

**Capacity Building Kerjasama Selatan-Selatan dan
Triangular Indonesia Kepada Palestina Pada Tahun
2005-2014**



SKRIPSI

Sebagai persyaratan untuk mencapai derajat sarjana Hubungan Internasional

Oleh:
SAMPE SABAR SIAHAAN
NIM D0413048

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS SEBELAS MARET
SURAKARTA
2017**

PENGESAHAN PEMBIMBING

Judul Skripsi:

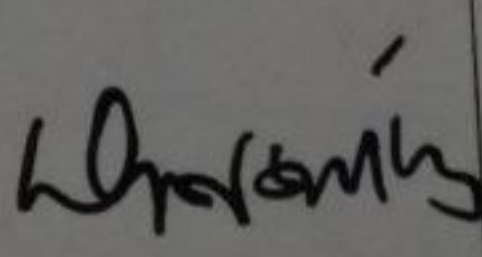
**CAPACITY BUILDING KERJASAMA SELATAN-SELATAN DAN TRIANGULAR
INDONESIA KEPADA PALESTINA PADA TAHUN 2005-2014**

Oleh:

SAMPE SABAR SIAHAAN

NIM. D0413048

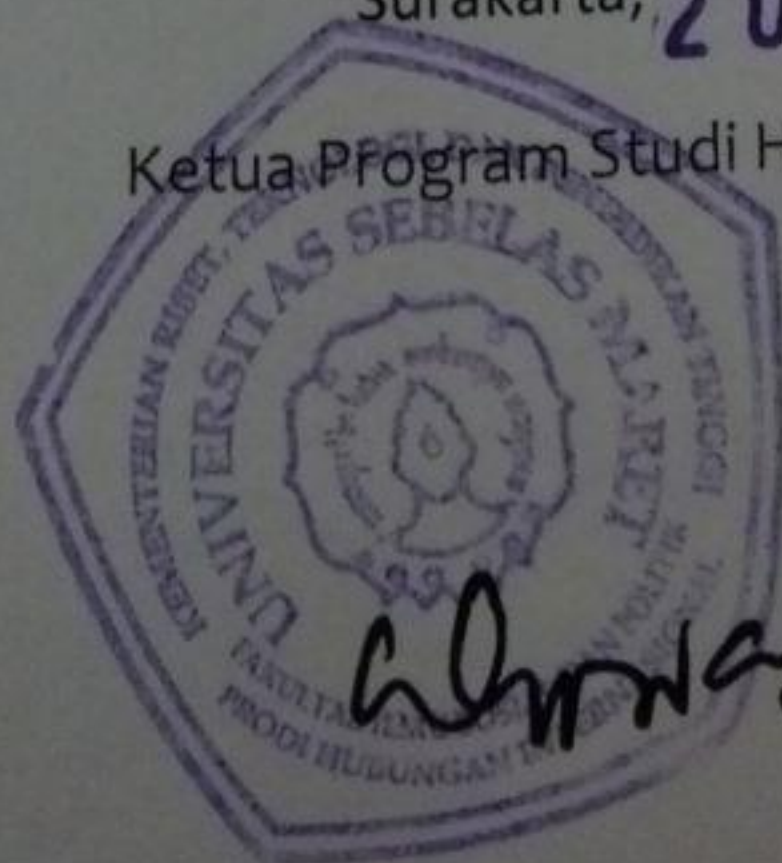
Telah disetujui oleh Pembimbing

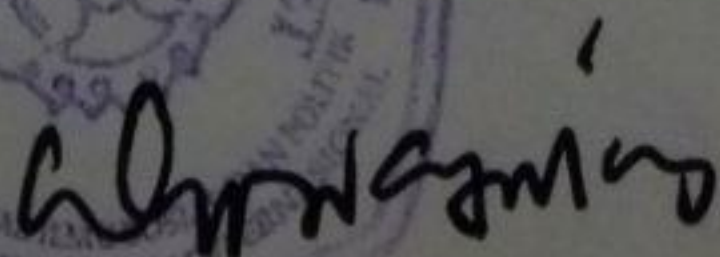
Jabatan	Nama dan NIP	Tanda Tangan	Tanggal
Pembimbing I	Prof. Dr. H. Andrik Purwasito, DEA NIP. 19570813 198503 1 006		20 / 2 - 17

Mengetahui,

Surakarta, **20 FEB 2017**

Ketua Program Studi Hubungan Internasional





Prof. Dr. H. Andrik Purwasito, DEA

NIP. 19570813 198503 1 006

PENGESAHAN TIM PENGUJI SKRIPSI

Judul Skripsi:

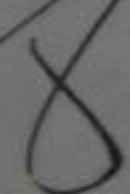
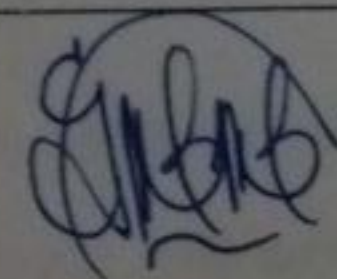
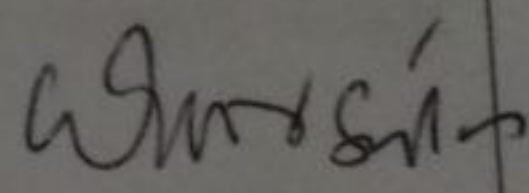
**CAPACITY BUILDING KERJASAMA SELATAN-SELATAN DAN TRIANGULAR
INDONESIA KEPADA PALESTINA PADA TAHUN 2005-2014**

Oleh:

SAMPE SABAR SIAHAAN

NIM. D0413048

Telah disetujui oleh Pembimbing

Jabatan	Nama dan NIP/NIK	Tanda Tangan	Tanggal
Ketua	Drs. Budiarjo, M. Si (NIP. 19540602 198601 1 001)		27/2/17
Sekretaris	Salieg Luki Munestri, S. S, M.A (NIK. 1984042320130201)		20/2/17
Penguji I	Prof. Dr. Andrik Purwasito, DEA (NIP. 19570813 198503 1 006)		20/2/17

Surakarta, 20 MAR 2017

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik



Prof. Dr. Ismi Dwi Astuti Nurhaeni, M.Si

NIP. 19610825 198601 2 001

PERNYATAAN SKRIPSI OTENTIK

Yang bertanda-tangan di bawah ini saya:

Nama : SAMPE SABAR SIAHAAN
NIM : D0413048
Program Studi : Hubungan Internasional

Dengan menyebut nama Tuhan Yang Maha Esa, dengan ini saya menyatakan dengan sebenar-benarnya, bahwa skripsi saya berjudul: **Capacity Building Kerjasama Selatan-Selatan dan Triangular Indonesia Kepada Palestina Pada Tahun 2005-2014**, adalah karya penelitian otentik karya saya sendiri, yang belum pernah diajukan oleh peneliti lain, baik untuk memperoleh gelar kesarjanaan maupun di muat dalam artikel di Jurnal maupun di surat kabar.

Seluruh kutipan, pendapat, opini dan tulisan yang ada dalam skripsi ini- selain pendapat saya sendiri- mencantumkan sumbernya secara lengkap dan bertanggung jawab serta ditulis dalam catatan akhir (*end-note*). Seluruh sumber referensi dan wawancara ditulis dalam daftar pustaka.

Apabila kelak dikemudian hari, terbukti bahwa pernyataan saya ini tidak benar, dan karya skripsi saya tidak otentik, maka saya bersedia menerima sanksi akademik apapun, sampai pencabutan gelar yang saya peroleh berkat skripsi ini.

Surakarta,



Yang menyatakan,
Sampe

SAMPE SABAR SIAHAAN

NIM. D0413048

PERSEMBAHAN

Ucapan terimakasih dan karya ini, penulis persembahkan untuk:

1. Kedua orang tua penulis yang telah memberikan dukungan kasih sayang dan semuanya dalam menyelesaikan skripsi ini.
2. Teman-teman HI FISIP UNS 2013 yang telah membantu penulis dalam segala hal selama menyelesaikan perkuliahan terutama Rika, Reza, Indar, Sekar, Tiwi, Yudid, Eca.
3. Kakak Tingkat HI FISIP UNS 2012 yang telah memberikan contoh dan ilmu terutama mas Nypa dan Mbak Agustina
4. Teman magang di Direktorat Kerjasama Teknik, Kemlu yaitu Peni, Mahasiswa Sastra Inggris Universitas Padjajaran
5. Staff Kedutaan Besar Palestina untuk Indonesia, Mbak Amelia Sari
6. Seluruh Staff di Direktorat Kerjasama Teknik terutama Mas Adri, Mbak Novi serta Pak Niko yang bertugas di Kedutaan Besar Republik Indonesia di Amman, Palestina
7. Serta semua yang telah mendoakan dan membantu penulis dalam penyelesaian skripsi ini.

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan atas limpahan rahmat dan karunia Tuhan Yang Maha Esa sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **Capacity Building Kerjasama Selatan-Selatan dan Triangular Indonesia Kepada Palestina Pada Tahun 2005-2014** dengan lancar dan tanpa ada halangan yang berarti.

Pelaksanaan Kerjasama Selatan-Selatan (KSS) merupakan langkah nyata untuk mewujudkan solidaritas dan penguatan *collective action* di antara negara-negara berkembang yang terus mengalami transformasi dan penguatan. Indonesia sebagai pelopor pertemuan Konferensi Asia Afrika tahun 1955, berperan dalam mewujudkan kerjasama melalui Kerjasama Selatan-Selatan dan Triangular (KSST). Implementasi KSST Indonesia memberikan komitmen besar kepada Palestina, yang merupakan satu-satunya bangsa yang belum menerima kedaulatan sepenuhnya. Oleh karena itu, komitmen ini diwujudkan dalam pemberian bantuan berupa *capacity building* yang mana dilaksanakan melalui kerangka kerjasama *Declaration on The New Asian African Strategic Partnership* (NAASP) dan dilanjutkan dengan *Conference on Cooperation Among East Asian Countries for Palestinian Development* (CEAPAD).

Penyelesaian skripsi ini sendiri tidak lepas dari bantuan berbagai pihak, oleh karenanya penulis dengan segala kerendahan hati ingin mengucapkan terima kasih atas segala bantuan kepada berbagai pihak tersebut yaitu antara lain:

1. Prof. Dr. Ravik Karsidi, MS selaku Rektor Universitas Sebelas Maret (UNS) Surakarta.
2. Prof. Dr. Ismi Dwi Astuti Nurhaeni, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Sebelas Maret (UNS), Surakarta.
3. Prof. Dr. Andrik Purwasito, DEA selaku Ketua Program Studi Hubungan Internasional, FISIP UNS sekaligus selaku Dosen Pembimbing Skripsi.
4. Dosen pengajar di Program Studi Hubungan Internasional UNS, antara lain: Leni Winarni S.IP, M.Si, Randhi Satria S.IP, M.A, Muhammad Qobidl' Ainul Arif S.IP, M.A, M.A, Drs. Ign. Agung Satyawan, SE, S.Ikom, Lukman Fahmi Djarwono S.IP, M.Si, Salieg Luki Munestri S.S, Septyanto Galan Prakoso S.IP, M.Sc.

5. Narasumber dalam skripsi ini: Taher Hamad selaku wakil Duta Besar Palestina untuk Indonesia, Direktorat Kerjasama Teknik, Kementerian Luar Negeri, serta Kedutaan Besar Republik Indonesia di Amman.

Kiranya masih banyak lagi pihak-pihak yang membantu penulis yang namanya tidak dapat penulis sebutkan satu persatu dalam kata pengantar ini. Penulis juga memohon maaf atas segala kesalahan dari penulis baik yang disengaja ataupun yang tidak disengaja. Akhir kata, penulis berharap meski jauh dari kata sempurna semoga skripsi ini dapat membawa manfaat bagi siapapun yang membaca dan mengkaji isu ini.

Surakarta,

Sampe Sabar Siahaan

NIM. D0413048

ABSTRAK

SAMPE SABAR SIAHAAN, NIM D0413048, judul skripsi **CAPACITY BUILDING KERJASAMA SELATAN-SELATAN DAN TRIANGULAR INDONESIAI KEPADA PALESTINA PADA TAHUN 2005-2014** Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Sebelas Maret, Surakarta.

Kebijakan Pemerintah Indonesia dalam implementasi Kerjasama Selatan-Selatan dan Triangular kepada Palestina melalui pemberian bantuan berupa program *capacity building* menjadi topik utama yang dikaji dalam penelitian ini. Kebijakan pemerintah Indonesia kepada Palestina tersebut dianalisis dari aspek formulasi dan implementasi kebijakan.

Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan teknik pengumpulan data berupa studi pustaka dan wawancara. Analisis data menggunakan analisa data kualitatif yang terdiri dari tahap dokumentasi, pengkategorian, penyajian data dan penarikan kesimpulan. Validasi data menggunakan triangulasi sumber dan teknik. Kerangka pemikiran penelitian ini berangkat dari analisis formulasi dan implementasi kebijakan luar negeri, teori interdependensi kompleks, dan konsep *capacity building*.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Palestina merupakan salah satu negara prioritas Indonesia dalam pelaksanaan Kerjasama Selatan-Selatan dan Triangular. Komitmen ini dilatarbelakangi komitmen Indonesia dalam Konferensi Asia-Afrika di Bandung serta sebagai wujud komitmen Indonesia dalam mendukung penuh Palestina mendapatkan kedaulatan yang seutuhnya. Komitmen Indonesia tersebut direalisasikan melalui kerangka kerjasama bilateral, multilateral maupun inter-regional, diantaranya yaitu komitmen Indonesia dalam kerjasama *New Asian African Strategic Partnership (NAASP)* dan dilanjut dengan *Conference on Cooperation Among East Asian Countries for Palestinian Development (CEAPAD)*. Dalam pertemuan NAASP, disepakati bahwa negara-negara Asia Afrika akan memberikan bantuan *capacity building* kepada 10.000 warga Palestina dalam kurun waktu 5 tahun dan dalam kesempatan itu, Indonesia berkomitmen akan memberikan bantuan *capacity building* bagi 1.000 warga Palestina. Hingga akhir Agustus 2016, Indonesia telah memberikan bantuan *capacity building* kepada 1774 warga Palestina.

Kata Kunci: Capacity Building, Kerjasama, Selatan-Selatan, Triangular, NAASP, CEAPAD

DAFTAR ISI

Halaman Sampul	i
Halaman Pengesahan Pembimbing	ii
Halaman Pengesahan Tim Penguji	iii
Surat Pernyataan Skripsi Otentik	iv
Persembahan	v
Kata Pengantar	vi
Abstrak	vii
Daftar Isi	ix
Daftar Gambar	xii
Daftar Tabel	xiii
Daftar Lampiran	xiv
Daftar Istilah	xv

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah dan Batasan Masalah	10
C. Tujuan dan Manfaat	10
D. Studi Literatur	12
E. Kerangka Konseptual	
1. Teori Interdependensi Kompleks (<i>complex interdependence</i>)...	15
2. Konsep Kebijakan Luar Negeri	17
3. Konsep <i>Capacity Building</i>	20
F. Metode Penelitian	
1. Jenis Penelitian	22
2. Teknik Pengumpulan Data	23
3. Bentuk Kajian	25
4. Instrumen Penelitian	26

5. Teknik Analisa Data	27
------------------------------	----

BAB II DESKRIPSI LOKASI DAN PENYAJIAN DATA

A. Deskripsi Lokasi

1. Profil Singkat Indonesia	29
2. Profil Singkat Palestina	
a) Sejarah Palestina	33
b) Letak Geografis	40
c) Kependudukan Palestina	43
d) Sistem Pemetintahan.....	50

B. Penyajian Data

1. Hubungan Bilateral Indonesia dengan Palestina	52
2. Kerjasama Selatan-Selatan dalam Perspektif Indonesia	
a) Landasan Pengembangan dan Dasar Hukum.....	63
b) Prinsip- Prinsip Pelaksanaan	65
c) Implementasi Konsep Triangular	67
d) Indikator Mapping Prioritas Negara Penerima Bantuan Teknik Indonesia dan Kepentingan Indonesia Kerjasama Selatan-Selatan.....	72
e) Instrumen Kelembagaan atau Tim Koordinasi (Komas) Kerjasama Selatan-Selatan dan Tringular Indonesia.....	79

BAB III ANALISIS DATA

A. Sektor Permintaan (*Demand*) Bantuan oleh Palestina Kepada Indonesia

B. Komitmen Bantuan Teknik Luar Negeri Indonesia Kepada Palestina

1. Kerangka Inter-Regional : <i>Declaration on The New Asian African Strategic Partnership (NAASP)</i>	89
2. Kerangka Regional : <i>Conference on Cooperation Among East Asian Countries for Palestinian Development (CEAPAD)</i>	96

C. Implementasi Program <i>Capacity Building</i> Kerjasama Selatan-Selatan dan Triangular Indonesia Kepada Palestina Tahun 2005-2014	
1. <i>Capacity Building</i> dalam Kerangka Deklarasi <i>The New Asian African Strategic Partnership (NAASP)</i>	99
2. <i>Capacity Building</i> dalam kerangka <i>Conference on Cooperation Among East Asian Countries for Palestinian Development (CEAPAD)</i>	129
D. Analisis Pelaksanaan Program <i>Capacity Building</i> : <i>Relevansi, Efektivitas, Efisiensi, Sustainability, Impact</i>	
1. Bagi Indonesia (<i>Provider Country</i>).....	137
2. Bagi Palestina (<i>Recipient Country</i>).....	146

BAB IV KESIMPULAN DAN SARAN

A. Kesimpulan	162
B. Saran	167
Daftar Pustaka.....	170
Lampiran	

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Indonesia, <i>Gross National Income per Capita</i>	4
Gambar 1.2 Skema Interdependensi	16
Gambar 2.1 Peta Indonesia	29
Gambar 2.2 Perubahan Peta Palestina	40
Gambar 2.3 Tingkat Kelahiran di Palestina (Menurut Tahun)	48
Gambar 2.4 Tingkat Kesuburan Usia di Palestina	48
Gambar 2.5 Ukuran Rata-Rata Rumah Tangga di Palestina	49
Gambar 2.6 Jumlah Orang Arab dan Yahudi yang Tinggal di Palestina	50
Gambar 2.7 Skema Triangular KSS Indonesia.....	70
Gambar 2.8 Permintaan Bantuan Teknis 2012-2014	72
Gambar 2.9 Tim Koordinasi Nasional (Kormas) KSST Indonesia	80
Gambar 3.1 Laporan program <i>Capacity Building</i> Palestina	94
Gambar 3.2 Jumlah Penerima Beasiswa Pada Tahun 2012-2016.....	115
Gambar 3.3. <i>KNB Scholarship The Cost projection</i> (in Rupiah).....	116
Gambar 3.4 Presentase Citra Positif Indonesia dalam bidang Politik.....	141
Gambar 3.5 Presentase Citra Positif Indonesia dalam Bidang Ekonomi	140
Gambar 3.6 Nilai Investasi Asing di Indonesia 2010-2014.....	142
Gambar 3.7 Tingkat <i>Capacity Building</i>	148

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Instrumen Penelitian26
Tabel 2.2 Populasi Palestina Menurut McCarthy45
Tabel 2.3 Estimasi Populasi Palestina di Pertengahan Tahun 1997-201647
Tabel 2.4 Neraca Perdagangan Indonesia dengan Palestina Periode 2011-2016	
Tabel 2.5 Triangular Kerjasama Selatan-Selatan Indonesia70
Tabel 2.6 Mapping Prioritas Negara Penerima Bantuan Luar Negeri Tahun 2013	
Tabel 2.7 Indeks Negara Berdasarkan Bidang Indikator dan Bobot77
Tabel 2.8 Mapping Prioritas Negara Penerima Bantuan Luar Negeri Tahun 2016	
Tabel 2.9 Peran Tim Koordinasi KST Indonesia	81
Tabel 3.1 Matriks Permintaan Bantuan dari Palestina	87
Tabel 3.2 Sektor Prioritas Bantuan Untuk Palestina	99
Tabel 3.3 Program <i>Capacity Building</i> Palestina oleh Negara-Negara Asia Afrika dalam Kerangka NAASP (2008-2010)	102
Tabel 3.4 Pelaksanaan Program di Bawah Kerangka NAASP (2006-2010)	103
Tabel 3.5 Program <i>Capacity Building</i> Palestina Oleh Indonesia Tahun 2008-2010	
Tabel 3.6 <i>Capacity Building</i> Indonesia dalam KST Tahun 2000-2013.....	107
Tabel 3.7 Matriks Program <i>Capacity Building</i> Palestina 2013	108
Tabel 3.8 <i>List Human Development Program for Palestine on CEAPAD II</i>	131
Tabel 3.9 <i>Private Sector Development Program for Palestine on CEAPAD</i>	135

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 : *Declaration on The New Asian African Strategic Partnership*

Lampiran 2 : *List of NAASP Participating Countries*

Lampiran 3 : *Co-Chair Statement for the NAASP Ministerial Conference on
Capacity Building for Palestine*

Lampiran 4 : *Media Advisory The 2nd Conference of Cooperation Among East
Asian Countries For Palestine Development (CEAPAD II)*

Lampiran 5 : *Intervie Guidelines , Kedutaan Besar Palestina*

Lampiran 6 : *interview Guidelines , Kementerian LuarNegeri Republik
Indonesia*

Lampiran 7 : *Interview Guidelines, Pusat Pendidikan dan Pelatihan,
Kementerian Luar Negeri, Republik Indonesia*

DAFTAR ISTILAH

AASROC	<i>Asian-African Sub Regional Organizations Conference</i>
BAPA	<i>Buenos Aires Plan of Action</i>
Bappenas	Badan Perencanaan Pembangunan Nasional
CEAPAD	<i>Conference on Cooperation Among Asian Countries for Palestinian Development</i>
CPA	<i>Caracas Program of Action</i>
EIC	<i>Education and Communication</i>
IDB	<i>Islamic Development Bank</i>
IDP	Informasi Diplomasi Publik
ITC	<i>Internastional Training Course</i>
JICA	<i>Japan International Cooperation Agency</i>
KAA	Konferensi Asia Afrika
KTNB	Kerjasama Teknik antar Negara Berkembang
KST	Kerjasama Teknik
LEAP	<i>Longrange Energy Alternatives Planning</i>
MOFA	Ministry of Foreign Affairs
(MTCP)	<i>Malaysia Technical Cooperatin Program</i>
NAM-CSSTC	<i>Non-Aligned Movement Centre for South-South Triangular Cooperation</i>
NAASP	<i>New Asia-Africa Strategic Partnership</i>
ODA	<i>Official Development Assistance</i>
PDB	Produk Domestik Bruto
PLO	Organisasi Pembebas Palestina
PNA	<i>Palestinian National Authority</i>
RPJM	Rencana Pembangunan Jangka Menengah

RPJP	Rencana Pembangunan Jangka Panjang
SMEs	<i>Small Medium Enterprises</i>
SSTC	<i>South-South Triangular Cooperation</i>
SOM	<i>Senior Officials Meeting</i>
TCDC	<i>Technical Cooperation among Development Countries</i>
TCTP	<i>Third Country Training Programme</i>
UNDP	<i>United Nations Development Program</i>
UNCCP	<i>United Nation Conciliation Commission for Palestine</i>
UNRWA	<i>United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugess</i>
UNESCO	<i>United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization</i>
UNIDO	United Nations Industrial Development Organization (UNIDO).