

**KEBIJAKAN PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN PACITAN
DALAM PENGELOLAAN PARIWISATA
DI ERA DESENTRALISASI DAN OTONOMI DAERAH**



Penulisan Hukum

(Skripsi)

**Disusun dan Diajukan untuk
Melengkapi Persyaratan Guna Meraih Derajat Sarjana S1 dalam Ilmu
Hukum
pada Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta**

Oleh :

Mohamad Asep Hari Sasono

NIM. E0012251

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS SEBELAS MARET
SURAKARTA**

2016

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Penulisan Hukum (Skripsi)

**KEBIJAKAN PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN PACITAN
DALAM PENGELOLAAN PARIWISATA
DI ERA DESENTRALISASI DAN OTONOMI DAERAH**

Oleh :

Mohamad Asep Hari Sasono


NIM. E0012251

**Disetujui untuk dipertahankan dihadapan Dewan Penguji Penulisan Hukum
(Skripsi)**

Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta


Surakarta, 1 September 2016

Pembimbing I



Sranto, S.H., M.H.
NIP. 195608121986011001

Pembimbing II



Achmad, S.H., M.H.
NIP. 1982205062010121001

PENGESAHAN PENGUJI

Penulisan Hukum (Skripsi)

KEBIJAKAN PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN PACITAN DALAM PENGELOLAAN PARIWISATA DI ERA DESENTRALISASI DAN OTONOMI DAERAH

Oleh :

Mohamad Asep Hari Sasono

NIM. E0012251

Telah diterima dan disahkan oleh Dewan Penguji Penulisan Hukum (Skripsi)
Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta

Pada :
Hari : Senin
Tanggal : 03-10-2016

DEWAN PENGUJI

1. Adriana Grahani F, S.H., M.H.

NIP.198107212005012003

Ketua

2. Achmad, S.H., M.H.

NIP.1982205062010121001

Sekretaris

3. Suranto, S.H., M.H.

NIP.195608121986011001

Anggota



Mengetahui,

Dekan Fakultas Hukum UNS

Prof. Dr. Supanto, S.H., M.Hum.

NIP. 19601107 1986011001

SURAT PERNYATAAN
(KEASLIAN PENULISAN HUKUM/SKRIPSI)

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Mohamad Asep Hari Sasono
NIM : E0012251
Fakultas : Hukum
Program Studi : Ilmu Hukum
Tempat/ Tanggal Lahir : Pacitan, 2 September 1993
Alamat Rumah : RT 04 RW 09 Ds.Karanggede Kec.Arjosari
Kab.Pacitan Prov.Jawa Timur.
Nomor HP : 082230001818

Judul Penulisan Hukum :

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa penulisan hukum (skripsi) berjudul :
KEBIJAKAN PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN PACITAN DALAM
PENGELOLAAN PARIWISATA DI ERA DESENTRALISASI DAN
OTONOMI DAERAH

adalah betul-betul karya sendiri. Hal-hal yang bukan karya saya dalam penulisan hukum (skripsi) diberi tanda citasi dan ditunjukkan dalam daftar pustaka. Apabila dikemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan penulisan (skripsi) dan gelar yang saya peroleh dari penulisan hukum (skripsi) ini.

Surakarta, 1 September 2016

Yang membuat pernyataan



Mohamad Asep Hari Sasono

NIM. E0012251

MOTTO

The more I learn, the more I realize how much I don't know. (Albert Einstein)

Yang terpenting bukanlah apa yang dilakukan oleh seseorang tapi kesiapan individu menghadapi konsekuensi dari tindakan tersebut. (Jean-Paul Sartre)

Jangan mencari yang besar-besar, cukup mengerjakan yang kecil-kecil dengan cinta yang besar. Makin kecil yang kita hadapi harus makin besar cinta yang kita berikan. (Mother Teresa)

Segala hal yang berkaitan dengan pariwisata adalah kesenangan termasuk pembahasannya. (Dupa Wangi)

Tidak ada makan siang gratis. (Djadmiko Anom Husodo)

PERSEMBAHAN

Penulisan hukum ini Penulis persembahkan kepada :

1. Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.
2. Kabupaten Pacitan.

ABSTRAK

Mohamad Asep Hari Sasono, 2016. E0012251. KEBIJAKAN PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN PACITAN DALAM PENGELOLAAN PARIWISATA DI ERA DESENTRALISASI DAN OTONOMI DAERAH. Penulisan Hukum (Skripsi). Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret.

Penelitian ini bertujuan untuk mendiskripsikan kebijakan Pemerintah Daerah Kabupaten Pacitan dalam pengelolaan pariwisata di era desentralisasi dan otonomi daerah. Penelitian ini adalah penelitian hukum empiris dan bersifat deskriptif. Pendekatan penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah pendekatan kualitatif yakni suatu metode penelitian yang menghasilkan data deskriptif analitis yaitu apa yang dinyatakan oleh responden secara tertulis atau lisan dan juga perilakunya yang nyata, yang diteliti dan dipelajari sebagai sesuatu yang utuh.

Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah studi lapangan dengan melakukan wawancara terhadap responden dan studi kepustakaan. Data primer berupa data yang diperoleh wawancara dengan narasumber yang merupakan Kepala Bidang Pengembangan Pariwisata Dinas Kebudayaan Pariwisata Pemuda Dan Olahraga Kabupaten Pacitan, serta observasi penulis terhadap 75 (tujuh puluh lima) daya tarik wisata di Kabupaten Pacitan. Bahan sekunder berupa data yang diperoleh dari bahan-bahan kepustakaan, literature, peraturan perundang-undangan, jurnal, makalah, artikel dan media massa, bahan dari internet serta sumber lain yang berkaitan dengan masalah yang penulis kaji yang mendukung bahan primer.

Kesimpulan penelitian ini mendiskripsikan bahwa, pertama kebijakan Pemerintah Daerah Kabupaten Pacitan dalam pengelolaan pariwisata dibagi menjadi empat tahapan yang terdiri dari perencanaan, pengorganisasian, pelaksanaan, dan pengawasan. Kedua, hambatan Pemerintah Daerah Kabupaten Pacitan dalam pengelolaan pariwisata terdiri dari pendanaan, sumberdaya manusia dan sarana prasarana.

Kata Kunci: Kebijakan Pemerintah Daerah, Pengelolaan Pariwisata, Desentralisasi, Otonomi Daerah, Kabupaten Pacitan.

ABSTRACT

Mohamad Asep Hari Sasono, 2016 E.0012251. TOURISM MANAGEMENT POLICY OF PACITAN LOCAL GOVERNMENT IN DECENTRALIZATION AND REGIONAL AUTONOMY. Legal Writing. Law Faculty of Sebelas Maret University Surakarta.

This study aimed to describe tourism management policy of Pacitan local government in decentralization and regional autonomy. This research is empiric legal research which is descriptive. The research approach used in this study is a qualitative approach. It is a research method that produces descriptive data analytics indicated by the respondent in writing or speaking, and also fact on the ground.

Data collection techniques used are field study through interviews with respondents and study of literature. Primary data are obtained from interviews with sources who is the head of Bidang Pengembangan Pariwisata Dinas Kebudayaan Pariwisata Pemuda Dan Olahraga Kabupaten Pacitan, and the observations of the authors in 75 (seventy five) major tourist attraction in Pacitan. Secondary materials are in the form of data obtained from the library of materials, literature, laws, magazines, newspapers, articles and media, Internet materials and other sources related to the problem the examined problem the support the raw materials.

The conclusion of this study to describe that first, political government in Pacitan Tourism Management are divided into four stages of planning, organization, implementation and monitoring. Second, Pacitan district government obstacle running in tourism management consists of finances, human resources and infrastructures.

Keyword: Policies of Local Self Government, Tourism Management, Decentralization, Regional Autonomy, Pacitan District.

KATA PENGANTAR

Puji syukur Penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya sehingga Penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum (Skripsi) ini sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta. Dalam penulisan hukum ini, Penulis mengangkat judul **“KEBIJAKAN PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN PACITAN DALAM PENGELOLAAN PARIWISATA DI ERA DESENTRALISASI DAN OTONOMI DAERAH”**.

Penulis menyadari bahwa keberhasilan penulisan hukum ini tidak lepas dari bantuan, saran, bimbingan serta dorongan dari berbagai pihak. Untuk itu, Penulis dengan segala kerendahan hati menyampaikan penghargaan dan ucapan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Supanto, S.H., M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta yang telah memberikan izin dan kesempatan kepada Penulis untuk menyelesaikan penulisan hukum ini.
2. Bapak Heri Hartanto, S.H., M.H selaku Pembimbing Akademik yang telah membimbing dan memberikan motivasi dari awal penulis memasuki perkuliahan hingga menyelesaikan skripsi.
3. Bapak Suranto, S.H., M.H. selaku Ketua Bagian Hukum Tata Negara dan Pembimbing Utama penulisan hukum ini, yang telah membantu penulis dalam proses penunjukan dosen pembimbing serta memberikan arahan, bantuan serta motivasi dalam proses penyelesaian penulisan hukum ini.
4. Bapak Achmad, S.H., M.H selaku Pembimbing yang telah memberikan bimbingan, arahan, bantuan dan juga pemikiran kepada Penulis dalam proses penyelesaian penulisan hukum ini.
5. Segenap jajaran Perangkat Daerah Kabupaten Pacitan yang telah mendukung penelitian ini.
6. Semua pihak yang telah membantu dan memberikan dorongan kepada Penulis yang tidak dapat Penulis sebutkan satu per satu.

Penulis menyadari bahwa Penulisan Hukum (Skripsi) ini masih jauh dari kata sempurna. Untuk itu saran dari berbagai pihak yang bersifat membangun sangat Penulis harapkan demi penyempurnaan penulisan hukum selanjutnya. Demikian semoga penulisan hukum ini dapat bermanfaat kedepannya.

Surakarta, 01 September 2016

Penulis

Mohamad Asep Hari Sasono

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN PENGUJI	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
HALAMAN MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
ABSTRAK.....	vii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI	xii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	4
C. Tujuan Penelitian	4
D. Manfaat Penelitian	5
E. Metode Penelitian	6
F. Sistematika Penulisan Hukum	10
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
A. Kerangka Teori	12
1. Tinjauan tentang Kebijakan.....	12
2. Tinjauan Tentang Pemerintah Daerah	13
3. Tinjauan Tentang Desentralisasi dan Otonomi Daerah	20
4. Tinjauan Tentang Pariwisata	22
B. Kerangka Pemikiran	25
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
A. Hasil Penelitian	27
1. Gambaran Umum Mengenai Kepariwisataaan Kabupaten Pacitan.....	27

B. Pembahasan	50
1. Kebijakan Pemerintah Daerah Kabupaten Pacitan Dalam Pengelolaan Pariwisata Di Era Desentralisasi Dan Otonomi Daerah.....	50
2. Hambatan Dalam Pelaksanaan Kebijakan Pemerintah Daerah Kabupaten Pacitan Dalam Pengelolaan Pariwisata.....	87

BAB IV SIMPULAN DAN SARAN

A. Simpulan	92
B. Saran	94

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1	Skema Kerangka Pemikiran.....	25
Gambar 2	Grafik Kunjungan Wisatawan Nusantara Ke Kabupaten Pacitan Tahun 2006-2013.....	49
Gambar 3	Grafik Kunjungan Wisatawan Mancanegara Tahun 2006-2013.....	49

DAFTAR TABEL

Tabel 1	Pembagian Daerah Administrasi Kabupaten Pacitan Tahun 2014.....	27
Tabel 2	Daya Tarik Wisata (DTW) Kabupaten Pacitan Tahun 2015.....	31
Tabel 3	Produk Unggulan di Kabupaten Pacitan Tahun 2014.....	40
Tabel 4	Sarana Akomodasi di Kabupaten Pacitan Tahun 2015.....	44
Tabel 5	Rumah Makan di Kabupaten Pacitan Tahun 2015.....	45
Tabel 6	Rencana Pengembangan Jalur / Rute Paket Wisata Lintas Batas Wilayah.....	67
Tabel 7	Jenis Paket Wisata Kabupaten Pacitan.....	69
Tabel 8	Daftar PNS Berdasar Golongan Tahun 2016...	73
Tabel 9	Daftar PNS Berdasar Pendidikan Terakhir Tahun 2016.....	74