

**MANAJEMEN PROGRAM PEMBAGIAN RASKIN
DI KELURAHAN KWARASAN KECAMATAN
GROGOL SUKOHARJO**



Disusun oleh:

Widarno Kusumo

D0108153

SKRIPSI

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Mencapai
Gelar Sarjana Ilmu Sosial dan Politik
Program Studi Ilmu Administrasi Negara

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS SEBELAS MARET
SURAKARTA**

2016

HALAMAN PERSETUJUAN

**MANAJEMEN PROGRAM PEMBAGIAN RASKIN
DI KELURAHAN KWARASAN KECAMATAN
GROGOL SUKOHARJO**

Disetujui untuk dipertahankan dihadapan Panitia Ujian Skripsi
Fakultas Ilmu Sosial dan Politik
Universitas Sebelas Maret
Surakarta

Pembimbing:



Dra Sudarvanti, M.Si
NIP. 19570426 198601 2002

HALAMAN PENGESAHAN

Telah diuji dan disahkan oleh Panitia Ujian Skripsi
Fakultas Ilmu Sosial dan Politik
Universitas Sebelas Maret
Surakarta

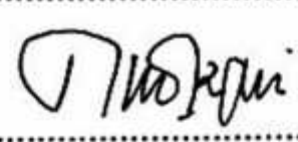
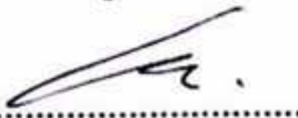
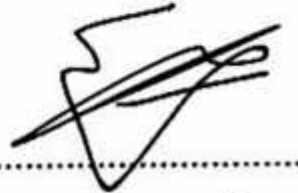
Pada hari : Kamis

Tanggal : 28 April 2016

Ketua : Drs. Is Hadri Utomo, M. Si
NIP. 195909071987021001

Sekretaris : Faizatul Ansoriyah, S. Sos, M. Si
NIP. 198203042008122003

Penguji : Dra. Sudaryanti, M. Si
195704261986012002



Fakultas Ilmu Sosial dan Politik
Universitas Sebelas Maret
Surakarta



Prof. Dr. Irena Dwi Astuti Nurbaeni, M.Si
NIP. 19610825 1986012 001

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi saya yang berjudul:

Manajemen Program Pembagian Raskin di Kelurahan Kwarasan

Kecamatan Grogol Sukoharjo

adalah karya asli dan bukan plagiat baik secara utuh atau sebagian dan belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di institusi lain. Semua referensi yang saya gunakan dari berbagai sumber saya tulis sebagai kutipan sesuai dengan kaidah ilmiah dan disebutkan sumbernya dalam daftar pustaka. Saya bersedia menerima akibat dicabutnya gelar keserjanaan apabila ternyata di kemudian hari terdapat bukti yang kuat bahwa karya ini adalah bukan karya asli atau yang sebenarnya dari saya.

Surakarta, April 2016



Widarno Kusumo

MOTTO

“Setiap perbuatan baik yang tidak dimulai dengan memuji kepada Allah
maka tidak sempurna adalah perbuatan itu.”

(HR Abu Daud)

“Sesuatu yang belum dikerjakan sering kali tampak mustahil; kita baru
yakin kalau kita telah berhasil melakukannya dengan baik”

(Evelyn Underhill)

“Banyak kegagalan dalam hidup ini dikarenakan orang-orang tidak
menyadari betapa dekatnya mereka dengan keberhasilan saat mereka
menyerah”

(Thomas Alfa Edison)

PERSEMBAHAN

Tulisan ini penulis persembahkan untuk :

1. Ibu tercinta, karena merekalah semangat bagi penulis untuk tetap maju, serta selalu mendukung dan memberikan motivasi bagi penulis selama ini.
2. Stina Jati Tunggal Putri selaku Kakak dari penulis yang selalu memberi motivasi dan semangat dalam penulisan skripsi.
3. Dodo Wimulyo dan Cyntia Raesita selaku adik dari penulis yang juga senantiasa mendukung dan memberi bantuan moril dan materi.
4. Teman-teman dan sahabatku yang senantiasa memberikan motivasi kepada penulis selama dalam penulisan skripsi ini.

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulisan skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik. Sholawat serta salam semoga tercurah kepada Nabi Muhammad SAW yang telah membawa umat manusia ke zaman yang terang. Skripsi dengan judul “MANAJEMEN PROGRAM PEMBAGIAN RASKIN DI KELURAHAN KWARASAN KECAMATAN GROGOL SUKOHARJO”. Skripsi ini merupakan salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan di Program Sarjana Jurusan Ilmu Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Sebelas Maret, Surakarta.

Pada kesempatan ini, penulis menyampaikan terima kasih kepada semua pihak yang telah memberikan bantuan, arahan, dan dorongan selama penulis menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu, penulis menyampaikan terima kasih kepada :

1. Prof. Dr. Ismi Dwi Astuti Nurhaeni, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sebelas Maret.
2. Dra. Sudaryanti, M.Si., Selaku dosen pembimbing yang telah meluangkan waktu untuk membimbing dan memberikan ilmunya kepada penulis.
3. Herwan Parwiyanto, S.Sos., M.Si., Selaku pembimbing akademis.
4. Dr. Kristina Setyowati, M.Si., Selaku Kaprodi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Sebelas Maret.

5. Orangtua yang sangat penulis cintai terimakasih atas kasih sayangnya, dukungannya yang tidak mungkin tergantikan.
6. Alfian Aven Nuary, S.Sos yang selalu mendukung, menyemangati serta menuntun penulis selama penyusunan skripsi ini.
7. Sahabat-sahabat terbaik penulis (Fara, Deo, Dyah Ayu, Bagus Yoga, Galang, Tobi Mamboo, Mas Joki) terima kasih atas canda tawa yang penuh arti dan pembelajaran disela-selanya.
8. Mbak Retno yang selalu memberi kritik dan saran setiap masalah datang.
9. Teman-teman dari berbagai elemen di Universitas Sebelas Maret. Terimakasih atas kepercayaannya, loyalitasnya, dan kekerabatannya.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna, walaupun demikian penulis berharap semoga karya yang sederhana ini dapat bermanfaat. Amin.

Surakarta, April 2016

Widarno Kusuma

DAFTAR ISI

DAFTAR ISI

JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
MOTTO	v
PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR GAMBAR	xii
ABSTRAK	xiii
ABSTRACT	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Tujuan Penelitian	8
D. Manfaat Penelitian	8
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
A. Riset-Riset Terdahulu.....	9
B. Manajemen	12
1. Pengertian Manajemen.....	12
2. Fungsi-fungsi Manajemen	15
3. Konsep Dasar Fungsi Manajemen	16

C. Pengelolaan program Raskin	27
1. Konsep Kemiskinan dan Kesejahteraan.....	27
2. Kebijakan Daerah dalam Menangani Masalah Kemiskinan	30
D. Kerangka Berpikir	34
BAB III METODE PENELITIAN.....	35
A. Jenis Penelitian	35
B. Lokasi Penelitian.....	37
C. Sumber Data.....	37
D. Teknik Pengumpulan Data.....	38
E. Validasi Data.....	41
F. Metode Penentuan Informan.....	42
G. Teknik Analisis Data.....	42
BAB IV PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN	45
A. Deskripsi Lokasi Penelitian	45
1. Karakteristik fisik Kalurahan Kwarasan, Grogol, Sukoharjo	45
2. Visi dan Misi	46
3. Struktur Organisasi Desa Kwarasan	48
B. Hasil Penelitian dan Pembahasan	58
1. Informan Penelitian	58
2. Program Raskin	59
3. Manajemen Program Pembagian Beras Miskin (Raskin) di Kelurahan Kwarasan Kecamatan Grogol Sukoharjo	69
BAB V PENUTUP	96
A. Kesimpulan	96
B. Saran	99

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Bagan Kerangka Berpikir	34
Gambar 2 Model Interaktif	44
Gambar 3 Struktur Organisasi Pemerintah Desa Kwarasan Kecamatan Grogol Kabupaten Sukoharjo	48
Gambar 4 Alur Distribusi Raskin	66

ABSTRACT

Sukoharjo districts Kwarasan Grogol Urban Village has not been run in accordance with the target Raskin program, to determine the suitability of targets have not been analyzed based on the Raskin program management how to compare between management activities encountered in the field with management theory. This research has a purpose, namely to determine the distribution of program management Rice Poor (Raskin) in the village Kwarasan Grogol, Sukoharjo.

This study uses qualitative descriptive method, where the implementation of this research is in the village Kwarasan Grogol, Sukoharjo. Sources of data in this study using two sources of data, primary data and secondary data. Data collection techniques by observation and in-depth interviews (in-depth interviews), and documentation, making informant or sampling techniques using purposive sampling.

The conclusion of this study are: (1) planning done after their determined destination. The purpose of Raskin ie reduce poverty or help for people below the underprivileged, so that people get relief from the government to the problem of food or rice. (2) Organizing conducted by the Village Head Kwarasan as leaders. The task of Kadesah in the distribution of Raskin is as a supplier. Fees to the Bulog Raskin usually precedence by Kadesah, government-set fee of Rp 1,600 / kg was given to Bulog. For no additional cost manager every sack of 15 kg from Rp 24,000 to Rp 24,500. (3) The Executive Program at the village Kwarasan is headman, village Kwarasan service staff as well as RT and RW sekelurahan Kwarasan, because the village is the executor Kwarasan distribution. Implementation of distribution include facilities Deliberation implementation Desa (village meetings) in order to establish a RTS-PM, the replacement cost money Raskin, Raskin making process (Raskin Recipients must have a card issued by the National Response Team to Accelerate Poverty / TNP2K). (4) Based on the documents Raskin program implementation report, as well as in-depth interviews with Kwarasan village chief in charge of the implementation of Raskin in the village Kwarasan, basing on six indicators T in the General Guidelines (General Guidelines) Raskin, 2015.

Keywords: Management, Program Raskin

ABSTRAK

Kelurahan Kwarasan kecamatan Grogol Sukoharjo belum berjalan sesuai dengan sasaran program raskin, untuk mengetahui belum sesuai nya sasaran program raskin dianalisis berdasarkan manajemennya caranya membandingkan antara kegiatan manajemen yang ditemui di lapangan dengan teori manajemen. Penelitian ini mempunyai tujuan, yaitu untuk mengetahui manajemen program pembagian Beras Miskin (Raskin) di kelurahan Kwarasan Kecamatan Grogol Sukoharjo.

Penelitian ini menggunakan metode deskriptif kualitatif, tempat pelaksanaan penelitian ini adalah di kelurahan Kwarasan Kecamatan Grogol Sukoharjo. Sumber data dalam penelitian ini menggunakan dua sumber data, yaitu data primer dan data sekunder. Teknik pengumpulan data dengan metode observasi dan wawancara mendalam (*in depth interview*), dan dokumentasi, pengambilan informan atau teknik *sampling* menggunakan *purposive sampling*.

Kesimpulan dalam penelitian ini yaitu : (1) Perencanaan dilakukan setelah ditentukan adanya tujuan. Tujuan dari Raskin yaitu mengentas kemiskinan atau membantu bagi warga yang di bawah garis kurang mampu, sehingga masyarakat mendapat keringanan dari pemerintah untuk masalah pangan atau beras. (2) Pengorganisasian dilakukan oleh Kepala Desa Kwarasan sebagai pimpinannya. Tugas Kades dalam pembagian raskin adalah sebagai penyalur. Biaya raskin kepada Bulog biasanya didahulukan oleh Kades, biaya yang ditetapkan pemerintah Rp 1.600/kg diberikan kepada Bulog. Untuk biaya pengelola ada penambahan setiap sak 15 kg dari Rp 24.000 menjadi Rp 24.500. (3) Pelaksana Program di tingkat kelurahan Kwarasan adalah Lurah, staf pelayanan Kelurahan Kwarasan serta RT dan RW sekelurahan Kwarasan, karena kelurahan Kwarasan merupakan pelaksana distribusi. Pelaksaan distribusi meliputi fasilitas pelaksanaan Musyawarah Desa (Mudes) guna menetapkan data RTS-PM, biaya penggantian uang Raskin, proses pengambilan Raskin (Penerima raskin harus memiliki kartu yang diterbitkan Tim Nasional Penanggulangan Percepatan Kemiskinan/TNP2K). (4) Berdasarkan dokumen laporan pelaksanaan program raskin, serta wawancara mendalam dengan Kepala Desa Kwarasan sebagai penanggung jawab pelaksanaan raskin di Desa Kwarasan, dengan mendasarkan pada Indikator Enam T dalam Pedoman Umum (Pedum) Raskin 2015.

Kata kunci: Manajemen, Program Raskin