

**PELAKSANAAN FUNGSI PEMERINTAH KOTA SURAKARTA
DALAM PENANGGULANGAN PEKERJA ANAK DIBAWAH
UMUR UNTUK PEMENUHAN HAK ASASI ANAK**



Penulisan Hukum

(Skripsi)

**Disusun dan Diajukan untuk
Melengkapi Persyaratan Guna Meraih Derajat Sarjana S1 dalam Ilmu Hukum
pada Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta**

Oleh

Febransa Yoandala

NIM. E0012147

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS SEBELAS MARET
SURAKARTA**

2016

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Penulisan Hukum (Skripsi)

**PELAKSANAAN FUNGSI PEMERINTAH KOTA SURAKARTA DALAM
PENANGGULANGAN PEKERJA ANAK DIBAWAH UMUR UNTUK PEMENUHAN
HAK ASASI ANAK**

Disusun oleh:

FEBRANSA YOANDALA

NIM. E0012147

**Disetujui untuk dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Penulisan Hukum
(Skripsi) Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta**

Surakarta, Agustus 2016

Dosen Pembimbing I



Dr. Isharyanto, S.H.,M.Hum.
NIP. 197805012003121002

Dosen Pembimbing II



Achmad S.H.,M.H.
NIP. 198205062010121001

PENGESAHAN PENGUJI

Penulisan Hukum (Skripsi)

PELAKSANAAN FUNGSI PEMERINTAH KOTA SURAKARTA DALAM
PENANGGULANGAN PEKERJA ANAK DIBAWAH UMUR UNTUK PEMENUHAN HAK
ASASI ANAK
FEBRANSA YOANDALA
NIM. E0012147

Telah diterima dan dipertahankan dihadapan Dewan Penguji Penulisan Hukum (Skripsi)
Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret

Pada:

Hari :

Tanggal :

DEWAN PENGUJI

1. Jadmiko Anom Husodo S.H., M.H.

NIP :197004241995121001

Ketua

2. Dr.Isharyanto, S.H., M.Hum

NIP : 197805012003121002

Sekretaris

3. Achmad, S.H., M.H.

NIP : 198205062010121001

Anggota

(.....)

(.....)

(.....)


Mengetahui
Dekan
Prof. Dr. Supanto, S.H., M.H.

NIP. 196011071986011001

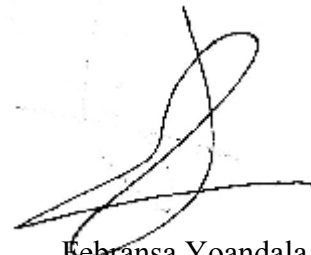
PERNYATAAN

Nama : Febransa Yoandala

NIM : E0012147

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa penulisan hukum (Skripsi) berjudul : **“PELAKSANAAN FUNGSI PEMERINTAH KOTA SURAKARTA DALAM PENANGGULANGAN PEKERJA ANAK DIBAWAH UMUR UNTUK PEMENUHAN HAK ASASI ANAK”** adalah betul-betul karya sendiri. Hal-hal yang bukan karya saya dalam penulisan hukum (Skripsi) ini diberi tanda *citaisi* dan ditunjukkan dalam daftar pustaka. Apabila dikemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan penulisan hukum (Skripsi) dan gelar yang saya peroleh dari penulisan hukum (Skripsi) ini

Yang Membuat Pernyataan,



Febransa Yoandala

NIM. E0012147

MOTTO

“Kita berdoa kalau kesusahan dan membutuhkan sesuatu, mestinya kita juga berdoa dalam kegembiraan besar dan saat rezeki melimpah” – **Kahlil Gibran**

“Lebih baik bertempur dan kalah daripada tidak pernah bertempur sama sekali”-

Arthur Hugh Clough

“Orang besar menempuh jalan kearah tujuan melalui rintangan dan kesukaran yang hebat.” – **Nabi Muhammad SAW**

“Apabila anda berbuat kebaikan kepada orang lain, maka anda telah berbuat baik kepada diri sendiri” – **Benyamin Franklin**

PERSEMBAHAN

Dengan mengucapkan syukur alhamdulillah, Penulis mempersembahkan karya ini kepada:

Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan rizki-Nya
Khairul Ibnu Wahyudi, S.H ayahanda tercinta yang selalu mendukung dalam
setiap langkah yang dilalui oleh penulis
Ediyati, ibu yang senantiasa mendoakan dan memberikan kasih sayang penuh
kepada penulis
Febransa Yoandala, saudara penulis yang selalu memberikan semangat dan
motivasi tanpa henti
Almamater Universitas Sebelas Maret Surakarta

ABSTRAK

Febransa Yoandala, NIM E0012147, Pelaksanaan Fungsi Pemerintah Kota Surakarta dalam Penanggulangan Pekerja Anak Dibawah Umur untuk Pemenuhan Hak Asasi Anak , Fakultas Hukum, Universitas Sebelas Maret Surakarta.

Penulisan hukum ini bertujuan untuk mengetahui kebijakan yang digunakan oleh pemerintah Kota Surakarta dalam menanggulangi permasalahan adanya pekerja anak dibawah umur untuk pemenuhan hak asasi anak.

Penelitian termasuk jenis penelitian empiris. Jenis data yang digunakan dalam penelitian ini adalah berupa data primer yaitu data yang diperoleh secara langsung dari lapangan penelitian melalui wawancara terhadap subyek yang akan diteliti. Selain data primer, diperoleh pula melalui studi kepustakaan, bahan-bahan dokumenter, tulisan ilmiah, dan hasil penelitian lain. Teknik analisis dalam penelitian ini menggunakan analisis deskriptif kualitatif yaitu dengan memberikan ulasan atau interpretasi terhadap data yang diperoleh sehingga menjadi lebih jelas dan bermakna dibandingkan dengan sekedar angka-angka.

Berdasarkan hasil penelitian dan pembahasan, maka dapat disimpulkan bahwa fungsi pemerintah Kota Surakarta dalam penanggulangan pekerja anak di bawah umur untuk pemenuhan hak asasi dengan melakukan kebijakan melalui tahapan berupa layanan pencegahan, layanan pengurangan resiko, dan layanan penanganan kasus. Kebijakan-kebijakan yang dibuat oleh pemerintah kota Surakarta untuk pemenuhan hak asasi anak masih belum dapat menjangkau semua pekerja anak dikarenakan masih banyak pekerja anak yang tidak terlihat atau terdeteksi oleh pemerintah Kota Surakarta. Selain itu pemerintah Kota Surakarta dalam pelaksanaannya mengalami beberapa hambatan dari internal dan eksternal pemerintah

Kata kunci : Fungsi Pemerintah Daerah, Hak Asasi Anak, Pekerja Anak.

ABSTRACT

Febransa Yoandala, NIM E0012147, IMPLEMENTATION OF GOVERNMENT FUNCTIONS OF SURAKARTA DISTRICT IN RESOLVE MINORS CHILD LABOR FOR FULFILLMENT OF CHILD RIGHTS, Faculty Of Law, Sebelas Maret University Of Surakarta.

Research aims to determine the policy used by the Government of Surakarta district in resolve issues of minors child labor for fulfillment of child rights.

Research include type of empirical research. Data used in research include form of primary data obtained directly from field research through interviews with subject to be researched. In addition to primary data, also obtained through research of literature, documentary materials, scientific papers, and results of other research. Analytical technique in the research used qualitative descriptive analysis, by providing reviews or interpretation of data obtained that it becomes clearer and meaningfully compared to mere numbers.

Based on results of research and discussion, can be concluded that the Government functions of Surakarta district in resolve minors child labor for fulfillment of human rights by conducting the policy through the stages form of prevention services, risk reduction services, and case management services. The policies created by the Government of Surakarta district for fulfillment of child rights still not be able to reach every minors child labor due to the persistence many of minors child labors are invisible or detectable by the Government of Surakarta district. In addition the Government of Surakarta district in its implementation encountered some resistance from internal and external Governmental

Keywords: *Function of Regional Government, Child rights, Child Labor.*

KATA PENGANTAR



Puji syukur kepada Allah SWT, atas segala petunjuk, rahmat dan rejeki yang telah diberikan kepada penulis hingga dapat menyelesaikan penulisan hukum ini.

Penulisan hukum ini berjudul “Pelaksanaan Fungsi Pemerintah Kota Surakarta dalam Penanggulangan Pekerja Anak Di Bawah Umur untuk Pemenuhan Hak Asasi Anak”.

Pekerja anak adalah anak yang melakukan kegiatan ekonomis yang mengancam atau mengganggu pertumbuhan dan perkembangan baik mental, fisik, intelektual maupun moral. Kebanyakan dari para pekerja anak di Solo tidak sempat lagi menikmati masa bermain atau bersekolah lagi seperti anak-anak yang lain. Mereka yang belum cukup umur tersebut bekerja keras layaknya orang dewasa. Namun dalam kenyataannya dalam proses pelaksanaannya masih belum dijalankan sepenuhnya oleh pemerintah Kota Surakarta baik itu dari lembaga pemerintahan terkait. Belum terlihat niatan serius dari pemerintah kota Surakarta dalam menangani masalah pekerja anak ini. Serta perlunya menyiapkan langkah konkret apa saja yang harus dilakukan untuk menangani masalah pekerja anak. Sehingga dalam membuat kebijakan diharapkan dapat tepat sasaran dan dapat memenuhi apa yang dibutuhkan anak serta tidak mengabaikan hak-hak seorang anak. Penulis ingin mengetahui permasalahan serta kendala yang dihadapi Pemerintah Kota Surakarta dalam penanggulangan pekerja anak di bawah umur untuk pemenuhan hak asasi anak. Serta penulis menilai penelitian perlu dilakukan karena untuk Pelaksanaan Fungsi Pemerintah Kota Surakarta dalam Penanggulangan Pekerja Anak Di Bawah Umur untuk Pemenuhan Hak Asasi Anak.

Penulis menyadari bahwa dalam penyelesaian penulisan hukum ini tidak terlepas dari bimbingan, bantuan serta dorongan dari berbagai pihak. Atas

perhatian yang besar selama penulisan hukum ini , maka perkenankan penulis untuk menyampaikan rasa hormat dan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Prof. Dr. Supanto, S.H., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta;
2. Dr. Isharyanto, S.H., M.Hum. selaku Pembimbing I Penulisan Hukum (Skripsi) yang telah memberikan bimbingan, masukan, dukungan, dan pengarahan yang sangat berarti dalam proses penyelesaian penulisan hukum ini;
3. Achmad, S.H., M.H. selaku Pembimbing II Penulisan Hukum (Skripsi) yang telah memberikan bimbingan, masukan, dukungan, dan pengarahan yang sangat berarti dalam proses penyelesaian penulisan hukum ini;
4. Dr. Pujiyono S., S.H., M.H. selaku Pembimbing Akademik yang telah memberikan masukan dan nasehat yang sangat berarti dalam proses belajar mengajar penulis selama menempuh kuliah
5. Seluruh Dosen Pengajar dan Staf Fakultas Hukum yang telah memberi ilmu dalam proses menuju penyusunan penulisan hukum ini;
6. Keluargaku yang selalu mendukung dan mendoakanku, yaitu Papi, Mami, dan kedua kakak saya Mas Ardo dan Mbak Icha yang membantu penulis dalam berproses dan mengajarkan banyak hal dalam hidup;
7. Sahabat-sahabatku Anditia, Angga, Arga, Fredyta, Hana, Lia, Maulina, Ratih, Sidik, yang selalu memberikan motivasi kepada penulis dalam mengerjakan penulisan hukum ini;
8. Teman spesial Carolina Rizki yang selalu memeberikan motivasi kepada penulis dalam mengerjakan penulisan hukum ini;
9. Sahabat seperjuangan pada penulisan hukum bidang Hukum Tata Negara, yaitu Bayu, Muslih, Reynaldi, Rizqi, Rizqiawan, Winda yang selalu berbagi informasi dan pengetahuan terkait penulisan hukum ini;
10. Teman-teman Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta khususnya Ariska, Ardhi, Bella, Rezha, Rudi, Sylvi, Valtala, Wasistha, dan semuanya yang tidak dapat disebutkan satu persatu;

11. Semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan penulisan hukum ini.

Demikian, semoga penulisan hukum ini dapat bermanfaat bagi perkembangan ilmu pengetahuan pada umumnya dan ilmu hukum pada khususnya.

Surakarta, September 2016

Febransa Yoandala
Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
PERSETUJUAN PENGUJI	iii
PERNYATAAN.....	iv
MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
ABSTRAK	vii
<i>ABSTRACT</i>	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTARGAMBAR.....	xv
I. PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	3
C. Tujuan Penelitian.....	4
D. Manfaat Penelitian.....	4
E. Metode Penelitian	5
F. Sistematika Penulisan Hukum	10
II. TINJAUAN PUSTAKA	
A. Kerangka Teori.....	12
1. Tinjauan Tentang Pemerintah Daerah.....	12
2. Tinjauan Tentang Pekerja Anak.....	14
3. Tinjauan Tentang Hak Asasi Anak	19
B. Kerangka Pemikiran	21

III. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Kebijakan Pemerintah Kota Surakarta dalam Penanggulangan Pekerja Anak Dibawah Umur Guna Memenuhi Hak Asasi Anak	32
1. Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Anak Bekerja di Kota Surakarta.....	34
2. Perlindungan Khusus yang Dilakukan Pemerintah Kota Surakarta dalam Penanggulangan Masalah Pekerja Anak untuk Pemenuhan Hak Asasi Anak.....	50
B. Hambatan Pemerintah Kota Surakarta dalam Pelaksanaan Fungsi Pemerintah Daerah dalam Penanggulangan Pekerja Anak Dibawah Umur Guna Memenuhi Hak Asasi Anak	62
1. Hambatan Internal	65
2. Hambatan Eksternal.....	66
C. Cara mengatasi permasalahan pekerja anak dibawah umur di Kota Surakarta	68
1. Solusi yang diberikan untuk permasalahan pekerja anak dibawah umur di Kota Surakarta	69

IV. PENUTUP

A. Kesimpulan.....	72
B. Saran.....	72

DAFTAR PUSTAKA	74
-----------------------------	-----------

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Nomor	Judul	Halaman
1.	Jumlah Penduduk Kota Surakarta menurut Jenis Kelamin Tahun 2007-2014.....	33
2.	Jumlah dan Proporsi Penduduk Menurut Umur dan Jenis Kelamin Kota Surakarta Tahun 2014.....	36
3.	Data Anak yang Bekerja Tahun 2015	39

DAFTAR GAMBAR

Nomor	Judul	Halaman
1.	Kerangka Pemikiran	21
2.	Strategi Implementasi	26