

**PELAKSANAAN PENGAWASAN LIMBAH OLEH DINAS
LINGKUNGAN HIDUP KOTA SURAKARTA TERHADAP LIMBAH
CAIR BAHAN BERBAHAYA DAN BERACUN (B3) SISA PRODUKSI
BATIK DI KECAMATAN LAWEYAN KOTA SURAKARTA**



Penulisan Hukum

(Skripsi)

Disusun dan Diajukan untuk

**Melengkapi Persyaratan guna Memperoleh Derajat Sarjana S1 dalam Ilmu
Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta**

Oleh :

KRISNA ADI PRADANA

NIM. E0013246

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS SEBELAS MARET
SURAKARTA**

2017

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Penulisan Hukum (Skripsi)

**PELAKSANAAN PENGAWASAN LIMBAH OLEH DINAS
LINGKUNGAN HIDUP KOTA SURAKARTA TERHADAP
LIMBAH CAIR BAHAN BERBAHAYA DAN BERACUN (B3)
SISA PRODUKSI BATIK DI KECAMATAN LAWEYAN
KOTA SURAKARTA**

**Oleh:
Krisna Adi Pradana
NIM: E0013246**

**Disetujui untuk dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Penulisan Hukum
(Skripsi) Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta**

Surakarta, 25 September 2017

Pembimbing I



PIUS TRIWAHYUDI S.H., M.Si.

NIP.195602121985031004

Pembimbing II



WALUYO S.H., M.Si.

NIP.196808131994031001

PENGESAHAN PENGUJI

Penelitian Hukum (Skripsi)

**PELAKSANAAN PENGAWASAN LIMBAH OLEH DINAS
LINGKUNGAN HIDUP KOTA SURAKARTA TERHADAP LIMBAH
CAIR BAHAN BERBAHAYA DAN BERACUN (B3) SISA PRODUKSI
BATIK DI KECAMATAN LAWEYAN KOTA SURAKARTA**

Oleh

Krisna Adi Pradana

NIM. E0013246

**Telah diterima dan dipertahankan di hadapan
Dewan Penguji Penulisan Hukum (Skripsi)
Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta**

Pada :

Hari : Jumat

Tanggal : 20 Oktober 2017

DEWAN PENGUJI

1. **Dr. Lego Karjoko, S.H., M.H.**
NIP. 196305191988031001
Ketua
2. **Pius Triwahyudi, S.H., M.Si.**
NIP.195602121985031004
Sekretaris
3. **Waluyo, S.H., M.Si.**
NIP.196808131994031001
Anggota

.....
.....
.....



Mengetahui

Dekan

Prof. Dr. Supanto, S.H., M.Hum
NIP. 196011071986011001

PERNYATAAN

Nama : Krisna Adi Pradana

Nim : E0013246

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa penulisan hukum (Skripsi) berjudul **“PELAKSANAAN PENGAWASAN LIMBAH OLEH DINAS LINGKUNGAN HIDUP KOTA SURAKARTA TERHADAP LIMBAH CAIR BAHAN BERBAHAYA DAN BERACUN (B3) SISA PRODUKSI BATIK DI KECAMATAN LAWEYAN KOTA SURAKARTA”** adalah betul-betul karya sendiri. Hal-hal yang bukan merupakan karya saya dalam penulisan hukum (skripsi) ini diberi tanda *citasi* dan ditunjukkan dalam daftar pustaka. Apabila kemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan penulisan hukum (Skripsi) dan gelar yang saya peroleh dari penulisan hukum (skripsi) ini.

Surakarta, 25 September 2017

Yang membuat pernyataan



Krisna Adi Pradana

NIM. E0013246

ABSTRAK

KRISNA ADI PRADANA, E0013246, 2017, PELAKSANAAN PENGAWASAN LIMBAH OLEH DINAS LINGKUNGAN HIDUP KOTA SURAKARTA TERHADAP LIMBAH CAIR BAHAN BERBAHAYA DAN BERACUN (B3) SISA PRODUKSI BATIK DI KECAMATAN LAWEYAN KOTA SURAKARTA. Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan menganalisis pelaksanaan pengawasan yang dilakukan oleh Dinas Lingkungan Hidup (DLH) Kota Surakarta terhadap pengelolaan limbah cair B3 di sentra industri batik Kecamatan Laweyan Kota Surakarta, dimana dalam penelitian ini juga untuk mengetahui dan menganalisis hambatan yang dialami oleh DLH Kota Surakarta dalam melakukan pelaksanaan pengawasan limbah cair B3 sisa hasil produksi batik di Kecamatan Laweyan.

Penelitian ini diambil dengan metode penelitian hukum yuridis empiris dengan sifat penelitian deskriptif. Dalam penelitian ini menggunakan sumber data primer melalui wawancara dengan seksi pengelolaan limbah B3 di DLH Kota Surakarta dan data sekunder berupa buku-buku, perundang-undangan, dokumen-dokumen resmi dan hasil –hasil penelitian yang berwujud laporan. Sedangkan teknik analisis data yang digunakan dalam penelitian ini menggunakan teknik analisis data kualitatif dengan reduksi data, penyajian data kemudian penarikan kesimpulan dan verifikasinya.

Simpulan dari penelitian ini pelaksanaan pengawasan yang dilakukan oleh DLH Kota Surakarta terhadap industri batik yang berskala besar sudah sesuai dengan Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2009 tentang Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup, yakni membuat kebijakan, yang dimana kebijakan tersebut terdapat dalam penjabaran tugas pokok dan fungsi yang tercantum didalam Lampiran XIII Peraturan Walikota Surakarta Nomor 27-C Tahun 2016 tentang Kedudukan, Tugas, Fungsi, dan Tata Kerja Perangkat Daerah Kota Surakarta. Meskipun sudah melaksanakan tugas pengawasan dengan baik, tetapi untuk industri UMKM Batik DLH Kota Surakarta masih sebatas sosialisasi dampak yang dihasilkan oleh limbah cair B3 sisa hasil produksi batik di Kecamatan Laweyan, dan juga anjuran dari DLH Kota Surakarta kepada para pelaku usaha batik di Kecamatan Laweyan untuk memakai pewarna alami yang ramah lingkungan. kendala yang dihadapi oleh DLH Kota Surakarta yaitu anggaran dana APBD yang kurang untuk melakukan pengawasan pelaksanaan pengelolaan limbah, kurangnya lahan untuk pembangunan IPAL, dan masih lemahnya kesadaran pelaku usaha terhadap akibat pencemaran limbah cair B3.

Kata kunci: Pengawasan Dinas Lingkungan Hidup, Pengelolaan limbah cair B3

ABSTRACT

KRISNA ADI PRADANA, E0013246, 2017, IMPLEMENTATION OF SUPERVISION WASTE BY THE ENVIRONMENT OF SURAKARTACITY WASTE OF HAZARDOUS AND TOXIC SUBSTANCE (B3) THE REST OF BATIK PRODUCTION IN LAWEYAN DISTRICT OF SURAKARTA. Faculty of Law, University of Sebelas Maret.

This study to identify and analyze the implementation of supervision carried out by the Environment Agency (DLH) Surakarta City to wastewater management B3 in batik industrial center Laweyan District of Surakarta city, where in this study is also to identify and analyze the barriers experienced by DLH Surakarta in conducting supervision of wastewater B3 remainder of production of batik in Laweyan District.

This research is taken with research method of juridical empirical law with descriptive research characteristic. In this study used primary data sources through interviews with the B3 waste management section at DLH Surakarta city and secondary data in the form of books, legislation, official documents and research results in the form of reports. While the data analysis techniques used in this study using quantitative data analysis techniques with data reduction, data presentation then drawing conclusions and verification.

Conclusions from this research is implementation of supervision by DLH Surakarta city toward batik industry large scale is in accordance with Law No. 32 of 2009 on the Protection and Environmental Management, which makes policy, that the policies contained in the elaboration of the duties and functions specified in Annex XIII Surakarta Mayor Regulation No. 27-C 2016 on the status, tasks, functions, and Administration Surakarta regional work. Although it has been carrying out supervisory duties well, but for industrial SMEs Batik DLH Surakarta city still limited socialization impacts from liquid waste B3 remainder of production of batik in Laweyan District, and also advice from DLH Surakarta city to the perpetrators of batik business in Sub Laweyan for wear eco-friendly natural dyes. constraints faced by DLH Surakarta city namely budget less budget funds for monitoring the implementation of waste management, lack of land for the construction of the WWTP, and weak awareness of business to a liquid waste pollution B3 effect.

Keywords: Supervision Department of the Environment, Wastewater management B3

MOTTO

Fabi'ayyi ala'i rabbikuma tukazziban, maka nikmat tuhan manakah yang kamu dustakan

(Ar Rahman : 13)

Gantungkan cita-citamu setinggi langit, bermimpilah setinggi langit. Jika engkau jatuh, engkau akan jatuh diantara bintang-bintang

(Ir. Soekarno)

Robek-robeklah badanku, potong-potonglah jasad ini, tetapi jiwaku dilindungi benteng merah putih, akan tetap hidup, tetap menuntut bela, siapapun lawan yang aku hadapi

(Jendral Soedirman)

PERSEMBAHAN

Dengan menyebut nama Allah yang maha pengasih lagi maha penyayang, penulis mempersembahkan karya ini kepada:

1. Ibu dan Ayah tercinta, orang yang paling saya sayangi di dunia ini, semoga ini bisa menjadi sebuah kebanggaan bagi kalian.
2. Adik yang tersayang
3. Teman dan sahabat yang selalu mewarnai setiap langkahku
4. Semua pihak yang membantu menyelesaikan skripsiku ini yang tidak dapat penulis sebutkan satu-persatu.
5. Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta

KATA PENGANTAR

Bismillaahirrahmaanirrahiim, puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT Tuhan seluruh alam yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan penulisan hukum (skripsi) yang berjudul “PELAKSANAAN PENGAWASAN LIMBAH OLEH DINAS LINGKUNGAN HIDUP KOTA SURAKARTA TERHADAP LIMBAH CAIR BAHAN BERBAHAYA DAN BERACUN (B3) SISA PRODUKSI BATIK DI KECAMATAN LAWEYAN KOTA SURAKARTA”, Penulisan Hukum ini diajukan sebagai persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) derajat S1 dalam Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dampak negatif pembuangan limbah cair B3 sisa produksi batik secara langsung tanpa melalui pengolahan terlebih dahulu dan bagaimana pengawasan dari Dinas Lingkungan Hidup (DLH) Kota Surakarta terhadap pengolahan limbah cair B3 sisa produksi batik di Kecamatan Laweyan.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan hukum ini masih jauh dari sempurna, sehingga saran dan masukan dari berbagai pihak sangat penulis harapkan. Penulis juga berharap semoga Penulisan Hukum (skripsi) ini dapat bermanfaat bagi perkembangan ilmu pengetahuan yang ada di masyarakat. Penulisan hukum ini tidak akan terselesaikan tanpa bantuan, dukungan, dan kerja sama dari berbagai pihak. Maka dengan segala kerendahan hati penulis mengucapkan rasa terimakasih yang sebesar-besarnya kepada pihak-pihak yang telah memberikan bantuannya kepada penulisan hukum ini:

1. Bapak Prof.Dr.Supanto,S.H.,M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret;
2. Prof.Dr.I.Gusti Ayu Ketut Rachmi Handayani, SH.,M.M., selaku Ketua Bagian Hukum Administrasi Negara yang telah membantu dalam penyusunan skripsi ini

3. Bapak Pius Triwahyudi, S.H., M.Si. selaku pembimbing I penulisan skripsi ini yang telah meluangkan waktu dan pikirannya untuk memberikan bimbingannya serta terimakasih untuk segala arahan dan masukan bagi tersusunnya skripsi ini dengan baik;
4. Bapak Waluyo, S.H., M.Si. selaku pembimbing II skripsi ini yang telah meluangkan waktu dan pikirannya untuk memberikan bimbingannya serta terimakasih untuk segala arahan dan masukan bagi tersusunnya skripsi ini dengan baik;
5. Ibu Wida Astuti S.H., M.H. selaku pembimbing akademis selama penulis menimba ilmu di Fakultas Hukum UNS;
6. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum UNS yang telah memberikan bimbingan dan ilmu pengetahuan serta membuat penulis menjadi mengerti mengenai ilmu hukum;
7. Bapak Drs. Hasta Gunawan, M.M. yang membantu mengizinkan penulis melakukan penelitian di Dinas Lingkungan hidup Surakarta;
8. Bapak W. Suyono Kurniawan, A.Md dan Bapak Yossy Dwi Martopo, S.E. dari Seksi Pengelolaan Limbah B3 Dinas Lingkungan Hidup Surakarta yang telah membantu memberikan data dalam penelitian untuk skripsi ini;
9. Bapak Drs. Djoko Sutanto, M.Si. dan Ibu Dra. Sri Sukandaru, kedua orangtuaku yang membesarkan saya penuh kasih sayang, mendidik, mengajar, dan memotivasi saya menjadi anak yang sholeh dan sukses di dunia dan di akhirat;
10. Isnaini Dyah Nugrahani, adikku yang selalu menghibur dan mewarnai hari-hariku;
11. Tri Wahyuningsih, tante yang selalu mengajarkan saya tentang pelajaran hidup;
12. Septina Ayu Hapsari S.K.H., terimakasih atas segala bantuan, motivasi dan semangat yang terus diberikan tanpa henti;
13. Sahabat-sahabatku Ginanjar Bowo S, Luqman Erianto, Sigit Budi Santoso, S.H., Rony Kurniawan, Adi Bintang Risamtyo, yang telah mewarnai hari-hariku selama duduk di bangku perkuliahan Fakultas Hukum UNS yang

selalu memberi warna dalam keceriaan, semoga sukses di dunia dan akhirat. Aamiin ya rabbal alammin;

14. Semua pihak yang tidak bisa diseutkan dalam kesempatan ini, yang jasanya dapat dirasakan oleh penulis terimakasih banyak.

Demikian, semoga penulisan hukum ini dapat bermanfaat bagi perkembangan ilmu pengetahuan pada umumnya dan ilmu hukum pada khususnya.

Surakarta, September 2017

Penulis

Krisna Adi Pradana

DAFTAR ISI

| | Halaman |
|--|---------|
| HALAMAN JUDUL..... | i |
| HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING..... | ii |
| HALAMAN PENGESAHAN PENGUJI..... | iii |
| HALAMAN PERNYATAAN..... | iv |
| ABSTRAK..... | v |
| ABSTRACT..... | vi |
| MOTTO..... | vii |
| PERSEMBAHAN..... | viii |
| KATA PENGANTAR..... | ix |
| DAFTAR ISI..... | xii |
| DAFTAR BAGAN..... | xv |
| | |
| BABI. PENDAHULUAN | |
| A. Latar Belakang Masalah..... | 1 |
| B. Rumusan Masalah..... | 5 |
| C. Tujuan Penelitian..... | 5 |
| D. Manfaat Penelitian..... | 7 |
| E. Metode Penelitian..... | 7 |
| F. Sistematika Penulisan Hukum..... | 13 |
| | |
| BAB II. TINJAUAN PUSTAKA | |
| A. Kerangka Teori | |
| 1. Tinjauan tentang lingkungan..... | 15 |
| a. Pengertian lingkungan..... | 15 |
| b. Pengertian pencemaran lingkungan..... | 19 |
| c. Pengertian hukum lingkungan..... | 20 |
| 2. Tinjauan tentang limbah..... | 22 |
| a. Pengertian limbah..... | 22 |

| | |
|--|----|
| b. Pengertian limbah B3 (Bahan Berbahaya dan Beracun)..... | 25 |
| c. kegiatan-kegiatan penghasil limbah..... | 27 |
| d. pengolahan limbah..... | 30 |
| 3. Tinjauan Pengawasan Lingkungan Hidup | 31 |
| a. Pengawasan lingkungan hidup..... | 31 |
| b. Pertanggungjawaban pelaku usaha | 32 |
| 4. Teori Sistem Hukum..... | 34 |
| B. Kerangka Pemikiran..... | 37 |

BAB III. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

| | |
|---|----|
| A. Gambaran Dinas Lingkungan Hidup Kota Surakarta | 39 |
| 1. Profil Dinas Lingkungan Hidup Kota Surakarta | 39 |
| 2. Bidang yang Menangani Permasalahan Lingkungan Hidup..... | 41 |
| 3. Pengawasan dan Pembinaan Lingkungan Hidup Oleh DLH | 56 |
| 4. Pedoman Dinas Lingkungan Hidup Kota Surakarta dalam Pengawasan Terhadap Pengelolaan Limbah Cair B3 Sisa Hasil Produksi Batik di Kecamatan Laweyan Kota Surakarta | 60 |
| B. Gambaran Umum Kampoeng Batik Laweyan | 62 |
| C. Dampak Negatif Limbah Bahan Berbahaya dan Beracun (B3) Sisa Proses Pembuatan Batik di Sentra Industri Batik di Kecamatan Laweyan Terhadap Lingkungan dan Pelaksanaan Pengelolaan Limbah Cair B3 Oleh Pelaku Usaha..... | 64 |
| 1. Dampak Negatif Limbah Cair Bahan Berbahaya dan Beracun (B3) Sisa Proses | |

| | |
|---|----|
| Pembuatan Batik di Sentra Industri batik Kecamatan Laweyan Terhadap Lingkungan..... | 64 |
| 2. Pelaksanaan Pengelolaan Limbah Cair B3 Oleh Pelaku Usaha | 70 |
| D. Pengawasan dan Wewenang Dinas Lingkungan Hidup Kota Surakarta Terhadap Pengelolaan Limbah Cair B3 Sisa Hasil Produksi Batik di Kecamatan Laweyan Kota Surakarta, Serta Kendala Yang Dihadapai Dalam Pelaksanaannya | 72 |
| 1. Pengawasan dan Wewenang Dinas Lingkungan Hidup Kota Surakarta | 72 |
| 2. Pertanggungjawaban Produsen Batik Terhadap Pencemaran Limbah Cair B3 Menurut Undang- Undang Nomor 32 Tahun 2009 Tentang Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup..... | 77 |
| 3. Sanksi Terhadap Tindak Pidana Pencemaran Lingkungan Yang Dilakukan Oleh Produsen Batik..... | 79 |
| 4. Kendala Dalam Pengawasan Pengelolaan Limbah Cair B3 Dari Limbah Batik di Kecamatan laweyan | 81 |
| BAB IV. PENUTUP | |
| A. Simpulan | 85 |
| B. Saran..... | 88 |
| DAFTAR PUSTAKA | 90 |
| LAMPIRAN | |

DAFTAR GAMBAR

| | |
|---|----|
| Gambar 1. Bagan Kerangka pemikiran..... | 37 |
| Gambar 2. Bagan Struktur Organisasi Dinas Lingkungan Hidup kota Surakarta..... | 55 |
| Gambar 3. Standar Baku Mutu Air Limbah..... | 68 |
| Gambar 4. Pengukuran Limbah Cair Batik Laweyan..... | 69 |
| Gambar 5. Potensi Limbah B3..... | 72 |
| Gambar 6. Alur Izin TPS B3..... | 75 |