

**PATOLOGI BIROKRASI DALAM PENANGGULANGAN HIV/AIDS  
PERSPEKTIF GENDER DI KABUPATEN KARANGANYAR**



Oleh :  
**NINDA METVIA ALFIANA**  
**D0113068**

**SKRIPSI**

Diajukan Guna Memenuhi Sebagian Persyaratan Untuk Mencapai  
Gelar Sarjana Ilmu Sosial dan Politik  
Program Studi Ilmu Administrasi Negara

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA**  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK**  
**UNIVERSITAS SEBELAS MARET**  
**SURAKARTA**  
**2018**

## HALAMAN PERSETUJUAN

Telah disetujui untuk dipertahankan di hadapan Panitia Penguji Skripsi  
Pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara  
Fakultas Ilmu Sosial dan Politik  
Universitas Sebelas Maret  
Surakarta

Mengetahui,  
Dosen Pembimbing



Dra. SRI YULIANI, M.Si  
NIP. 196307301990032002

PRENYATAAN HALAMAN PENGESAHAN KASUS KRIPSI

Telah Disetujui dan Disahkan Oleh Panitia Penguji Skripsi

Fakultas Ilmu Sosial dan Politik

Universitas Sebelas Maret

Surakarta

Pada hari : Jum'at

Tanggal : 25 Mei 2018

Panitia Penguji :

1. Drs. Sudarmo, M.A., Ph.D.

NIP. 196311011990031002

2. Dr. Rina Herlina Haryanti, S.Sos, M.Si

NIP. 197911202006042001

3. Dra. Sri Yuliani, M.Si

NIP. 196307301990032002

(.....)

(.....)

(.....)

Mengetahui,

Dekan

Fakultas Ilmu Sosial dan Politik

Universitas Sebelas Maret



Dr. Astuti Dwi Astuti Nurhaeni, M.Si

NIP. 196108251986012001

## PERNYATAAN ORISINALITAS DAN PUBLIKASI SKRIPSI

Saya menyatakan dengan sebenarnya bahwa :

1. Skripsi yang berjudul : Patologi Birokrasi dalam Penanggulangan HIV/AIDS Perspektif Gender di Kabupaten Karanganyar adalah karya saya sendiri dan bebas dari plagiat, serta tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan orang lain untuk memperoleh gelar akademik, serta tidak terdapat karya atau proposal yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain kecuali digunakan sebagai acuan dalam naskah ini, dan disebutkan dalam sumber acuan serta daftar pustaka.
2. Publikasi sebagian atau keseluruhan isi pada skripsi, pada jurnal atau forum ilmiah lain harus seizin dan menyertakan tim pembimbing sebagai *author* dan institusi yang bersangkutan. Apabila dalam waktu sekurang-kurangnya satu semester (enam bulan sejak pengesahan skripsi), saya tidak melakukan publikasi sebagian atau keseluruhan skripsi ini, maka Prodi Ilmu Administrasi Negara berhak mempublikasikannya pada jurnal ilmiah yang diterbitkan oleh Prodi Ilmu administrasi Negara. Apabila saya melakukan pelanggaran dari ketentuan publikasi ini, maka saya bersedia mendapatkan sanksi akademik yang berlaku.

Surakarta, 25 Mei 2018



Ninda Metvia Alfiana  
D0113068

## **MOTTO**

“Barang siapa yang bersungguh-sungguh, sesungguhnya kesungguhan tersebut untuk kebaikan dirinya sendiri”

(Qs. Al-Ankabut: 6)

“Bertaqwalah kepada Allah, maka Dia akan membimbingmu. Sesungguhnya Allah mengetahui segala sesuatu”

(Qs. Al-Baqarah: 282)

“Jadikanlah Allah sebagai sandaran utama dalam setiap harap dan pinta. Karena Allah tahu apa yang kita butuhkan, bukan apa yang kita inginkan”

(Qs. Al-Imran: 150)

“waktu bagaikan pedang. Jika engkau tidak memanfaatkannya dengan baik (untuk memotong), maka ia akan memanfaatkanmu (dipotong).”

(HR.Muslim)

“Di dunia ini jangan terlalu bergantung pada seseorang. Karena bayanganmu sendiripun akan meninggalkanmu saat dalam gelap.”

(Ibnu Taimiyah)

“Ya Allah tidak ada kemudahan kecuali yang Engkau buat mudah. Dan Engkau menjadikan kesedihan (kesulitan), jika Engkau kehendaki pasti akan menjadi mudah.”

(HR. Ibnu Hibban dalam Shahihnya 3:255)

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Skripsi ini penulis persembahkan untuk :

1. Allah SWT yang senantiasa menyertai setiap hembusan nafasku.
2. Ibu tercinta dan Ayah tersayang. Terima kasih atas segala jerih payah dan lelahmu hingga saat ini. Terima kasih atas dukungan doa yang setiap hari engkau panjatkan untukku. Terima kasih untuk materiil dan finansial yang secara tulus ikhlas telah diberikan padaku. Segala pengorbanan dan kebaikan kalian semoga senantiasa di balas oleh Allah SWT. Semoga karya ini bisa memberikan langkah awal di hidupku dalam perjalanan mewujudkan harapan ayah dan ibu kelak. Amin.
3. Seluruh keluarga besar yang menjadi pemacu semangatku, terima kasih selalu ada untukku.
4. Semoga skripsi ini bisa memberikan manfaat bagi yang membutuhkannya.

## KATA PENGANTAR

Puji syukur saya panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa, yang telah melimpahkan kasih karunia dan sayangNya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Skripsi ini merupakan sebuah karya tulis ilmiah yang diperlukan untuk melatih diri dan mengembangkan wawasan berpikir. Judul dari skripsi ini adalah **“Patologi Birokrasi dalam Penanggulangan HIV/AIDS Perspektif Gender di Kabupaten Karanganyar”**. Maksud skripsi ini disusun dan diajukan guna memenuhi syarat tugas akhir guna memperoleh gelar sarjana pada Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Program Studi Ilmu Administrasi Negara di Universitas Sebelas Maret Surakarta.

Dalam penyusunan dan penulisan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, bimbingan serta dukungan dari berbagai pihak. Penulis menyadari bahwa terselesaikannya skripsi ini atas bantuan dari berbagai pihak yang tidak lepas dari doa-doa yang selama ini telah dipanjatkan kepada penulis, serta jasa-jasa yang sudah diberikan baik langsung maupun tidak langsung. Dengan segala kerendahan hati penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada yang terhormat:

1. Dra. Sri Yuliani, M.Si selaku dosen pembimbing skripsi yang selalu meluangkan waktunya, sabar, teliti dan memotivasi dalam membantu, membimbing, serta memberikan arahan kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini dan juga selama menempuh studi di Universitas Sebelas Maret Surakarta.

2. Drs. Sudarmo, M.A.,Ph.D. selaku dosen Program Studi Ilmu Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Sebelas Maret Surakarta. Terima kasih banyak telah menyediakan waktu, perhatian, dan kesabaran untuk memberikan bimbingan, dan arahan yang diberikan dan ilmu yang diberikan kepada penulis selama penyelesaian skripsi dan selama masa studi.
3. Dr. Rina Herlina Haryanti, S.Sos., M.Si selaku dosen Program Studi Ilmu Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Sebelas Maret Surakarta. Terima kasih banyak telah menyediakan waktu, perhatian, dan kesabaran untuk memberikan bimbingan, dan arahan yang diberikan dan ilmu yang diberikan kepada penulis selama penyelesaian skripsi dan selama masa studi.
4. Dr. Kristina Setyowati, M.Si selaku Kepala Program Studi Ilmu Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Sebelas Maret Surakarta.
5. Prof. Dr. Ismi Dwi Astuti N, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Sebelas Maret Surakarta
6. Seluruh dosen Jurusan Ilmu Administrasi Negara Universitas Sebelas Maret Surakarta yang telah memberikan bimbingan selama perkuliahan.
7. Kepada seluruh staff TU dan karyawan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sebelas Maret Surakarta yang telah banyak memberikan bantuan selama masa studi.



8. Bapak Warsito sebagai Kasi P2P di DKK Kabupaten Karanganyar terima kasih telah menyediakan waktunya dalam memberikan informasi yang berguna dalam penulisan skripsi ini.
9. Ibu Rina Surani sebagai Pengelola Program HIV/AIDS di DKK Kabupaten Karanganyar terima kasih telah menyediakan waktunya dalam memberikan informasi yang berguna dalam penulisan skripsi ini.
10. Bapak Drs.H. Djatmiko, MM sebagai sekretaris KPA di KPA Kabupaten Karanganyar terima kasih atas kesabaran dan telah menyediakan waktunya dalam memberikan informasi yang berguna dalam penulisan skripsi ini.
11. Mas Ucok Sirait sebagai Koordinator Lapangan dari SSR MUSLIMAT NU JAWA TENGAH terima kasih atas kesabaran dan telah menyediakan waktunya dalam memberikan informasi yang berguna dalam penulisan skripsi ini.
12. Ibuku tercinta, terimakasih untuk segalanya. Ibu adalah sosok wanita terhebat, tersabar, yang selalu dan selamanya akan menjadi motivasiku. Terima kasih telah menjadi sosok ibu yang baik untukku. Penyemangatku dalam mengerjakan skripsi, selalu menjadi penenangku dalam kepanikan dan selalu menjadi penghiburku dikala aku sedih. Cinta dan kasih sayangmu tidak ternilai harganya. Untaian doa ibu melambangkan kesuksesanku hingga hari ini dan untuk selamanya. Terima kasih bu, cinta dan sayangku untukmu.
13. Ayahku tersayang, terima kasih atas segala yang telah kau korbakan dan segala yang telah kau berikan padaku. Terima kasih untuk segala kerja kerasmu, dukungan dalam pendidikanku. Terima kasih untuk segala

dukungan, senyum, dan senantiasa sabar kepadaku, serta doa tulus darimu untuk keberhasilanku hingga saat ini. Terima kasih yah, cinta dan sayangku untukmu.

14. Nenekku tersayang, terima kasih atas segala yang telah nenek berikan kepadaku. Terima kasih atas doa yang setiap hari engkau berikan dalam setiap langkahku, dukungan dan semangat yang senantiasa engkau berikan. Terima kasih atas segala kesabaran nenek dari aku lahir hingga saat ini. Sayangku untukmu.
15. Semua keluarga besarku, terima kasih kepadapembantuku Yune, mas Dodi, mbak Tuti, dan Mbak Imma yang senantiasa menjadi teman berbagi dalam suka dan duka serta keponakanku tercinta kenzo dan arzainka yang senantiasa menghiburku. Sayangku untukmu.
16. Sahabatku, Bestari P Putri, Helln, dan Cindy yang setia menemaniku dalam penelitian skripsi ini serta berbagi cerita suka dan duka, terima kasih untuk semangat dan doa yang engkau berikan.
17. Terima kasih untuk Azza, Zabella, Teresia Sandra, dan A Paradilla Sandra yang selalu menjawab pertanyaanku dari yang berbobot hingga pertanyaan tidak penting sama sekali. Terima kasih banyak telah berbagi pemikiran dan pembelajaran
18. Sahabat-sahabat seperjuangan Septina, Nurul, Novella, Steffanus Ferry, dan Raras yang setia menemani dan berbagi cerita baik suka maupun duka. Terima kasih untuk semangat dan doa serta pengalaman yang luar biasa dari awal hingga akhir kuliah.

19. Terima kasih kepada segenap keluarga besar Administrasi Negara B 2013.

Terima kasih sebesar-besarnya atas bantuan dan dukungan pihak-pihak tersebut di atas. Semoga Allah SWT senantiasa membalas semua kebaikan semua pihak yang telah berjasa kepada penulis. Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih banyak kekurangan. Oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun demi menyempurnakan skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi penelitian dan pengembangan Program Studi Ilmu Administrasi Negara selanjutnya, bagi almamater tercinta Universitas Sebelas Maret Surakarta, serta bagi pihak-pihak lain yang membutuhkan.

Surakarta, 25 Mei 2018

Penulis,

Ninda Metvia Alfiana

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	<b>iii</b>
<b>HALAMAN ORISINALITAS DAN PUBLIKASI SKRIPSI</b> .....	<b>iv</b>
<b>HALAMAN MOTTO</b> .....	<b>v</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>xii</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xv</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>xvii</b>
<b>ABSTRACT</b> .....	<b>xviii</b>
<b>BAB I. PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	7
C. Tujuan Penelitian.....	8
D. Manfaat Penelitian .....	8
<b>BAB II. TINJAUAN PUSTAKA</b>	
A. Penelitian Terdahulu .....	10
B. Landasan Teori .....	17
1. Patologi Birokrasi .....	17
2. Penanggulangan HIV/AIDS .....	28

3. Analisis Gender.....	34
C. Kerangka Berpikir .....	42
<b>BAB III. METODE PENELITIAN</b>	
A. Jenis Penelitian.....	46
B. Lokasi Penelitian .....	46
C. Jenis Data .....	47
D. Metode Penarikan Sampel .....	48
E. Teknik Pengumpulan Data .....	49
F. Validitas Data .....	52
G. Teknik Analisis Data.....	53
<b>BAB IV. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b>	
A. Deskripsi Penanggulangan HIV/AIDS di Kabupaten Karanganyar	57
1. Deskripsi Singkat KPA .....	57
2. Kewenangan Komisi Penanggulangan AIDS Kabupaten Karanganyar .....	58
3. Tugas dan Fungsi Komisi Penanggulangan AIDS Kabupaten Karanganyar .....	59
B. Dasar Pelaksanaan Penanggulangan HIV/AIDS di Kabupaten Karanganyar.....	62
C. <i>Patologi Birokrasi</i> dalam Penanggulangan HIV/AIDS Ditinjau Dari Perspektif Gender di Kabupaten Karanganyar .....	64
1. Penanggulangan HIV/AIDS Ditinjau Dari Perspektif Gender dalam Pelaksanaan Program Sosialisasi.....	65

2. Penanggulangan HIV/AIDS Ditinjau Dari Perspektif Gender dalam Pelaksanaan Program Tes .....	88
3. <i>Patologi Birokrasi</i> dalam Penanggulangan HIV/AIDS Ditinjau Dari Perspektif Gender dalam Pelaksanaan Program VCT .....	108
D. Solusi <i>Patologi Birokrasi</i> dalam Penanggulangan HIV/AIDS Ditinjau dari Perspektif Gender di Kabupaten Karanganyar .....	131
<b>BAB V. PENUTUP</b>	
A. Kesimpulan .....	139
B. Saran.....	143
DAFTAR PUSTAKA.....	147

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Kasus Kumulatif HIV/AIDS yang Dilaporkan 15 Besar Kabupaten/Kota di Jawa Tengah 1993 sampai dengan Maret 2016	4
Tabel 1.2 Proporsi Penderita HIV/AIDS Berdasarkan Jenis Kelamin Kabupaten Karanganyar Tahun 2000-2016 .....	5
Tabel 2.1 Matriks Penelitian Terdahulu .....	12
Tabel 2.2 Penyebab dan Bentuk-bentuk Patologi Birokrasi .....	24
Tabel 4.1 Situasi Epidemi Kabupaten Karanganyar .....	58
Tabel 4.2 Program dan Pelaksanaan Sosialisasi KPA Kabupaten Karanganyar	83
Tabel 4.3 Daftar Layanan VCT di Kabupaten Karanganyar .....	124
Tabel 4.4 Hasil Penelitian Pelayanan Penanggulangan HIV/AIDS Kabupaten Karanganyar .....	127

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Berpikir .....	45
Gambar 3.1 Model analisa interaktif.....	56



## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1 : Surat Permohonan Izin Penelitian

Lampiran 2 : Surat Keterangan Selesai Penelitian

## ABSTRAK

**Ninda Metvia Alfiana. D0113068. 2018. Patologi Birokrasi Dalam Penanggulangan HIV/AIDS Perspektif Gender Di Kabupaten Karanganyar. Skripsi. Program Studi Ilmu Administrasi Negara. Fakultas Ilmu Sosial dan Politik. Universitas Sebelas Maret. Surakarta. 149 halaman.**

Permasalahan mengenai HIV/AIDS di provinsi Jawa Tengah, khususnya Kabupaten Karanganyar. Mayoritas pengidap HIV/AIDS berusia produktif antara 30-40 tahun dengan presentase 34 persen. Adapun sebaran kasus HIV/AIDS merata di seluruh kecamatan Karanganyar. Terbanyak di Kecamatan Kebakkramat yang mencapai 25 kasus. Disusul Tasikmadu 19 kasus, Mojogedang 15 kasus, Kerjo 14 kasus. Oleh sebab itu, diperlukan penanggulangan kasus HIV/AIDS yang memerlukan keterlibatan pemerintah Kabupaten Karanganyar. Akan tetapi pada kenyataannya dalam penanggulangan HIV/AIDS terjadi patologi birokrasi dalam penanggulangan HIV/AIDS dinilai belum berspektif gender. Untuk sebab itu dalam penelitian ini bertujuan: (1) mengetahui patologi birokrasi dalam penanggulangan HIV/AIDS ditinjau dari perspektif gender di Kabupaten Karanganyar dan (2) mendeskripsikan solusi *patologi birokrasi* dalam penanggulangan HIV/AIDS ditinjau dari perspektif gender di Kabupaten Karanganyar. Jenis penelitian yang di gunakan adalah penelitian kualitatif dengan lokasi penelitian di Dinas Kesehatan Kabupaten Karanganyar (DKK). Pengambilan sampel dengan *purposive sampling*. Pengumpulan data menggunakan wawancara, observasi, dan dokumen. Validitas menggunakan triangulasi metode dan analisis data menggunakan metode interaktif. Kesimpulan dalam penelitian ini, yaitu: (1) Patologi birokrasi dalam penanggulangan HIV/AIDS di Kabupaten Karanganyar hanya ada satu patologi birokrasi yang terjadi yaitu patologi yang disebabkan kurangnya kompetensi petugas di lapangan. Untuk empat birokrasi, yaitu birokrasi yang timbul karena persepsi dan gaya manajerial para pejabat di lingkungan, birokrasi yang melanggar norma-norma hukum dan peraturan perundang-undangan yang berlaku, birokrasi yang bersifat disfungsi atau negatif, dan birokrasi yang merupakan akibat situasi internal dalam berbagai instansi dalam lingkungan pemerintahan tidak terjadi patologi. (2) Solusi Patologi Birokrasi dalam Penanggulangan HIV/AIDS Ditinjau dari Perspektif Gender di Kabupaten Karanganyar yaitu patologi yang disebabkan kurangnya kompetensi petugas di lapangan dilakukan dengan pelatihan dan petugas diwajibkan untuk mengikuti seminar-seminar yang berkaitan dengan gender untuk memudahkan penanggulangan HIV/AIDS.

Kata Kunci: Patologi Birokrasi, Penanggulangan HIV/AIDS, Analisis Gender.

## **ABSTRACT**

**Ninda Metvia Alfiana. D0113068. 2018. Bureaucratic Pathology in the Control of HIV / AIDS Gender Perspectives In Kabupaten Karanganyar. Essay. The State Administration of Science Courses. Faculty of Social and Political Sciences. The University Sebelas Maret. Surakarta. 149 pages.**

Problems about HIV / AIDS in Central Java province, especially Karanganyar Regency. The majority of people living with HIV / AIDS aged between 30-40 years with a percentage of 34 percent. The spread of HIV / AIDS cases spread evenly throughout Karanganyar district. Most in Kebakkramat sub-district reached 25 cases. Tasikmadu was followed by 19 cases, Mojogedang 15 cases, Kerjo 14 cases. Therefore, it is necessary to overcome HIV / AIDS cases that require the involvement of the government of Karanganyar Regency. However, in reality in HIV / AIDS prevention, bureaucratic pathology in HIV / AIDS is considered not gender perspective. For this reason, the purpose of this research are: (1) to know the pathology of bureaucracy in the prevention of HIV / AIDS from the perspective of gender in Karanganyar Regency and (2) to describe bureaucracy pathology solution in HIV / AIDS response from gender perspective in Karanganyar Regency. The type of research that is used is qualitative research with research location in Dinas Kesehatan Karanganyar (DKK). Sampling by purposive sampling. Data collection using interviews, observations, and documents. Validity uses method triangulation and data analysis using interactive methods. The conclusions in this research are: (1) bureaucratic pathology in HIV / AIDS prevention in Karanganyar Regency there is only one bureaucratic pathology that happened is pathology caused by lack of competence of officer in field. For four bureaucracies, bureaucracy arising from the perceptions and managerial styles of officials in the ward, bureaucracies that violate existing legal and regulatory norms, dysfunctional or negative bureaucracies, and bureaucracies that are the result of internal situation in various agencies in the governmental environment does not occur pathology. (2) Bureaucracy Pathology Solution in HIV / AIDS Prevention Viewed from Gender Perspective in Karanganyar District, the pathology caused by lack of field officer competence is done by training and officers are required to attend gender-related seminars to facilitate HIV / AIDS prevention.

**Keywords: Bureaucratic Pathology, HIV / AIDS Control, Gender Analysis**