Kelompok Swadaya Masyarakat
KSN	: Konferensi Sanitasi Nasional
MCK	: Mandi, Cuci, Kakus
MDG	: <i>Millennium Development Goals</i>
PAKUMIS	: Program Gerakan Bersama Masyarakat Mengatasi Kawasan Padat, Kumuh dan Miskin
PDAM	: Perusahaan daerah Air Minum
PDB	: Produk Domestik Bruto

RTH	: Ruang Terbuka Hijau
SANIMAS	: Sanitasi Masyarakat
SR	: Sambungan Rumah
TTS	: <i>Total Suspend Solid</i>
UKM	: Usaha Kecil Menengah
UNEP	: <i>United Nations Environment Programme</i>
UN-Habitat	: <i>United Nations Human Settlements Programme</i>
USAID	: <i>United States Agency for International Development</i>
WC	: <i>Water Closet</i>
WHO	: <i>World Health Organization</i>