

ANALISIS KINERJA KEUANGAN DAERAH KOTA SURAKARTA

TAHUN 2007 - 2015



SKRIPSI

**Disusun untuk Melengkapi Tugas dan Memenuhi Syarat
untuk Mencapai Gelar Sarjana Ekonomi Jurusan Ekonomi Pembangunan
Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Sebelas Maret Surakarta**

Disusun Oleh

ERIKA PUTRI MENANDI

F0113034

JURUSAN EKONOMI PEMBANGUNAN

FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS

UNIVERSITAS SEBELAS MARET

SURAKARTA

2017

ABSTRAK

ANALISIS KINERJA KEUANGAN DAERAH KOTA SURAKARTA TAHUN 2007 - 2015

ERIKA PUTRI MENANDI
F0113034

Penelitian ini membahas tentang kinerja keuangan daerah Kota Surakarta. Sumber pendapatan asli daerah yang terdiri dari pajak daerah, retribusi daerah, hasil pengelolaan kekayaan daerah yang dipisahkan, dan lain - lain pendapatan asli daerah yang sah akan dianalisis terhadap kinerja keuangan daerah. Kinerja keuangan daerah meliputi kemandirian keuangan daerah dan desentralisasi fiskal. Metode analisis yang digunakan dalam penelitian yaitu analisis tren untuk mengukur kinerja keuangan daerah.

Hasil analisis menunjukkan : 1) Sumber PAD kontribusinya meningkat. 2) Kinerja keuangan daerah pada kemandirian keuangan daerah dan desentralisasi fiskal masih tergolong rendah. 3) Tren kemandirian keuangan daerah dan desentralisasi fiskal cenderung meningkat.

Kata Kunci : Pendapatan Asli Daerah, Kinerja Keuangan Daerah, Desentralisasi Fiskal, Kemandirian Keuangan Daerah.

ABSTRACT

ANALYSIS OF SURAKARTA'S FINANCIAL PERFORMANCE IN 2007 - 2015

ERIKA PUTRI MENANDI
F0113034

This research tries to explain financial performance of surakarta city. Sources of regional income (pendapatan asli daerah/pad) of surakarta city consist of regional tax, regional retribution, et cetera. The regional source of income will be used to measure financial performance. Financial performance includes financial independence and fiscal decentralization.

The method used in this research is trend analysis and through this method it was found out that: 1. Pad contribution increases, 2. Financial performance on financial independence and fiscal decentralization is low, 3. Trend of Financial independence and fiscal decentralization increase

Keywords : Local Revenue, Local Financial Performance, Fiscal Decentralization, Local Financial Independence.

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi dengan judul :

**ANALISIS KINERJA KEUANGAN DAERAH KOTA SURAKARTA
TAHUN 2007 - 2015**

Erika Putri Menandi

F0113034

Disetujui dan Diterima Oleh Pembimbing

Surakarta, 13 Maret 2017

Dosen Pembimbing Skripsi



Sumardi S.E., M.Si

NIP.196209081987021004

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi dengan judul :

ANALISIS KINERJA KEUANGAN DAERAH KOTA SURAKARTA

TAHUN 2007 - 2015

Diajukan Oleh :

Erika Putri Menandi

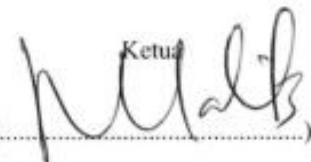
NIM. F0113034

Telah Dipertahankan di Depan Tim Penguji Skripsi Fakultas Ekonomi dan Bisnis
Universitas Sebelas Maret Surakarta
Pada Tanggal 15 April 2017

Susunan Tim Penguji Skripsi :

1. Malik Cahyadin S.E., M.Si.

NIP.198107292008121002

Ketua

(.....)

2. Vita Kartika Sari S.E., M.Sc.

NIP.198709152015042003

Sekretaris

(.....)

3. Sumardi S.E., M.Si.

NIP.196209081987021004

Pembimbing

(.....)

Menyetujui,

Kepala Program Studi



Dr. Siti Aisyah Tri Rahayu M.Si.

NIP. 06809271997022001

SURAT PERNYATAAN

Yang bertanda tangan dibawah ini mahasiswa Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Sebelas Maret

Nama : Erika Putri Menandi
Nim : F0113034
Program Studi : S1 Ekonomi Pembangunan

Judul Tugas Akhir : Analisis Kinerja Keuangan Daerah Kota Surakarta Tahun
2007 - 2015

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa

Tugas akhir yang saya buat ini adalah benar benar merupakan hasil karya sendiri dan bukan merupakan hasil plagiatisme dari karya orang lain.

Apabila ternyata dikemudian hari terbukti pernyataan ini tidak benar maka saya bersedia diberikan sanksi akademik berupa penarikan ijazah dan pencabutan gelar sarjana.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar – benarnya

Surakarta, 15 Maret 2017

Mahasiswa



Erika Putri Menandi

NIM. F0113034

HALAMAN PERSEMBAHAN

Karya ini saya persembahkan kepada :

1. Bapak dan Ibu tercinta
2. Kakak dan Keluarga Besar
3. Sahabat dan Teman Seperjuangan
4. Almamater FEB UNS

HALAMAN MOTTO

“Maka sesungguhnya sesudah kesulitan ada kemudahan. Sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan. Maka apabila engkau telah selesai (dari sesuatu urusan), tetaplah bekerja keras (untuk urusan yang lain). Dan hanya kepada Tuhanmulah engkau berharap”
(Q.S. Al Insyirah : 6-8)

“Define success on your own terms, achieve it by your own rules, and build a life you’re proud to live”
(Anne Sweeney)

“The formulas of a success are a hard work and never give up”
(Penulis)

“Do your best at any moment that you have”
(Unknown)

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Allah SWT atas segala rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi yang berjudul **Analisis Kinerja Keuangan Daerah Kota Surakarta Tahun 2007 - 2015**. Skripsi disusun untuk memenuhi syarat guna memperoleh gelar Sarjana Ekonomi Jurusan Ekonomi Pembangunan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Sebelas Maret Surakarta.

Penulis menyadari skripsi ini tidak akan selesai tanpa bantuan, bimbingan, motivasi, dan semangat dari berbagai pihak. Maka penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada :

1. Dr. Hunik Sri Runing Sawitri M.Si. selaku dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Sebelas Maret Surakarta.
2. Dr. Siti Aisyah Tri Rahayu M.Si. selaku ketua jurusan Ekonomi Pembangunan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Sebelas Maret Surakarta.
3. Prof. Dr. Mugi Rahardjo M.Si. selaku pembimbing akademik penulis.
4. Sumardi S.E., M.Si. selaku pembimbing skripsi. Terimakasih untuk bimbingan dan motivasi dari awal penulisan hingga selesainya penulisan skripsi ini.
5. Bapak dan Ibu pegawai Badan Pendapatan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah (BPPKAD) Kota Surakarta yang telah membantu penulis dalam memperoleh data.

6. Keluarga tercinta, Bapak Pardi, Ibu Eni Ratnawati, dan Kakak Emiel Mahendra Putra. Terimakasih untuk semua doa, bantuan, semangat, dan hiburan yang diberikan kepada penulis.
7. Partner tersegalanya, Fakhri Anandaru Utomo. Terimakasih telah memberi motivasi, semangat, dan membantu penulis dalam segala hal.
8. Para sahabat, terimakasih telah memberi semangat, saling mendukung satu sama lain.
9. Keluarga besar HMJ EP UNS, teman seperjuangan EP UNS 2013, dan seluruh teman-teman FEB UNS, terimakasih untuk kekeluargaan dan motivasi kepada penulis.
10. Semua pihak yang turut memberi doa, bantuan, dan semangat bagi penulis dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini.

Semoga Allah senantiasa membalas segala kebaikan kalian. Penulis menyadari bahwa skripsi ini jauh dari sempurna, oleh karenanya kritik dan saran penulis harapkan untuk kesempurnaan skripsi ini. Semoga karya ini bermanfaat bagi pembaca dan seluruh pihak yang membutuhkan.

Surakarta, Maret 2017

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
ABSTRAK	ii
<i>ABSTRACT</i>	iii
HALAMAN PERSETUJUAN	iv
HALAMAN PENGESAHAN	v
SURAT PERNYATAAN	vi
HALAMAN PERSEMBAHAN	vii
HALAMAN MOTTO	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR GAMBAR	xvii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah	6
C. Tujuan Penelitian	7
D. Manfaat Penelitian	8
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
A. Landasan Teori.....	9
1. Otonomi Daerah.....	9
2. Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD).....	10
3. Pendapatan Asli Daerah.....	14

4.	Keuangan Daerah.....	16
a.	Pengertian Keuangan Daerah.....	16
b.	Dasar Hukum Pengelolaan Keuangan Daerah.....	18
c.	Asas Umum Keuangan Daerah.....	19
d.	Prinsip Pengelolaan Keuangan Daerah.....	20
5.	Kinerja Keuangan Daerah.....	21
a.	Pengertian Kinerja Keuangan Daerah.....	21
b.	Tujuan Pengukuran Kinerja Keuangan Daerah.....	22
c.	Indikator Kinerja Keuangan Daerah.....	22
6.	Hubungan PAD terhadap Kinerja Keuangan Daerah.....	31
B.	Penelitian Terdahulu	32
C.	Kerangka Pemikiran	36

BAB III METODE PENELITIAN

A.	Ruang Lingkup Penelitian	37
B.	Jenis dan Sumber Data	37
C.	Definisi Operasional Variabel	37
D.	Teknik Analisis Data.....	39
1.	Analisis Deskriptif Pendapatan Asli Daerah	39
2.	Analisis Tren Kinerja Keuangan Daerah	39

BAB IV ANALISIS DATA DAN PEMBAHASAN

A.	Gambaran Umum Daerah Penelitian.....	41
1.	Kondisi Geografis	41
2.	Luas Wilayah.....	42

3.	Kondisi Hidrolis, Flora, dan fauna.....	44
4.	Aspek Demografi.....	45
5.	Aspek Ekonomi.....	47
B.	Hasil Analisis dan Pembahasan	52
1.	Analisis Deskriptif Variabel Penelitian	52
a.	Perkembangan Pendapatan Asli Daerah (PAD) Kota Surakarta.....	52
b.	Perkembangan Pendapatan Pajak Daerah Kota Surakarta.....	53
c.	Perkembangan Pendapatan Retribusi Daerah Kota Surakarta.....	55
d.	Perkembangan Pendapatan Hasil Pengelolaan Kekayaan Daerah yang Dipisahkan Kota Surakarta.....	57
e.	Perkembangan Pendapatan Lain-Lain PAD yang Sah Kota Surakarta.....	59
2.	Analisis Tren Kinerja Keuangan Daerah	61
a.	Kinerja Keuangan Daerah pada Tingkat Kemandirian Keuangan Daerah Kota Surakarta	61
1).	Rasio Kemandirian Keuangan Daerah	61
2).	Tren Kemandirian Keuangan Daerah	64
b.	Kinerja Keuangan Daerah pada Tingkat Derajat Desentralisasi Fiskal Kota Surakarta	65
1).	Rasio Desentralisasi Fiskal	65

2).	Tren Desentralisasi Fiskal	67
BAB V	KESIMPULAN DAN SARAN	
A.	Kesimpulan	69
B.	Saran	69
DAFTAR PUSTAKA	71
LAMPIRAN	76

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Realisasi Sumber Pendapatan Asli Daerah Kota Surakarta (dalam miliar rupiah)	5
Tabel 2.1	Skala Interval Rasio Efektifitas Keuangan Daerah.....	26
Tabel 2.2	Skala Interval Rasio Efisiensi Keuangan Daerah.....	27
Tabel 2.3	Skala Interval Rasio Derajat Desentralisasi Fiskal	30
Tabel 2.4	Skala Interval Rasio Ketergantungan Keuangan Daerah	30
Tabel 2.5	Daftar Penelitian Terdahulu	34
Tabel 4.1	Banyaknya Kelurahan, RT, RW, dan KK di Kota Surakarta Tahun 2013	42
Tabel 4.2	Luas Wilayah Kecamatan di Kota Surakarta Tahun 2013	43
Tabel 4.3	Luas Penggunaan Lahan Tiap Kecamatan di Kota Surakarta Tahun 2010-2013.....	44
Tabel 4.4	Jumlah Penduduk Kota Surakarta Menurut Jenis Kelamin Tahun 2010-2013 (Jiwa).....	46
Tabel 4.5	Banyaknya Penduduk Menurut Mata Pencaharian di Kota Surakarta Tahun 2010-2013 (Jiwa).....	47
Tabel 4.6	Perkembangan PDRB Kota Surakarta Tahun 2010-2013.....	48
Tabel 4.7	Jumlah Wisatawan Domestik Berdasarkan Obyek Wisata di Kota Surakarta Tahun 2010 - 2013.....	49

Tabel 4.8	Jumlah Wisatawan Mancanegara Berdasarkan Obyek Wisata di Kota Surakarta Tahun 2010 - 2013.....	49
Tabel 4.9	Pendapatan Asli Daerah Kota Surakarta Tahun 2010-2013 (dalam miliar rupiah).....	50
Tabel 4.10	Sumber Pendapatan Pajak Daerah Kota Surakarta Tahun 2010-2013 (dalam miliar rupiah).....	51
Tabel 4.11	Hasil Rasio Kemandirian Keuangan Daerah Kota Surakarta (dalam miliar rupiah).....	62
Tabel 4.12	Hasil Tren Kemandirian Keuangan Daerah Kota Surakarta Tahun 2008-2015	64
Tabel 4.13	Hasil Rasio Desentralisasi Fiskal Daerah Kota Surakarta (dalam miliar rupiah).....	66
Tabel 4.14	Hasil Tren Desentralisasi Fiskal Daerah Kota Surakarta Tahun 2008-2015	68

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1	Kerangka Pemikiran Penelitian	36
Gambar 4.1	Realisasi Pendapatan Asli Daerah (PAD) Kota Surakarta Tahun 2007-2015.....	53
Gambar 4.2	Realisasi Pendapatan Pajak Daerah Kota Surakarta Tahun 2007-2015.....	54
Gambar 4.3	Realisasi Pendapatan Retribusi Daerah Kota Surakarta Tahun 2007-2015.....	56
Gambar 4.4	Realisasi Pendapatan Hasil Pengelolaan Kekayaan Daerah yang Dipisahkan Kota Surakarta Tahun 2007-2015.....	58
Gambar 4.5	Realisasi Pendapatan Lain-Lain PAD yang Sah Kota Surakarta Tahun 2007-2015.....	60