

**APLIKASI PRINSIP-PRINSIP MANAJEMEN KEUANGAN DAERAH
DI DINAS PENDAPATAN PENGELOLAAN KEUANGAN DAN ASET
KOTA SURAKARTA DALAM PERSPEKTIF
*GOOD GOVERNANCE***



Oleh:

ZAKARIA NUR AINI

D1114030

Diajukan Guna Memenuhi Syarat-syarat Untuk Mencapai
Gelar Sarjana Ilmu Sosial dan Politik
Program Studi Ilmu Administrasi Negara

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK

UNIVERSITAS SEBELAS MARET

SURAKARTA

2016

HALAMAN PERSETUJUAN

Disetujui untuk dipertahankan di hadapan Panitia Penguji Skripsi
Fakultas Ilmu Sosial dan Politik
Universitas Sebelas Maret
Surakarta

Mengetahui,
Dosen Pembimbing,



Dra. Lestarningsih, M.Si
NIP. 19531009 198003 2 003

HALAMAN PENGESAHAN

Telah Diuji dan Disahkan oleh Panitia Penguji Skripsi
Fakultas Ilmu Sosial dan Politik
Universitas Sebelas Maret
Surakarta

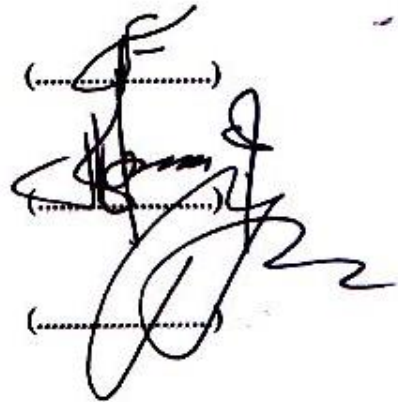
Pada hari : JUM'AT

Tanggal : 5 AGUSTUS 2016

Panitia Penguji Skripsi :

1. Ketua : Drs. Suryatmojo, M.Si
NIP. 195308121986011001
2. Sekretaris : Dr. Kristina Setvowati, M.Si
NIP. 196306131990032001
3. Penguji : Dra. Lestariningsih, M.Si
NIP. 195310091980032003

(.....)
(.....)
(.....)



Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik
Universitas Sebelas Maret



Prof. Dr. Ismi Dwi Astuti Nurhaeni, M.Si
NIP. 196108251986012001

PERNYATAAN

Nama: ZAKARIA NUR AINI

NIM: D1114030

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa tugas skripsi yang berjudul "**Aplikasi Prinsip-prinsip Manajemen Keuangan Daerah Di Dinas Pendapatan Pengelolaan Keuangan dan Aset Kota Surakarta Dalam Prespektif Good Governance**" adalah benar-benar karya sendiri. Hal-hal yang bukan karya saya, dalam tugas skripsi tersebut diberi tanda citasi dan ditunjukkan dalam daftar pustaka.

Apabila dikemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya menerima sanksi akademik berupa pencabutan tugas skripsi dan gelar saya peroleh dari tugas skripsi tersebut

Surakarta, Agustus
2016

Yang Membuat Pernyataan



Zakaria Nur Aini

MOTTO

“Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan. Maka apabila kamu telah selesai (dari sesuatu urusan) kerjakanlah dengan sungguh-sungguh (urusan) yang lain. Dan hanya kepada Tuhanmulah hendaknya kamu berharap.”

(QS. Insyirah: 6-8)

“Rencana Allah itu lebih baik dari rencanamu, jadi tetaplah berjuang dan berdo'a hingga kau kan menemukan bahwa ternyata memang Allah memberikan yang terbaik untukmu.”

(Penulis)

PERSEMBAHAN

Dengan rasa syukur, karya sederhana ini penulis persembahkan kepada :

1. Orang tua saya Bapak Sugiyono dan Ibu Mursinah dengan penuh kasih sayang, doa, bimbingan, nasihat yang tidak ada habisnya serta usaha dan kerja kerasnya selalu memberikan yang terbaik untuk anakmu ini agar dapat menuntut ilmu sampai tahap yang lebih tinggi
2. Mbak tersayang, mamas dan adik tercinta, calon dedek bayi kesayangan bulek yang selalu memberikan semangat untuk terus berusaha.
3. Seluruh keluarga besar UPTD Dikpora Kecamatan Banjarsari yang telah memberikan semangat, motivasi dan nasihatnya.
4. Sahabat-sahabat seperjuangan S1-Non Reguler Ilmu Administrasi Negara angkatan 2014.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr.Wb

Syukur Alhamdulillah penulis panjatkan kehadiran Allah SWT, yang telah memberikan rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan Skripsi ini dengan judul **“Aplikasi Prinsip-prinsip Manajemen Keuangan Daerah Di Dinas Pendapatan Pengelolaan Keuangan Dan Aset Kota Surakarta Dalam Prespektif Good Governance”**. Penyusunan skripsi ini disusun untuk memenuhi syarat mendapatkan gelar Sarjana , Program Studi Ilmu Administrasi Negara, Jurusan Ilmu Administrasi, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Sebelas Maret Surakarta.

Penulis dalam menyelesaikan Skripsi ini banyak mendapat bimbingan, bantuan, serta dorongan dari berbagai pihak. Oleh karena itu pada kesempatan ini dengan segenap ketulusan dan kerendahan hati, penulis menyampaikan terima kasih kepada :

1. Ibu Dra. Lestariningsih, M.Si selaku Pembimbing Skripsi yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan bimbingan, serta memebrikan arahan dan motivasi dengan ikhlas sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi ini.
2. Ibu Faizatul Ansoriyah, S.Sos., M.Si selaku Pembimbing Akademik, terima kasih atas bimbingan akademis yang telah diberikan selama ini.
3. Ibu Dr. Kristina Setyowati, M.Si selaku Kepala Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Sebelas Maret Surakarta.

4. Ibu Prof. Dr. Ismi Dwi Astuti Nurhaeni, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Sebelas Maret Surakarta.
5. Bapak Ir. Budi Yulistianto, M.Si selaku Kepala Dinas Pendapatan Pengelolaan Keuangan dan Aset Kota Surakarta yang telah memberikan ijin kepada penulis untuk melakukan penelitian.
6. Ibu Sri Hastuti, SE, selaku Seksi Akuntansi I di Dinas Pendapatan Pengelolaan Keuangan dan Aset Kota Surakarta yang telah memberikan bantuan, informasi dan semua hal yang penulis butuhkan demi kelancaran skripsi.
7. Bapak Drs. Suyamto, selaku Kepala Bidang Perbendaharaan yang telah meluangkan waktunya membantu memberikan informasi dalam penyusunan skripsi ini.
8. Bapak Budi Murtono, SE M.Si, selaku Kepala Bidang Anggaran yang telah memberikan arahan, informasi dan semua hal yang penulis butuhkan dalam penyusunan skripsi.
9. Teman-teman operator UPTD Dikpora Kota Surakarta yang telah menjadi informan dalam penyusunan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna untuk itu kritik, saran dan pemikiran dari berbagai pihak sangat penulis harapkan demi kesempurnaan skripsi.

Surakarta, Agustus 2016

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iv
HALAMAN MOTTO	v
HALAM PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
ABSTRAK	xvi
ABSTRACK	xv
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	9
C. Tujuan Penelitian	9
D. Manfaat Penelitian	10
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
A. Kajian Terdahulu.....	11
B. Landasan Teori.....	21
1. Tinjauan Tentang Manajemen Keuangan Daerah.....	21

a. Pengertian Keuangan Daerah.....	21
b. Pengertian Manajemen Keuangan.....	23
c. Ruang Lingkup Manajemen Keuangan Daerah.....	23
2. Prinsip-Prinsip Manajemen Keuangan Daerah.....	25
a. Value For Money.....	25
b. Akuntabilitas.....	27
c. Transparansi.....	28
3. Manajemen Keuangan Daerah dan APBD	29
.....	
C. Tata Kelola Pemerintahan Yang Baik (Good Governance).....	39
D. Faktor-faktor Penghambat Pelaksanaan Manajemen Keuangan Daerah	42
E. Kerangka Pemikiran.....	45
 BAB III METODE PENELITIAN	
A. Jenis Penelitian	46
B. Lokasi Penelitian.....	47
C. Sumber Data.....	47
D. Teknik Pengambilan Sampel.....	48
E. Teknik Pengumpulan Data.....	49
F. Validitas Data.....	51
G. Teknik Analisis Data.....	52
 BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
A. Gambaran Umum Instansi	
1. Sejarah DPPKA Kota Surakarta.....	56
2. Fungsi dan Struktur Pegawai DPPKA Surakarta	57
3. Struktur Organisasi.....	60
4. Deskripsi Jabatan.....	64
5. Tata Kerja DPPKA Kota Surakarta.....	69
B. Hasil Penelitian Dan Pembahasan	

1. Aplikasi Prinsip-prinsip Manajemen Keuangan Daerah di DPKKA Kota Surakarta Dalam Prespektif Good Governance ..	72
2. Value For Money	
a. Efektivitas	73
b. Efisiensi.....	78
c. Ekonomi.....	82
3. Akuntabilitas	
a. Laporan Realisasi Anggaran.....	93
b. Neraca	95
c. Laporan Arus kas.....	96
d. Catatan Atas Laporan Keuangan.....	97
4. Transparansi.....	104
5. Hambatan Dalam Pengelolaan Keuangan Daerah.....	111
 BAB V PENUTUP	
A. Kesimpulan	114
B. Saran.....	119
DAFTAR PUSTAKA	120
 LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel I.1	: Daftar Keterlambatan Pengumpulan Laporan Keuangan.....	5
Tabel I.2	: Matriks Penelitian Yang Relevan	15
Tabel IV.1	: Daftar Pegawai Menurut Golongan/Ruang	59
Tabel IV.2	: Daftar Pegawai Menurut Tingkat Pendidikan	60
Tabel IV.4	: Target Pendapatan Daerah Tahun 2015.....	77
Tabel IV.10	: Serapan Total Belanja Langsung Tahun 2015.....	92
Tabel IV.11	: TPAD DPPKA Kota Surakarta.....	114

DAFTAR GAMBAR

Gambar II.2	: Proses Penyusunan Laporan Keuangan	36
Gambar II.2	: Bagan Kerangka Pemikiran	48
Gambar III.1	: Komponen Analisi Data.....	56
Gambar IV.1	: Struktur Organisasi DPPKA Kota Surakarta	63
Gambar IV.3	: Alur Anggaran Pemerintah Daerah.....	75
Gambar IV.5	: Alur Penyusunan RKA	80
Gambar IV.6	: Mekanisme Penyusunan DPA.....	82
Gambar IV.7	: Mekanisme Penetapan SPD.....	83
Gambar IV.8	: Mekanisme Penetapan UP.....	85
Gambar IV.9	: Proses Pencairan Dana.....	91

ABSTRAK

Zakaria Nur Aini, D1114030, Aplikasi Prinsip-Prinsip Manajemen Keuangan Daerah Di Dinas Pendapatan Pengelolaan Keuangan Dan Aset Kota Surakarta Dalam Prespektif Good Governance, Skripsi, Program Studi Ilmu Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial Dan Politik, Universitas Sebelas Maret, Surakarta, 2016.

Latar belakang penelitian ini berawal dari adanya keterlambatan pengumpulan laporan keuangan Satuan Kerja Perangkat Daerah (SKPD) yang diterima oleh Dinas Pendapatan Pengelolaan Keuangan Dan Aset (DPPKA) Kota Surakarta dan minimnya sumber daya manusia yang sesuai dengan bidang dan keahliannya. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui aplikasi prinsip-prinsip manajemen keuangan daerah Di Dinas Pendapatan Pengelolaan Keuangan Dan Aset Kota Surakarta dalam prespektif good governance.

Jenis penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah penelitian deskriptif kualitatif. Teknik pengambilan sample menggunakan purposive sampling. Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah wawancara, observasi, dan studi dokumen, sedangkan untuk validitas data menggunakan triangulasi sumber yang digunakan untuk menguji kredibilitas data yang dilakukan dengan cara mengecek data yang diperoleh melalui beberapa sumber. Analisis data yang digunakan adalah dengan analisis model interaktif.

Hasil penelitian dapat disimpulkan bahwa aplikasi prinsip-prinsip manajemen keuangan daerah Di Dinas Pendapatan Pengelolaan Keuangan Dan Aset Kota Surakarta dalam prespektif good governance dapat dilihat dari *value for money*, akuntabilitas, transparansi dalam mengelola keuangan publik, yang keseluruhan sudah berjalan dengan baik meskipun ada beberapa hambatan yang dilalui. Value for money yang dilihat dari prinsip 3 E (efektifitas, efisiensi dan ekonomi), efektifitas dilihat dari proses anggaran pemerintah daerah., efisiensi dilihat pada proses penerimaan dan pengeluaran daerah dan ekonomi dilihata pada proses pencairan dana. Akuntabilitas dapat dilihat dari laporan keuangan yang terdiri dari laporan realisasi anggaran, neraca, laporan arus kas, catatan atas laporan keuangan. Transparansi dapat dilihat dari proses anggran hingga realisasi anggaran dan laporan keuangan menggunakan aplikasi Simda Keuangan. Faktor penghambat yang dapat mempengaruhi manajemen keuangan daerah DPPKA Kota Surakarta yaitu adanya sistem keuangan yang rumit dan sumber daya yang kurang.

Kata kunci : Manajemen, Keuangan Daerah, Good Governance

ABSTRACT

Zakaria Nur Aini, D1114030, The Application of Regional Financial Management Principle at DPPKA Surakarta from Good Governance Perspective, Thesis, State Administration Study Program, The Faculty of Social and Political Science, The University of Sebelas Maret Surakarta

The background of this study is late submittance of financial report of Region Work Force Unit (SKPDs) received by Financial and Asset Management Office (DPPKA) Surakarta and the shortage of competent human resource. The purpose of this study is to identify the application of region financial management principles at Financial and Asset Management Office (DPPKA) Surakarta from good governance perspective.

The study employed qualitative descriptive research with using purposive sampling method. the data collection was conducted by observing, interviewing and document study. furthermore, source triangulation was used to test the data validity by checking the obtained data from different sources. Interactive model was further used in analysing the data.

It is concluded that the application of regional financial management practice at DPPKA Surakarta from good governance perspective can be viewed from value for money, accountability, transparency which in this case has been overall well managed despite some obstacles encountered. Value for money is seen from 3E principle (effectiveness, efficiency, and economy), effectiveness is seen from regional government budgeting process, efficiency is based on the process of region's inflow and expenditure and economy is seen from the budget issuance. Accountability refers to financial report which consists of budget realization report, balance, cash flow report and notes on financial report. Transparency can be seen from budgeting process to budget realization and the financial report employs Simda Keuangan application. The obstacles that can effect the regional financial management of DPPKA Surakarta is a complicated financial system and the inefficiency of the human resource.

Keyword : Management, Regional Financial, Good Governance

