

**EVALUASI KINERJA PENDAPATAN ASLI DAERAH DAN  
KEMAMPUAN KEUANGAN DAERAH KABUPATEN / KOTA DI  
PROVINSI LAMPUNG**

**TESIS**

**Disusun dan Diajukan untuk Melengkapi sebagai Persyaratan Guna  
Memperoleh Derajat S2 dalam Ilmu Ekonomi Pada Fakultas Ekonomi dan  
Bisnis**



**Oleh:**

**FELISITAS DEVINTA TANIA**

**S. 421408006**

**FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS UNIVERSITAS SEBELAS MARET  
PROGRAM PASCASARJANA  
MAGISTER EKONOMI DAN STUDI PEMBANGUNAN  
SURAKARTA**

**2016**

## ABSTRAK

Pengelolaan keuangan daerah disetiap daerah memiliki pencapaian keberhasilan yang berbeda. Provinsi Lampung yang terbagi menjadi 14 Kabupaten/ Kota, dalam mengelola PAD juga tidak semuanya berhasil mencapai target yang diharapkan. Banyaknya faktor yang mempengaruhi ketidakberhasilan dalam pencapaian target di Kabupaten/ Kota Lampung ini menjadi kendala bagi kemajuan daerah Lampung. Tidak meratanya kesuksesan pengelolaan PAD ini menjadi tugas bagi pemerintah Lampung untuk dapat mengetahui kendala juga cara menanggulangnya.

Penelitian ini dalam prosesnya menggunakan metode deskriptif. Sumber data yang digunakan adalah data sekunder. Metode pengumpulan data dengan dokumentasi. Teknik analisis data dengan analisis kinerja keuangan daerah dengan rasio kemandirian, rasio ketergantungan keuangan daerah dan rasio efektivitas. Analisis kemampuan keuangan daerah dengan menggunakan rasio DAU dan rasio pertumbuhan APBD.

Hasil Pendapatan Asli Daerah sebagian besar Kabupaten/ Kota Lampung masih rendah. Rendahnya Pendapatan Asli Daerah yang dimiliki Kabupaten/ Kota Lampung menjadi faktor tingginya ketergantungan terhadap pemerintah pusat. Kurangnya keahlian petugas pelaksana menjadi kendala yang harus segera ditangan.

Kata Kunci : *Kabupaten/ Kota Lampung, Analisis Data, PAD*

## **ABSTRACT**

Financial management in each region has a different success achievement. Lampung province is divided into 14 districts / cities, manage PAD are also not all of them managed to reach the target yang expected. Many factors that influence the failure in achieving the targets in the District / City of Lampung is an obstacle for progress in Lampung. The uneven success of the management of PAD is a task for the government to be able to know the constraints Lampung also how to cope.

The study is in the process using descriptive methods. Sources of data used is secondary data. Data were collected by documentation. Data analysis techniques to the analysis of the financial performance of the self-sufficiency ratio, the ratio of the area of financial dependency and effectiveness ratio. Analysis of the financial capacity of the area by using the ratio of DAU and APBD growth ratio.

The results of most of the Local Revenue District / City Lampung is still low. Low Local Revenue owned Regency / City Lampung be a factor in high dependence on central government. Lack of expertise the executive officer of an obstacle that must be on hand.

**Keywords:** District / City Lampung, Data Analysis, PAD

**EVALUASI KINERJA PENDAPATAN ASLI DAERAH DAN  
KEMAMPUAN KEUANGAN DAERAH KABUPATEN/KOTA  
DI PROVINSI LAMPUNG**

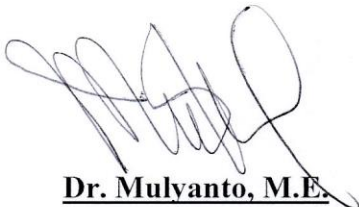
Disusun Oleh :

**FELISITAS DEVINTA TANIA**

**S.421408006**

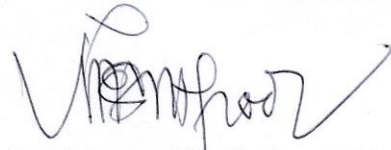
Telah disetujui oleh pembimbing

Pembimbing I



**Dr. Mulyanto, M.E.**  
NIP. 19680623 199302 1 001

Pembimbing II



**Dr. Vincent Hadiwiyono, M.A.**  
NIP. 19590308 198601 1 001

Kepala Program Studi  
Magister Ekonomi dan Studi Pembangunan



**DR. EVI GRAVITIANI, SE., M.SI.**  
NIP. 19730605 200912 2 001

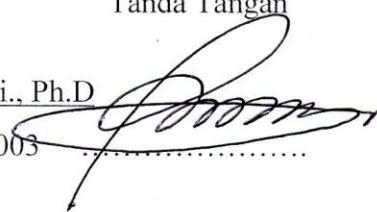

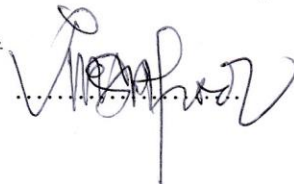
**EVALUASI KINERJA PENDAPATAN ASLI DAERAH DAN  
KEMAMPUAN KEUANGAN DAERAH KABUPATEN/KOTA  
DI PROVINSI LAMPUNG**

Disusun Oleh :

**FELISITAS DEVINTA TANIA**

**S421408006**

Telah disetujui oleh Tim Penguji  
Pada tanggal : 12 Oktober 2016

Jabatan	Nama	Tanda Tangan
Ketua Tim Penguji	<u>Bhimo Rizky S., SE., M.Si., Ph.D</u> NIP. 19800314 200604 1 003	
Pembimbing Utama	<u>Dr. Mulyanto, M.E.</u> NIP. 19680623 199302 1 001	
Pembimbing Pendamping	<u>Dr. Vincent Hadiwiyono, M.A.</u> NIP. 19590308 198601 1 001	

Mengetahui  
Direktur Program Pascasarjana  
Universitas Sebelas Maret



Prof. Dr. M. Furqon Hidayatullah, M.Pd.  
NIP. 19600727 198702 1 001

Kepala Program Studi  
Magister Ekonomi dan Studi  
Pembangunan



Dr. Evi Gravitiani, SE., M.Si.  
NIP. 19730605 200912 2 001

## **HALAMAN PERNYATAAN**

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Felisitas Devinta Tania

NIM : S. 421408006

Program Studi : Magister Ekonomi dan Studi Pembangunan

Konsentrasi : Perencanaan Pembangunan dan Keuangan Daerah

Menyatakan bahwa Tesis ini adalah hasil karya sendiri dan bukan merupakan jiplakan karya orang lain.

Demikian surat pernyataan saya buat sebenar-benarnya.

Surakarta, 1 Juli 2016

Tertanda

Felisitas Devinta Tani

## MOTTO

➤ *“Janganlah takut, sebab Aku menyertai engkau, janganlah bimbang, sebab Aku ini Allahmu; Aku akan meneguhkan, bahkan akan menolong engkau; Aku akan memegang engkau dengan tangan kanan-Ku yang membawa kemenangan.”*

*(Yes 41:10)*

➤ *“Bersikaplah kukuh seperti batu karang yang tidak putus-putusnya dipukul ombak. Ia tidak tetap saja berdiri kukuh, bahkan ia menentramkan amarah ombak dan gelombang itu.”*

*(Marcus Aurelius)*

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur penulis haturkan kepada Tuhan Yang Maha Esa karena atas segala rahmat dan anugerahNya sehingga Tesis yang berjudul: “EVALUASI KINERJA PENDAPATAN ASLI DAERAH DAN KEMAMPUAN KEUANGAN DAERAH KABUPATEN / KOTA DI PROVINSI LAMPUNG” dapat diselesaikan tepat pada waktunya. Penulisan tesis ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat mencapai gelar Magister Ekonomi dan Studi Pembangunan pada Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Sebelas Maaret Surakarta. Saya menyadari bahwa tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak selama menyelesaikan tesis ini, tesis ini tidak akan mungkin dapat penulis selesaikan dengan baik. Oleh karena itu, penulis ingin mengucapkan terimaakasih sedalam-dalamnya kepada para pihak:

1. Dr. Evi Gravitiani, SE, M.Si selaku Ketua Program Studi Magister Ekonomi dan Studi Pembangunan Universitas Sebelas Maret.
2. Dr. Mulyanto, M.E selaku dosen pembimbing utama dan Dr. Vincent Hadiwiyono, M.A selaku dosen pembimbing pendamping yang telah dengan begitu baik dan dengan penuh kesabaran memberikan bimbingan kepada penulis, menyediakan waktu, tenaga serta pikiran demi mengarahkan penulis dalam menyelesaikan Tesis ini.
3. Para Dosen serta karyawan Program Studi Magister Ekonomi dan Studi Pembangunan yang telah membantu kelancaran dalam mengikuti pendidikan di Universitas Sebelas Maret.
4. Kedua orang tuaku Papa Mami yang selalu memberi motivasi baik dari segi moril maupun materi serta medoakan dalam setiap langkah besar yang penulis pilih. Penghuni Sapen 584 yang selalu menyemangati dan memberi kegembiraan bagi hari-hari penulis. Para sahabat, dan orang terkasih (Ucita, Geboy, Depong, Nengki, Gendon) terimakasih atas segala dukungan dan cinta yang luar biasa yang telah kalian berikan sampai saat ini.



5. Teman-teman seperjuangan MESP UNS XXIII terkhusus ( Lala, Mas Alan, Baci) yang telah menemani dalam suka dan duka selama 2 tahun ini.

Terima kasih atas bantuan dan bimbingan kalian semua yang sungguh amat tak ternilai, semoga Tuhan membalasnya. Dalam penulisan tesis ini penulis menyadari masih banyak kekurangan karena keterbatasan pengetahuan yang ada dan tentu hasilnya juga masih jauh dari kata sempurna. Oleh kaarena itu segala saran dan kritik yang bersifat membangun demi perbaikan dan penyempurnaan tesis sangat penulis harapkan. Semoga Tesis ini bermanfaat bagi siapa saja yang membacanya khususnya bagi penulis sendiri.

Surakarta, Juli 2016

Penulis

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN ABSTRAK.....	ii
HALAMAN PERSETUJUAN.....	iv
HALAMAN PENGESAHAN.....	v
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN TESIS.....	vi
HALAMAN MOTTO.....	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	8
C. Tujuan Penelitian.....	9
D. Manfaat Penelitian.....	9
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	11
A. Landasan Teori.....	11
1. Keuangan Daerah.....	11
2. Kinerja Keuangan Daerah.....	15

a. Definisi Kinerja Keuangan Daerah.....	15
b. Pengukuran Kinerja Keuangan Daerah.....	17
3. Kemampuan Keuangan Pemerintah Daerah.....	21
4. Pendapatan Asli Daerah.....	24
B. Hasil Penelitian Terdahulu.....	27
C. Kerangka Konseptual.....	30
BAB III METODE PENELITIAN.....	31
A. Tipe Penelitian.....	31
B. Unit Analisis.....	31
C. Jenis dan Sumber Data.....	32
D. Teknik Pengumpulan Data.....	32
E. Definisi Operasional Variabel.....	33
F. Teknik Analisa Data.....	34
1. Kinerja Keuangan Daerah.....	34
2. Kemampuan Keuangan Daerah.....	35
BAB IV ANALISIS DATA DAN PEMBAHASAN.....	36
A. Deskripsi Lokasi Penelitian.....	36
B. Deskripsi Data.....	44
C. Deskripsi Hasil Analisa Data.....	49
D. Pembahasan.....	60
1. Kinerja Keuangan Daerah Provinsi Lampung.....	60
2. Kemampuan Keuangan Daerah Provinsi Lampung.....	63
BAB V PENUTUP.....	64
A. Kesimpulan.....	66
B. Saran.....	67
DAFTAR PUSTAKA.....	69
LAMPIRAN.....	72

## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1	Kriteria Penilaian Kemandirian Keuangan Daerah.....	19
Tabel 2.2	Kriteria Penilaian Ketergantungan Keuangan Daerah.....	20
Tabel 2.3	Kriteria Penilaian Efektifitas Pengelolaan Keuangan Daerah.....	21
Tabel 2.4	Kriteria Penilaian Kemampuan Keuangan Daerah.....	26
Tabel 4.1	Pemerintahan Kabupaten/Kota Provinsi Lampung.....	38
Tabel 4.2	Penduduk Kabupaten/Kota Provinsi Lampung Tahun 2015.....	39
Tabel 4.3	Tingkat Partisipasi Angkatan Kerja Provinsi Lampung.....	41
Tabel 4.4	Penduduk Bekerja Menurut Lapangan Pekerjaan Provinsi Lampung.....	43
Tabel 4.5	Komposisi Angkatan kerja Menurut Pendidikan Provinsi Lampung.....	44
Tabel 4.6	PAD Kabupaten/Kota Provinsi Lampung tahun 2012-2014.....	44
Tabel 4.7	APBD Kabupaten/Kota Provinsi Lampung tahun 2012-2014.....	46
Tabel 4.8	TPD Kabupaten/Kota Provinsi Lampung tahun 2012-2014.....	47
Tabel 4.9	Belanja Daerah Kabupaten/Kota Provinsi Lampung tahun 2012-2014.....	48
Tabel 4.10	Pendapatan Transfer Kabupaten/Kota Provinsi Lampung tahun 2012-2014.....	49
Tabel 4.11	DAU Kabupaten/Kota Provinsi Lampung tahun 2012-2014.....	51
Tabel 4.12	Perhitungan Rasio Kemandirian Keuangan Kabupaten/ Kota Provinsi Lampung Tahun Anggaran 2012-2014.....	53
Tabel 4.13	Perhitungan Rasio Ketergantungan Keuangan Kabupaten/ Kota Provinsi Lampung tahun anggaran 2012-2014.....	54

Tabel 4.14	Perhitungan Rasio Efektivitas Provinsi Lampung Tahun Anggaran 2012-2014.....	57
Tabel 4.15	Perhitungan Rasio Pertumbuhan Kabupaten/ Kota Provinsi Lampung Tahun Anggaran 2012-2014.....	59

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1.1 Rincian Realisasi PAD APBD Provinsi Tahun Anggaran 2014...	5
Gambar 2.1 Kerangka Konseptual.....	31
Grafik 4.1 Pertumbuhan Ekonomi Lampung dan Nasional.....	41