

**EFEKTIVITAS PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DALAM
PENANGGULANGAN KEMISKINAN
(EVALUASI PROGRAM NASIONAL PEMBERDAYAAN MASYARAKAT
MANDIRI PERKOTAAN (PNPM-MP) DI KELURAHAN SRAGEN WETAN
KECAMATAN SRAGEN DAN DESA KARANGUDI KECAMATAN
NGRAMPAL KABUPATEN SRAGEN)**

TESIS

Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Mencapai Derajat Magister
Program Studi Magister Ekonomi dan Studi Pembangunan
Konsentrasi: Ekonomi SDM dan Pembangunan



Oleh:

**EDY SUDRAJAD GUNANTORO
S421402002**

**PROGRAM PASCASARJANA
MAGISTER EKONOMI DAN STUDI PEMBANGUNAN
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS
UNIVERSITAS SEBELAS MARET
SURAKARTA
2016**

EDY SUDRAJAD GUNANTORO, 2016. **EFEKTIVITAS PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DALAM PENANGGULANGAN KEMISKINAN (EVALUASI PROGRAM NASIONAL PEMBERDAYAAN MASYARAKAT MANDIRI PERKOTAAN (PNPM-MP) DI KELURAHAN SRAGEN WETAN KECAMATAN SRAGEN DAN DESA KARANGUDI KECAMATAN NGRAMPAL KABUPATEN SRAGEN)**

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk mengkaji Efektivitas pemberdayaan masyarakat dalam penanggulangan kemiskinan dengan studi kasus Program PNPM-MP di Kelurahan Sragen Wetan Kecamatan Sragen dan Desa Karangudi Kecamatan Ngrampal Kabupaten Sragen. Pendekatan penelitian yang digunakan adalah pendekatan penelitian kuantitatif. Analisa dilakukan dengan pembobotan (*scoring*) 16 elemen pemberdayaan yang didapatkan dari penyebaran kuesioner kepada pelaku kegiatan PNPM-MP di Kelurahan Sragen Wetan dan Desa Karangudi. 16 elemen pemberdayaan tersebut adalah : percaya diri, komunikasi, keahlian, kepercayaan, kekayaan, layanan masyarakat, informasi, keterkaitan, rintangan, kepemimpinan, jaringan kerja, organisasi, kekuatan politik, mendahulukan kepentingan umum, kesamaan nilai dan persatuan. Hasil penelitian menunjukkan bahwa kegiatan pemberdayaan masyarakat dalam Program PNPM-MP di Kelurahan Sragen Wetan dan Desa Karangudi berjalan cukup efektif walaupun penurunan angka kemiskinan lambat. Hal ini dikarenakan : 1) Adanya Krisis ekonomi nasional pada Tahun 2009 dan pertumbuhan ekonomi nasional yang rendah menyebabkan daya beli masyarakat menurun sehingga jumlah penduduk yang masuk kategori miskin menjadi bertambah. 2) Ada indikasi data Keluarga miskin tidak sesuai dengan kondisi sebenarnya. 3) Data keluarga miskin yang tidak valid menyebabkan program yang sudah efektif dari segi pelaksanaannya tidak akan banyak bermanfaat ketika penerima manfaat ternyata bukan keluarga miskin. Rekomendasi yang dihasilkan dari penelitian ini adalah: 1) Penerapan Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Perkotaan (PNPM-MP) di Kabupaten Sragen khususnya perlu dilanjutkan. 2) Pemerintah Kabupaten Sragen hendaknya menyediakan Dana Alokasi untuk Kelurahan secara rutin yang pengelolaannya (perencanaan, pelaksanaan dan pelestarian) diserahkan kepada masyarakat desa agar dapat mengembangkan keswadayaan masyarakat 3) Pemerintah Kabupaten Sragen diharapkan mengadakan program pelatihan kader pemberdayaan masyarakat kelurahan/desa secara intensif dengan merekrut masyarakat yang menjadi pelaku PNPM-MP guna meningkatkan kemampuan mereka dan punya kesempatan terlibat langsung dalam pengelolaan pembangunan Kelurahan/desa.

Kata kunci : Kemiskinan, Pemberdayaan Masyarakat, Efektivitas

EDY SUDRAJAD GUNANTORO, 2016. **THE EFFECTIVITY OF COMMUNITY EMPOWERMENT TO POVERTY ALLEVIATION (EVALUATION OF URBAN SELF EMPOWERMENT NATIONAL PROGRAM (PNPM-MP) AT SRAGEN WETAN SUB DISTRICT OF SRAGEN DISTRICT AND KARANGUDI SUB DISTRICT OF NGRAMPAL DISTRICT OF SRAGEN REGENCY**

ABSTRACT

The aim of this riset is to study effectiveness of community empowerment to poverty alleviation which use urban self empowerment national study in Sragen Wetan Sub District of Sragen District and Karangudi Sub District of Ngrampal District of Sragen Regency as case study. The Research methodology is quantitative analysis methode. Analysis uses scoring of 16 empowerment elements delivered from questionnaire distributed to subject of PNPM-MP at Sragen Wetan Sub District and Karangudi Sub District. Those 16 elements of cummunity empowerment are self confidance, communications, skills, trust, wealth, community services, informations, bonds, obstacles, leadership, job network, organization, politic power, prioritizing public interest, common value and united. Study shows that community empowerment activity of PNPM-MP Program in Sragen Wetan Sub District and Karangudi Sub District runs effectively eventhough the reduction poverty number is low. It caused by : 1). National crises in 2009 and low national economy growth caused purchasing power decreasing and than number of poor families increasing, 2) indication of not valid poor families data. 3) Not valid data of poor families caused effective implemented program do not give a lot of benefits when beneficiars are not poor people. Recomendations of this study are: 1). Implementation of urban self empowerment national program (PNPM-MP) in Sragen regency need to be continued. 2). Local Government of Sragen Regency should provide routine budget for sub district that the management (planning, implementation and continuity) provided to local community to enhanced community support. 3) Local Government of Sragen Regency should give training for community empowerment actors intensively to increase their capability and give direct access to sub district development management.

Key words: Poverty, community empowerment, efectiveness

**EFEKTIVITAS PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DALAM
PENANGGULANGAN KEMISKINAN**

**(EVALUASI PROGRAM NASIONAL PEMBERDAYAAN MASYARAKAT
MANDIRI PERKOTAAN (PNPM-MP) DI KELURAHAN SRAGEN WETAN
KECAMATAN SRAGEN DAN DESA KARANGUDI KECAMATAN
NGRAMPAL KABUPATEN SRAGEN)**

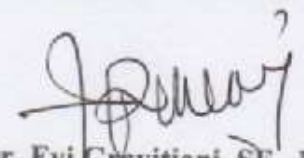
Disusun Oleh :
EDY SUDRAJAD GUNANTORO
S421402002

Telah disetujui oleh pembimbing

Menyetujui Pembimbing I


Prof. Dr. Megi Rahardjo, M.Si.
NIP. 194912271982031002

Menyetujui Pembimbing II


Dr. Evi Gravitiani, SE., M.Si.
NIP. 197306052009122001

Kepala Program Studi . . .
Magister Ekonomi dan Studi Pembangunan


Dr. Evi Gravitiani, SE., M.Si.
NIP. 197306052009122001


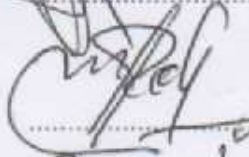
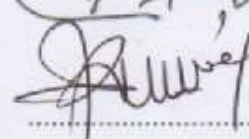


**EFEKTIVITAS PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DALAM
PENANGGULANGAN KEMISKINAN**

**(EVALUASI PROGRAM NASIONAL PEMBERDAYAAN MASYARAKAT
MANDIRI PERKOTAAN (PNPM-MP) DI KELURAHAN SRAGEN WETAN
KECAMATAN SRAGEN DAN DESA KARANGUDI KECAMATAN
NGRAMPAL KABUPATEN SRAGEN)**

Disusun Oleh :
EDY SUDRAJAD GUNANTORO
S421402002

Telah disetujui oleh Tim Penguji
Pada tanggal : 01 / 12 / 2016

Jabatan	Nama	Tanda Tangan
Ketua Tim Penguji	<u>Dr. Akhmad Daerobi, M.S.</u> NIP. 19570804 198601 1 002	
Pembimbing Utama	<u>Prof. Dr. Mugi Rahardjo, M.Si.</u> NIP. 19491227 198203 1 002	
Pembimbing Pendamping	<u>Dr. Evi Gravitiani, SE., M.Si.</u> NIP. 19730605 200912 2 001	

Mengetahui,
Direktur PPS UINS



Prof. Dr. M. Furqon Hidayatullah, M.Pd.
NIP. 19600727 198702 1 001

Kepala Program Studi
Magister Ekonomi dan Studi Pembangunan



Dr. Evi Gravitiani, SE., M.Si.
NIP. 19730605 200912 2 001

HALAMAN PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : EDY SUDRAJAD GUNANTORO

NIM : S421402002

Program Studi : Magister Ekonomi dan Studi Pembangunan

Konsentrasi : Ekonomi SDM dan Pembangunan

Menyatakan bahwa tesis ini adalah hasil karya sendiri dan bukan merupakan jiplakan dari hasil karya orang lain.

Demikian surat pernyataan ini saya buat sebenar-benarnya.

Surakarta,

2016

Tertanda,



EDY SUDRAJAD GUNANTORO

PERSEMBAHAN

Karya ini kumpersembahkan untuk :

1. Istriku tercinta, Yunika Purwaningrum,
2. Anakku tersayang, Nabil Adelaide Hisyam,
3. Orang tuaku Gemolong Sragen dan Semarang, yang kami hormati,
4. Instansi tempatku bekerja, Bappeda Kabupaten Sragen,
5. Almamaterku.

MOTTO

✚ SESUNGGUHNYA ALLAH TIDAK MERUBAH KEADAAN SUATU
KAUM SEHINGGA MEREKA MERUBAH KEADAAN MEREKA SENDIRI
(Q.S. AR-RA'D: 11)

✚ HARGA KEBAIKAN MANUSIA ADALAH DIUKUR MENURUT APA
YANG TELAH DILAKSANAKAN / DIPERBUATNYA
(ALI BIN ABI THOLIB)

✚ SABAR DALAM MENGATASI KESULITAN DAN BERTINDAK
BIJAKSANA DALAM MENGATASINYA ADALAH SESUATU YANG
UTAMA

✚ KEBAIKAN TIDAK BERNILAI SELAMA DIUCAPKAN AKAN TETAPI
BERNILAI SESUDAH DIKERJAKAN

KATA PENGANTAR

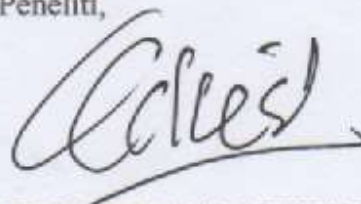
Puji dan syukur kehadirat Allah SWT, atas berkat dan karunia-Nya, maka penulis dapat menyelesaikan penyusunan tesis yang berjudul "EFEKTIVITAS PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DALAM PENANGGULANGAN KEMISKINAN (EVALUASI PROGRAM NASIONAL PEMBERDAYAAN MASYARAKAT MANDIRI PERKOTAAN (PNPM-MP) DI KELURAHAN SRAGEN WETAN KECAMATAN SRAGEN DAN DESA KARANGUDI KECAMATAN NGRAMPAL KABUPATEN SRAGEN)" dengan baik dan lancar.

Penulis menyadari bahwa terselesaikannya penelitian ini berkat bimbingan, petunjuk, nasehat dan dorongan semangat dari Bapak/Ibu Pembimbing, Dosen, Seluruh civitas akademika MESP UNS, teman-teman mahasiswa MESP-UNS dan seluruh keluarga tercinta maka pada kesempatan yang baik ini dengan kerendahan hati penulis menyampaikan terima kasih yang tak terhingga.

Selanjutnya saran dan masukan yang membangun juga penulis harapkan demi penyempurnaan tesis ini dan penelitian berikutnya.

Demikian semoga penelitian ini bermanfaat.

Surakarta, ` Desember 2016
Peneliti,



EDY SUDRAJAD GUNANTORO
NIM. S421402002

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN ABSTRAK	ii
HALAMAN ABSTRACT	iii
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	iv
HALAMAN PENGESAHAN PENGUJI	v
HALAMAN PERNYATAAN	vi
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vii
HALAMAN MOTTO	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xvi
DAFTAR LAMPIRAN	xvii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Tujuan dan Sasaran Penelitian	6
D. Manfaat Penelitian	7
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
A. Kajian Teoritis	9
1. Pengertian efektivitas.....	9
2. Pemberdayaan Masyarakat	10
3. Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat (PNPM-MP)	16
B. Kajian Empiris	31
C. Kerangka Konseptual	38
D. Hipotesis	40
BAB III METODOLOGI PENELITIAN	
A. Ruang Lingkup Penelitian	41
B. Tipe Penelitian.....	43

C. Unit Analisis	44
D. Jenis dan Sumber Data	45
1. Data Sekunder	45
2. Data primer	45
E. Teknik Pengumpulan Data	46
F. Teknik Pengolahan dan Penyajian Data	47
G. Teknis Analisis Data.....	49
1. Distribusi Frekuensi.....	49
2. Tendensi sentral rata-rata.....	50
3. Nilai rata-rata	50
4. Uji Validitas	50
5. Uji Reliabilitas	52
6. Uji Beda Means (Uji Hipotesis dua rata-rata)	55
BAB IV ANALISIS DATA DAN PEMBAHASAN	
A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	59
1. Kecamatan Sragen dan Kecamatan Ngrampal Kabupaten Sragen	59
2. Karakteristik Kelurahan Sragen Wetan dan Desa Karangudi	64
B. Hasil Uji Validitas dan Reliabilitas Kuesioner	69
C. Uji Analisis Beda Means (Uji Hipotesis Dua Rata-rata).....	71
D. Analisis Efektivitas pemberdayaan masyarakat dalam Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat di Kelurahan Sragen Wetan dan Desa Karangudi Kabupaten Sragen.....	74
1. Analisis Tingkat Kondisi Pemberdayaan Masyarakat di Kelurahan Sragen Wetan Kecamatan Sragen dan Desa Karangudi Kecamatan Ngrampal Sebelum dan setelah pelaksanaan kegiatan PNPM-MP	74
a. Analisis Tingkat Potensi Masyarakat	74
1) Analisis Percaya Diri masyarakat.....	75
2) Analisis Kemampuan Komunikasi Masyarakat dalam Forum Musyawarah Pembangunan	77

3) Analisis Kemampuan Manajemen, Teknis dan Organisasi (Keahlian) Masyarakat dalam Pengelolaan Pembangunan Desa.....	78
4) Analisis Rasa Kepercayaan antara Sesama Masyarakat.....	82
5) Analisis Kemampuan Masyarakat dalam Mengakses Sumber daya (Kekayaan).....	83
b. Analisis Tingkat Dukungan Lingkungan Masyarakat	84
1) Analisis Ketersediaan dan Akses Fasilitas Layanan Masyarakat.....	85
2) Analisis Pengembangan Informasi oleh Masyarakat.....	86
3) Analisis Keterkaitan antara Pemerintah dan Masyarakat.....	87
4) Analisis Berkurangnya Rintang bagi Masyarakat dalam Pengambilan Keputusan Pembangunan.....	88
5) Analisis Kualitas Kepemimpinan Masyarakat di Desa/Kelurahan	89
6) Analisis Hubungan Kerjasama antara Masyarakat dengan Pihak Luar (Jaringan Kerja).....	89
7) Analisis Kelengkapan Organisasi Pengelola Pembangunan.....	90
8) Analisis Akses Penyampaian Aspirasi Masyarakat dalam Forum Musyawarah Pembangunan dan kepada Lembaga Legislatif/Parpol (Kekuatan Politik).....	90
c. Analisis Tingkat Semangat Pengorbanan Masyarakat	92
1) Analisis Kemauan Masyarakat dalam Mendahulukan Kepentingan Umum.....	93

2) Analisis Kesiadaan Memberikan Ide Kreatif (Kesamaan Nilai) dalam Kehidupan Masyarakat..	94
3) Analisis Sikap Toleransi dan Saling Berbagi dalam Masyarakat (Persatuan).....	94
2. Analisis Efektivitas Pemberdayaan Masyarakat dalam Pengelolaan PNPM-MP di Kelurahan Sragen wetan dan Desa Karangudi Kabupaten Sragen	95
a. Analisis Efektivitas Pemberdayaan Masyarakat di Kelurahan Sragen Wetan Kecamatan Sragen Kabupaten Sragen.....	96
b. Analisis Efektivitas Pemberdayaan Masyarakat di Desa Karangudi Kecamatan Ngrampal Kabupaten Sragen.....	100
c. Efektivitas Pemberdayaan Masyarakat dalam Pengelolaan Kegiatan PNPM-MP di Kabupaten Sragen.....	104
BAB V PENUTUP	
A. Kesimpulan	107
B. Implikasi	110
C. Usulan Studi Lanjutan	111
D. Kelemahan Studi.....	112
DAFTAR PUSTAKA	113

DAFTAR TABEL

Tabel	Uraian	Hal.
1	Persentase penduduk miskin Kabupaten Sragen Tahun 2015	4
2	Persentase Penduduk Miskin Kabupaten Sragen per Kecamatan.....	5
3	Kajian Empiris	32
4	Data Kepadatan Penduduk di Kecamatan Lokasi PNPM-MP Kabupaten Sragen	43
5	Jumlah Responden di Kelurahan Sragen Wetan dan Desa Karangudi.....	44
6	Kebutuhan Data dengan Kuesioner	46
7	Banyaknya Kelurahan/Desa, Dukuh, RT, RW di Kabupaten Sragen Tahun 2014	59
8	Luas Wilayah Kecamatan Sragen dan Ngrampal Kabupaten Sragen Tahun 2014	60
9	Jumlah Penduduk Kecamatan Sragen dan Ngrampal Kabupaten Sragen Tahun 2010 – 2014.....	60
10	Jumlah Penduduk menurut Jenis Kelamin dan Sex ratio di Kecamatan Sragen dan Ngrampal Kabupaten Sragen Tahun 2014.....	61
11	Laju Pertumbuhan penduduk Kecamatan Sragen dan Ngrampal Kabupaten Sragen tahun 2010 – 2014	62
12	Luas Wilayah, Jumlah Penduduk dan Kepadatan Penduduk Kecamatan Sragen dan Ngrampal Kabupaten Sragen Tahun 2014.....	62
13	Tingkat Pendidikan Penduduk di Kecamatan Sragen dan Ngrampal Kabupaten Sragen Tahun 2014.....	63
14	Jumlah Rumah Tangga Miskin di Kecamatan Sragen dan Ngrampal Kabupaten Sragen Tahun 2015.....	63
15	Jumlah Rumah Tidak Layak huni di Kecamatan Sragen dan Ngrampal Kabupaten Sragen Tahun 2014.....	64
16	Luas Tanah Lokasi berdasarkan peruntukannya.....	65

Tabel	Uraian	Hal.
17	Jumlah kepadatan Penduduk lokasi Tahun 2014	65
18	Mata Pencarian Penduduk di lokasi penelitian Tahun 2014 ...	66
19	Hasil Uji Validitas Kuesioner	68
20	Hasil Uji Reliabilitas Kuesioner	70
21	Hasil Uji Analisis Beda Means Kelurahan Sragen Wetan	71
22	Hasil Uji Analisis Beda Means Desa Karangudi	72
23	Tingkat Potensi Masyarakat sebelum dan setelah pelaksanaan Kegiatan PNPM-MP	75
24	Tingkat Dukungan Lingkungan masyarakat sebelum dan setelah pelaksanaan Kegiatan PNPM-MP	85
25	Tingkat Semangat Pengorbanan Masyarakat sebelum dan setelah pelaksanaan Kegiatan PNPM-MP	92
26	Efektivitas Pembedayaan Masyarakat dalam Pengelolaan PNPM-MP di Kelurahan Sragen Wetan	97
27	Efektivitas Pembedayaan Masyarakat dalam Pengelolaan PNPM-MP di Desa Karangudi.....	101
28	Efektivitas Pembedayaan Masyarakat dalam Pengelolaan PNPM-MP di dua Kelurahan/Desa Kabupaten Sragen	106

DAFTAR GAMBAR

Gambar	Uraian	Hal.
1	Progress jumlah penduduk kategori miskin Negara Indonesia...	3
2	Kerangka Pemikiran.....	39
3	Lokasi Penelitian Kelurahan Sragen Wetan Kecamatan Sragen dan Desa Karangudi Kecamatan Ngrampal	42

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran	Uraian	Hal.
1.	Kuesioner Penelitian	114
2.	Hasil Analisis Kuesioner	121
3.	Hasil Analisis Uji Validitas dan reliabilitas	129
4.	Rekapitulasi Selisih Skor Pemberdayaan Masyarakat sebelum dan setelah pelaksanaan PNPM-MP	155