

**ANALISIS EFISIENSI BELANJA DAERAH URUSAN PENDIDIKAN DAN
KESEHATAN DENGAN METODE *DATA ENVELOPMENT ANALYSIS*
(DEA): STUDI PADA PEMERINTAH KABUPATEN/KOTA
DI PROVINSI JAWA BARAT**

Skripsi



Diajukan Oleh:

Muhammad Fuzy Wahyudi

NIM: F1315135

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS
UNIVERSITAS SEBELAS MARET
SURAKARTA**

2018

ABSTRAK

ANALISIS EFISIENSI BELANJA DAERAH URUSAN PENDIDIKAN DAN KESEHATAN DENGAN METODE *DATA ENVELOPMENT ANALYSIS* (DEA): STUDI PADA PEMERINTAH KABUPATEN/KOTA DI PROVINSI JAWA BARAT

MUHAMMAD FUZY WAHYUDI
NIM. F1315135

Penelitian ini bertujuan untuk mengukur efisiensi belanja pemerintah daerah di bidang pendidikan dan kesehatan menggunakan *Data Envelopment Analysis* (DEA). Metode DEA dapat mengukur efisiensi dari entitas pemerintah dengan menggunakan banyak input dan output. Hal ini sesuai dengan karakter pemerintah yang memiliki tugas untuk menyediakan berbagai pelayanan publik untuk memecahkan masalah kompleks di masyarakat. Ukuran efisiensi yang dihasilkan oleh DEA adalah ukuran relatif, dibandingkan dengan *Decision Making Unit* (DMU) yang memiliki efisiensi tertinggi di antara DMU lainnya dalam sampel, sehingga hasilnya akan berbeda jika sampel berubah. Oleh karena itu, dalam pemilihan DMU harus didasarkan pada karakteristik yang sama. Hasil DEA dapat digunakan untuk mengidentifikasi input atau output mana yang harus ditingkatkan jika DMU perlu meningkatkan efisiensi. Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa dalam rentang waktu tahun 2014 sampai dengan 2016 Kota Banjar adalah satu-satunya DMU yang mempunyai nilai paling efisien secara relatif baik di sektor pendidikan maupun kesehatan. Metode DEA dapat digunakan oleh pemerintah untuk menciptakan iklim anggaran yang efisien dalam bidang pelayanan publik.

Kata Kunci: Efisiensi belanja pemerintah, *Data Envelopment Analysis*, *Decision Making Unit*, Anggaran pemerintah, Pelayanan publik.

ABSTRACT

PUBLIC SPENDING EFFICIENCY ANALYSIS IN EDUCATION AND HEALTH SECTOR USING DATA ENVELOPMENT ANALYSIS (DEA) METHOD: STUDY ON REGENCY / CITY GOVERNMENT IN WEST JAVA PROVINCE

MUHAMMAD FUZY WAHYUDI

NIM. F1315135

This study aims to measure the efficiency of government spending in education and health sector using Data Envelopment Analysis (DEA). The DEA method can measure the efficiency of government entities by using many inputs and outputs. This is in accordance with the character of government that has the duty to provide various public services to solve complex problems in society. The measure of efficiency generated by DEA is a relative measure, compared to the Decision Making Unit (DMU) which has the highest efficiency among other DMUs in the sample, so the results will be different if the sample changes. Therefore, in the selection of DMU should be based on the same characteristics. DEA results can be used to identify which inputs or outputs should be increased if the DMU needs to improve efficiency. The results of this study indicate that in the period 2014 to 2016 Kota Banjar is the only DMU that has the most efficient value relatively both in the education sector and health. DEA methods can be used by governments to create an efficient budget climate in the field of public services.

Keywords: *Government spending efficiency, Data Envelopment Analysis, Decision Making Unit, Government budget, Public services.*

**ANALISIS EFISIENSI BELANJA DAERAH URUSAN PENDIDIKAN DAN
KESEHATAN DENGAN METODE *DATA ENVELOPMENT ANALYSIS*
(DEA): STUDI PADA PEMERINTAH KABUPATEN/KOTA
DI PROVINSI JAWA BARAT**

Skripsi

Disusun Oleh:

Muhammad Fuzy Wahyudi

NIM: F1315135

Telah Disetujui Pembimbing
Pada Tanggal: Januari 2018

Pembimbing,



Lulus Kurniasih, S.E., M.S., Ak.
NIP. 19800531 200501 2 015

Mengetahui

Kepala Program Studi Akuntansi



HALAMAN PENGESAHAN

ANALISIS EFISIENSI BELANJA DAERAH URUSAN PENDIDIKAN DAN KESEHATAN DENGAN METODE *DATA ENVELOPMENT ANALYSIS* (DEA): STUDI PADA PEMERINTAH KABUPATEN/KOTA DI PROVINSI JAWA BARAT

Disusun oleh:
Muhammad Fuzy Wahyudi
NIM. F1315135

Telah disetujui dan disahkan oleh Tim Penguji
Pada Tanggal : Januari 2018

Ketua Tim Penguji : Drs. Hanung Triatmoko, M.Si., Ak.
NIP 19661028 199203 1 001

Anggota Tim Penguji : Christiyaningsih Budiwati, S.E., M.Si., Ak.
NIP 19751103 200012 2 001

Pembimbing : Lulus Kurniasih, S.E., M.S., Ak.
NIP 19800531 200501 2 015

Mengetahui,

Ketua Program Studi Akuntansi


Drs. Santoso Tri Hananto., M.Si., Ak

NIP. 19690924 199402 1 001

SURAT PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini mahasiswa Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Sebelas Maret:

Nama : MUHAMMAD FUZY WAHYUDI
NIM : F1315135
Program Studi : AKUNTANSI
Judul skripsi : Analisis Efisiensi Belanja Daerah Urusan Pendidikan dan Kesehatan dengan Metode *Data Envelopment Analysis* (DEA): Studi Pada Pemerintah Kabupaten/Kota di Provinsi Jawa Barat

Menyatakan dengan sebenarnya, bahwa Tugas Akhir yang saya buat ini adalah benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan bukan merupakan hasil jiplakan/saduran dari karya orang lain.

Apabila ternyata dikemudian hari terbukti pernyataan ini tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa penarikan Ijazah dan pencabutan gelar sarjananya.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya.

Surakarta, Januari 2018
Mahasisya yang menyatakan,



Muhammad Fuzy Wahyudi
NIM. F1315135

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT yang telah melimpahkan karunia petunjuk, ilmu, serta kemudahan sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi berjudul “Analisis Efisiensi Belanja Daerah Urusan Pendidikan dan Kesehatan dengan Metode *Data Envelopment Analysis* (DEA): Studi Pada Pemerintah Kabupaten/Kota di Provinsi Jawa Barat”.

Menyadari penyusunan laporan ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak. Untuk itu maka pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang setulus-tulusnya kepada:

1. Kedua Orang Tua, Papah Hendra dan Mamah Ede yang telah mendidik dan selalu memberikan dukungan positif kepada penulis, semoga Papah dan Mamah selalu diberikan berkah dari Allah SWT.
2. Ibu Dr. Hunik Sri Runing Sawitri, M. Si. selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis yang telah memberikan ijin penelitian kepada penulis.
3. Bapak Drs. Santoso Tri Hananto, M.Si., Akt. selaku Kepala Program Studi Akuntansi yang telah memberikan bantuan akademis maupun non akademis pada penulis beserta rekan-rekan sehingga dapat menyelesaikan pendidikan dengan baik dan tepat waktu.
4. Ibu Lulus Kurniasih, S.E., M.S., Ak selaku dosen pembimbing penulis yang telah memberikan bimbingan dan arahan kepada penulis sehingga skripsi ini dapat tersusun dengan baik.
5. Bapak/Ibu selaku dosen penguji yang telah memberikan saran dan kritik perbaikan untuk menyempurnakan skripsi ini.

6. Para dosen Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Sebelas Maret yang telah memberikan bekal ilmu pengetahuan selama masa pendidikan.
7. Kakak dan Adik penulis, Rangga dan Naufal yang telah berbagi momen bersama.
8. Teman-teman STAR BPKP UNS Batch IV yang telah berjuang bersama selama tugas belajar ini.
9. Teman-teman Kost Putra Salman yang menemani selama tinggal di Surakarta.
10. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu yang telah membantu dalam menyelesaikan penyusunan skripsi ini.

Penulis menyadari tulisan ini masih jauh dari sempurna dan masih banyak kekurangan, segala bentuk kritik, masukan, dan saran sangat diharapkan penulis untuk dapat membangun dan memperbaiki skripsi ini di kemudian hari. Penulis berharap skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi pihak-pihak yang membutuhkan.

Surakarta, Januari 2018

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
ABSTRAK	ii
ABSTRACT.....	iii
HALAMAN PERSETUJUAN.....	iv
HALAMAN PENGESAHAN.....	v
HALAMAN PERNYATAAN	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Perumusan Masalah	8
1.3. Tujuan Penelitian	8
1.4. Manfaat Penelitian	9
1.5. Keaslian Penelitian	9
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	11
2.1. Landasan Teori	11
2.1.1. Teori Pengeluaran Pemerintah.....	11
2.1.2. Keuangan Daerah	14

2.1.3. Belanja Daerah	15
2.1.4. Efisiensi Sektor Publik	16
2.1.5. Data Envelopment Analysis	18
2.2. Penelitian Terdahulu	19
2.3. Kerangka Penelitian.....	22
BAB III METODE PENELITIAN	23
3.1. Pendekatan dan Jenis Penelitian	23
3.2. Definisi Operasioanal Variabel Penelitian.....	23
3.3. Jenis dan Metode Pengumpulan Data.....	27
3.4. Populasi dan Sampel.....	27
3.5. Prosedur Penelitian	28
3.5.1. Studi Pustaka dan Observasi	28
3.5.2. Identifikasi Masalah	28
3.5.3. Penentuan Variabel.....	28
3.5.4. Implementasi Metode	29
3.5.5. Optimalisasi Variabel	32
3.5.6. Penarikan Kesimpulan.....	33
BAB IV HASIL PENELITIAN.....	34
4.1. Hasil Pengumpulan Data	34
4.2. Analisis Efisiensi Belanja Daerah	34
4.2.1. Analisis Efisiensi Relatif	34
4.2.2. Analisis Efisiensi Teknis Biaya.....	35
4.2.3. Analisis Efisiensi Teknis Sistem	39

4.3. Analisis Kontribusi Variabel Penelitian	42
4.3.1. Analisis Kontribusi Efisiensi Teknis Biaya.....	42
4.3.2. Analisis Kontribusi Efisiensi Teknis Sistem	45
4.4. Optimalisasi Variabel Yang Belum Efisien.....	47
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	52
5.1. Kesimpulan	52
5.2. Keterbatasan	53
5.3. Saran	54
5.4. Implikasi	54
DAFTAR PUSTAKA	56
LAMPIRAN.....	60

DAFTAR TABEL

Tabel 4.1.	Skor Efisiensi Teknis Biaya Urusan Pendidikan Pemerintah Daerah Kabupaten/Kota di Provinsi Jawa Barat Tahun 2014-2016.....	36
Tabel 4.2.	Skor Efisiensi Teknis Biaya Urusan Kesehatan Pemerintah Daerah Kabupaten/Kota di Provinsi Jawa Barat Tahun 2014-2016.....	38
Tabel 4.3.	Skor Efisiensi Teknis Sistem Urusan Pendidikan Pemerintah Daerah Kabupaten/Kota di Provinsi Jawa Barat Tahun 2014-2016.....	40
Tabel 4.4.	Skor Efisiensi Teknis Sistem Urusan Kesehatan Pemerintah Daerah Kabupaten/Kota di Provinsi Jawa Barat Tahun 2014-2016.....	41
Tabel 4.5.	Nilai Kontribusi Efisiensi Teknis Biaya Urusan Pendidikan dan Kesehatan Pemerintah Daerah Kabupaten/Kota di Provinsi Jawa Barat Tahun 2014-2016	43
Tabel 4.6.	Nilai Kontribusi Efisiensi Teknis Sistem Urusan Pendidikan dan Kesehatan Pemerintah Daerah Kabupaten/Kota di Provinsi Jawa Barat Tahun 2014-2016	46
Tabel 4.7.	Proyeksi Optimalisasi Efisiensi Teknis Biaya Urusan Pendidikan Pemerintah Daerah Kabupaten/Kota di Provinsi Jawa Barat Tahun 2014-2016.....	48
Tabel 4.8.	Proyeksi Optimalisasi Efisiensi Teknis Biaya Urusan Kesehatan Pemerintah Daerah Kabupaten/Kota di Provinsi Jawa Barat Tahun 2014-2016.....	50

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1.	Belanja Urusan Pendidikan Kabupaten/Kota di Provinsi Jawa Barat Tahun 2014-2016.....	5
Gambar 1.2.	Belanja Urusan Kesehatan Kabupaten/Kota di Provinsi Jawa Barat Tahun 2014-2016.....	5
Gambar 1.3.	Rata-Rata Lama Sekolah (RLS) Kabupaten/Kota di Provinsi Jawa Barat Tahun 2014-2016.....	6
Gambar 1.4.	Angka Harapan Hidup (AHH) Kabupaten/Kota di Provinsi Jawa Barat Tahun 2014-2016.....	6
Gambar 2.1.	Skema Kerangka Pemikiran	22

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Realisasi Belanja Kesehatan dan Pendidikan	60
Lampiran 2 Data Olahan BPS Sektor Pendidikan.....	63
Lampiran 3 Data Olahan BPS Sektor Kesehatan.....	66
Lampiran 4 Data Penghitungan DEA Efisiensi Teknis Biaya	69
Lampiran 5 Data Penghitungan DEA Efisiensi Teknis Sistem.....	75