

**TEMUAN BADAN PEMERIKSA KEUANGAN (BPK), KARAKTERISTIK
DAN KINERJA PEMERINTAH DAERAH DI INDONESIA**

SKRIPSI

Disusun Untuk Memenuhi Persyaratan

Memperoleh Gelar Sarjana Derajat S-1 Program Studi Akuntansi



Diajukan oleh:

Zulfa Nur Rohmah

NIM: F1315099

FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS

UNIVERSITAS SEBELAS MARET

SURAKARTA

2017

ABSTRAK

TEMUAN BADAN PEMERIKSA KEUANGAN (BPK), KARAKTERISTIK DAN KINERJA PEMERINTAH DAERAH DI INDONESIA

Zulfa Nur Rohmah
NIM: F1315099

Kinerja pemerintah daerah telah menjadi hal penting yang mendapat perhatian pemerintah pusat. Kementerian Dalam Negeri (Kemendagri) mengukur kinerja pemerintah daerah melalui evaluasi terhadap Kinerja Penyelenggaraan Pemerintah Daerah setiap tahunnya. Pemerintah daerah diharapkan dapat mengoptimalkan potensi atau karakteristik daerahnya masing-masing selain juga harus memperhatikan tertib administrasi dan hukum dalam pengelolaan keuangannya.

Tujuan dari penelitian ini adalah untuk menganalisis pengaruh karakteristik pemda dan temuan audit Badan pemeriksa Keuangan (BPK) terhadap kinerja pemerintah daerah. Karakteristik pemda yang diuji adalah ukuran daerah, umur daerah, tingkat kekayaan daerah, tingkat ketergantungan daerah kepada pusat, belanja daerah, dan Silpa.

Penelitian ini menggunakan data sekunder berupa Laporan Keuangan Pemerintah Daerah (audited) tahun 2010-2014. Pengambilan sampel dalam penelitian ini menggunakan metode *purposive sampling*. Sampel yang diambil adalah pemerintah daerah yang dilakukan evaluasi kinerja oleh Kemendagri selama lima tahun berturut-turut (2010-2014) dan ketersediaan data LKPD yang dibutuhkan dalam penelitian.

Penelitian dilakukan dengan metode kuantitatif dengan alat bantu pengolah data aplikasi SPSS 20. Analisis data menggunakan metode regresi linear berganda. Hipotesis yang dirumuskan dalam penelitian adalah ukuran daerah, umur daerah, tingkat kekayaan daerah dan belanja daerah berpengaruh positif terhadap kinerja pemerintah daerah. Tingkat ketergantungan daerah kepada pusat, Silpa dan temuan audit BPK berpengaruh negatif terhadap kinerja pemerintah daerah.

Kata kunci: pemerintah daerah, kinerja, karakteristik, temuan audit

ABSTRACT

AUDIT FINDINGS, CHARACTERISTICS AND PERFORMANCE OF LOCAL GOVERNMENTS IN INDONESIA

Zulfa Nur Rohmah
NIM: F1315099

The performance of local government has become an important issue that gets the attention of the central government. The Ministry of Home Affairs (MoHA) measures the performance of local governments through an evaluation of the Performance of Regional Government Implementation annually. Local governments are expected to optimize the potential or characteristics of their respective areas in addition must also pay attention to the orderly administration and law in financial management.

The purpose of this study is to analyze the effect of local government characteristics and audit findings of the Financial Audit Board (BPK) on the performance of local governments. The characteristics of the local government tested were the size of the region, the age of the region, the level of regional wealth, the level of regional dependence on the center, regional spending, and Silpa.

This study uses secondary data in the form of Local Government Financial Statements (audited) year 2010-2014. Sampling in this research using purposive sampling method. The samples taken are local government performance evaluation by MoHA for five consecutive years (2010-2014) and availability of LKPD data needed in the research.

The research was conducted by quantitative method with SPSS application data processing tool 20. Data analysis using multiple linear regression method. The hypothesis formulated in this study is the size of the region, the age of the region, the level of regional wealth and local spending have a positive effect on the performance of local government. The level of regional dependence on the center, Silpa and BPK audit findings negatively affect the performance of local governments.

Key words: local government, performance, characteristics, audit findings

**TEMUAN BADAN PEMERIKSA KEUANGAN (BPK), KARAKTERISTIK
DAN KINERJA PEMERINTAH DAERAH DI INDONESIA**

Skripsi

Disusun oleh:
Zulfa Nur Rohmah
NIM: F1315099

Telah disetujui Pembimbing

Pada tanggal:Juli 2017

Pembimbing,



Halim Dedy Perdana, S.E., MSM., M.Rech., Ak
NIP. 198306212006041003

Mengetahui ;

Kepala Program Studi Akuntansi



Drs. Santoso Tri Hananto, M.Si., Ak.
NIP. 196909241994021001

**TEMUAN BADAN PEMERIKSA KEUANGAN (BPK), KARAKTERISTIK
DAN KINERJA PEMERINTAH DAERAH DI INDONESIA**

Skripsi

Disusun Oleh :

Zulfa Nur Rohmah

NIM: F1315099

Telah disetujui dan disahkan oleh Tim Penguji

Pada tanggal:Juli 2017

Ketua Tim Penguji : Sulardi, SE/M.Si., Ak

Penguji : Sri Suranta, SE., M.Si., BKP., Ak

Pembimbing : Halim Dedy Perdana, S.E., MSM., M.Rech., Ak

Mengetahui;

Ketua Program Studi Akuntansi



Drs. Santoso Tri Hananto, M.Si., Ak.

NIP. 196909241994021001

PERNYATAAN

Nama : **Zulfa Nur Rohmah**

NIM : F1315099

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi berjudul “Temuan Badan Pemeriksa Keuangan (BPK), Karakteristik dan Kinerja Pemerintah Daerah di Indonesia” adalah betul-betul karya saya sendiri. Hal-hal yang bukan karya saya, dalam skripsi ini diberi tanda *citasi* dan ditunjukkan dalam Daftar Pustaka.

Apabila di kemudian hari terbukti pernyataan saya ini tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan skripsi dan gelar yang saya peroleh atas skripsi tersebut.

Surakarta,Juli 2017

Yang menyatakan,



Zulfa Nur Rohmah

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, segala puji bagi Allah SWT akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Temuan Badan Pemeriksa Keuangan (BPK), Karakteristik dan Kinerja Pemerintah Daerah di Indonesia” ini. Skripsi ini disusun untuk memenuhi syarat-syarat guna mencapai derajat Sarjana S-1 Program Studi Akuntansi Universitas Sebelas Maret Surakarta.

Selama proses penyusunan skripsi ini, banyak pihak yang telah membantu penulis. Oleh karena itu, penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Badan Pengawasan Keuangan dan Pembangunan (BPKP) yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk mengikuti Program Beasiswa S1 *State Accountability Revitalization* (STAR) - BPKP Tahun 2014 di Universitas Sebelas Maret Surakarta.
2. Prof. Dr. Ravik Karsidi, M.S., selaku Rektor Universitas Sebelas Maret Surakarta.
3. Dr. Hunik Sri Runing Sawitri, M.Si., selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Sebelas Maret Surakarta.
4. Drs. Santoso Tri Hananto M.Si., Ak., selaku Kepala Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Sebelas Maret Surakarta.
5. Halim Dedy Perdana, S.E., M.SM., M.Rech., Ak., selaku pembimbing skripsi ini yang telah meluangkan waktu, pikiran dan saran.

6. Bapak/Ibu Dosen beserta staf di Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Sebelas Maret Surakarta.
7. Suami yang senantiasa menemani dan mendukung, anak-anak tercinta (Fardan dan Luqman) yang rela bersabar menanti bundanya pulang, serta orang tua dan mertua yang selalu mendoakan.
8. Rekan-rekan *Batch* 3 STAR-BPKP.

semoga bantuannya dapat menjadi amal ibadah yang akan menaikkan derajat sebagai hamba Alloh sehingga kelak dimudahkan baik dalam kehidupan di dunia dan di akhirat.

Penulis menyadari bahwa penelitian ini masih banyak kekurangan. Untuk itu kritik dan saran sangat diharapkan agar dikesempatan yang lain dapat lebih baik lagi.

Surakarta,Juli 2017

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
ABSTRAK	ii
ABSTRACT	iii
HALAMAN PERSETUJUAN	iv
HALAMAN PENGESAHAN	v
HALAMAN PERNYATAAN	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiii
BAB I. PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang Masalah	1
1.2. Perumusan Masalah.....	4
1.3. Tujuan Penelitian.....	5
1.4. Manfaat Penelitian	5
1.5. Orisinalitas Penelitian	6
1.6. Sistematika Penulisan	7
BAB II. TINJAUAN PUSTAKA DAN PERUMUSAN HIPOTESIS	9
2.1. Tinjauan Pustaka	9
2.1.1 Teori Keagenan	9

2.1.2 Kinerja Pemerintah Daerah	10
2.1.3 Karakteristik Pemerintah Daerah	15
2.1.3.1 Ukuran Daerah	15
2.1.3.2 Umur Daerah	16
2.1.3.3 Tingkat Kekayaan Daerah	16
2.1.3.4 Tingkat Ketergantungan kepada Pusat	17
2.1.3.5 Belanja Modal	17
2.1.3.6 Besaran Silpa	17
2.1.3.7 Temuan Audit BPK	18
2.2. Perumusan Hipotesis	19
2.2.1 Ukuran Daerah.....	19
2.2.2 Umur Daerah	19
2.2.3 Tingkat Kekayaan Daerah	19
2.2.4 Tingkat Ketergantungan kepada Pusat	20
2.2.5 Belanja Modal	21
2.2.6 Besaran Silpa	22
2.2.7 Temuan Audit BPK	22
2.3. Skema Kerangka Teoritis	23
2.4. Penelitian Terdahulu	24
BAB III. METODE PENELITIAN	26
3.1. Model Penelitian	
3.2. Populasi dan Sampel	26
3.2.1 Populasi.....	26

3.2.2 Sampel	26
3.3.Cara Pengumpulan Data	27
3.4.Operasionalisasi Variabel.....	28
3.4.1 Variabel Dependen	28
3.4.2 Variabel Independen	29
3.4.2.1 Ukuran Daerah	29
3.4.2.2 Umur Daerah	30
3.4.2.3 Tingkat Kekayaan Daerah	30
3.4.2.4 Tingkat Ketergantungan kepada Pusat	30
3.4.2.5 Belanja Modal	31
3.4.2.6 Besaran Silpa	31
3.4.2.7 Temuan Audit BPK.....	31
3.4.3 Variabel Kontrol	32
3.4.3.1 Tipe Daerah	32
3.5.Teknik Analitis.....	32
3.5.1 Statistik Deskriptif	32
3.5.2 Uji Asumsi Klasik	33
3.5.2.1 Uji Normalitas	33
3.5.2.2 Uji Multikolinearitas	33
3.5.2.3 Uji Heteroskedastisitas	34
3.5.2.4 Uji Autokorelasi	34
3.5.3 Pengujian Hipotesis	35
3.5.3.1 Uji Koefisien Determinasi (Adjusted R2)	36

3.5.3.2 Uji Signifikansi Simultan (Uji F)	36
3.5.3.3 Uji statistik t	37
BAB IV. ANALISIS DATA DAN PEMBAHASAN.....	38
4.1.Pengambilan Sampel	38
4.2.Hasil Analisis Data.....	39
4.2.1 Statistik Deskriptif	39
4.2.2 Uji Asumsi Klasik	41
4.2.2.1 Uji Normalitas	42
4.2.2.2 Uji Multikolinearitas	43
4.2.2.3 Uji Heterokedastisitas	44
4.2.2.4 Uji Autokorelasi	45
4.2.3 Pengujian Hipotesis	46
4.2.3.1 Uji Koefisien Determinasi (Adjusted R2)	47
4.2.3.2 Uji Signifikansi Simultan (Uji F)	47
4.2.3.3 Uji statistik t	47
4.2.4 Pembahasan	49
4.2.4.1 Ukuran daerah berpengaruh positif terhadap kinerja pemerintah daerah.....	49
4.2.4.2 Umur daerah berpengaruh positif terhadap kinerja pemerintah daerah.....	50
4.2.4.3 Tingkat kekayaan daerah berpengaruh positif terhadap kinerja pemerintah daerah	50

4.2.4.4 Tingkat ketergantungan kepada pusat berpengaruh negatif terhadap kinerja pemerintah daerah.....	51
4.2.4.5 Belanja Modal berpengaruh positif terhadap kinerja pemerintah daerah	52
4.2.4.6 Silpa berpengaruh negatif terhadap kinerja pemerintah daerah	53
4.2.4.7 Temuan audit BPK berpengaruh negatif terhadap kinerja pemerintah daerah	53
4.2.4.8 Tipe daerah sebagai variabel kontrol.....	54
BAB V. KESIMPULAN, KETERBATASAN DAN SARAN.....	55
5.1.Kesimpulan	55
5.2.Keterbatasan	55
5.3.Saran	55
DAFTAR PUSTAKA	57

DAFTAR TABEL

Tabel 4.1	Jumlah Akhir Sampel Penelitian
Tabel 4.2	Hasil Statistik Deskriptif
Tabel 4.3	Hasil Uji Normalitas Sebelum Transformasi Data
Tabel 4.4	Bentuk Grafik Histogram dan Bentuk Transformasi
Tabel 4.5	Hasil Uji Normalitas Setelah Transformasi Data
Tabel 4.6	Hasil Uji Multikolinearitas
Tabel 4.7	Hasil Uji Heterokedastisitas
Tabel 4.8	Hasil Uji Autokorelasi
Tabel 4.9	Hasil Uji Regresi Berganda

DAFTAR GAMBAR

- Gambar 1.1 Jumlah Pemerintah Daerah Kabupaten/ Kota dengan
Pemeringkatan indeks hasil EKPPD tahun 2010-2014
- Gambar 2.1 Skema Kerangka Teoritis

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Data Sampel Penelitian

Lampiran 2 Hasil Pengolahan SPSS

Lampiran 3 Bentuk Histogram Variabel Sebelum dan Sesudah Transformasi