

**ANALISIS KINERJA PENGELOLAAN KEUANGAN DAERAH PADA
ERA OTONOMI DAERAH DI KABUPATEN SUKOHARJO
TAHUN 2001-2013**



SKRIPSI

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas-Tugas dan Memenuhi Syarat-Syarat
Guna Mencapai Gelar Sarjana Ekonomi Jurusan Ekonomi Pembangunan
Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Sebelas Maret Surakarta**

OLEH:

SAFITRI

NIM. F0112088

**FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS
UNIVERSITAS SEBELAS MARET
SURAKARTA**

2016

ABSTRAK

ANALISIS KINERJA PENGELOLAAN KEUANGAN DAERAH PADA ERA OTONOMI DAERAH DI KABUPATEN SUKOHARJO TAHUN 2001-2013

SAFITRI

F0112088

**Fakultas Ekonomi dan Bisnis
Universitas Sebelas Maret**

Salah satu tolok ukur keberhasilan otonomi daerah adalah dengan melihat kemampuan keuangannya. Sehingga berdasarkan hal tersebut, penelitian ini bertujuan untuk mengetahui kemampuan keuangan, kemandirian keuangan, efektivitas PAD dan efisiensi PAD di Kabupaten Sukoharjo.

Metode analisis yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode analisis deskriptif dan kuantitatif. Adapun alat analisisnya adalah DDF, Kapasitas Fiskal, Upaya Fiskal, DOF, Efektivitas, dan Efisiensi. Data yang digunakan merupakan data sekunder dari instansi pemerintah terkait, yakni mengenai APBD dalam kurun waktu 2001-2013.

Hasil analisis deskriptif menunjukkan bahwa dari tahun 2001-2013 laju pertumbuhan PAD Kabupaten Sukoharjo tidak stabil, yaitu mengalami kenaikan dan penurunan dan rata-rata kontribusi PAD terhadap TPD sebesar 8,22%. Sedangkan dilihat dari analisis kuantitatifnya, dapat disimpulkan bahwa Kabupaten Sukoharjo belum mampu secara keuangan dalam membiayai sendiri kegiatan pemerintahannya. Hasil perhitungan rerata rasio kemandirian keuangan Kabupaten Sukoharjo hanya sebesar 6,38%. Hal tersebut menggambarkan Kabupaten Sukoharjo memiliki pola hubungan instruktif, yang berarti ketergantungan pemerintah daerah terhadap pemerintah pusat masih tinggi.

Berdasarkan hasil penelitian dengan menggunakan analisis trend, perkembangan kemampuan keuangan Kabupaten Sukoharjo dari indikator DDF dan meningkat, tetapi dari indikator Upaya/Posisi Fiskal dan Kapasitas Fiskal menurun. Sedangkan trend kemandirian keuangannya meningkat. Tingkat efektivitas dan efisiensi PAD sudah efektif tetapi belum efisien.

Secara umum dapat dikatakan bahwa kemampuan keuangan Kabupaten Sukoharjo masih sangat rendah. Untuk itu diharapkan pemerintah daerah Kabupaten Sukoharjo lebih mengoptimalkan sumber-sumber PAD.

Kata kunci: DDF, Kapasitas Fiskal, Upaya Fiskal, DOF, Rasio Efektivitas, Rasio Efisiensi.

ABSTRACT

THE ANALYSIS OF FINANCIAL MANAGEMENT PERFORMANCE ON THE ERA REGIONAL AUTONOMY IN THE DISTRICT SUKOHARJO 2001-2013

SAFITRI

F0112088

**Economics and Business Faculty
Sebelas Maret University**

One measure of the success of decentralization is to look at their financial capabilities. So based on this, this study aims to determine the financial capacity, financial independence, effectiveness and efficiency of PAD in Sukoharjo.

The analytical method used in this research is descriptive and quantitative analysis method. The analysis tool is DDF, fiscal capacity, fiscal effort, DOF, Effectiveness, and Efficiency. The data used is secondary data from relevant government agencies, namely the budget in the period 2001-2013.

Descriptive analysis showed that from 2001-2013 PAD growth rate Sukoharjo unstable, which has increased and decreased and the average contribution of PAD to the TPD of 8.22%. While the views of quantitative analysis, it can be concluded that Sukoharjo financially not been able to finance its own activities. The calculation result mean financial independence ratio Sukoharjo only amounted to 6.38%. It describes Sukoharjo has instructive relationship pattern, which means the dependence of local governments on the central government is still high.

Based on research results using trend analysis, development of financial capability Sukoharjo from DDF increased, but of efforts fiscal indicators and Fiscal Capacity indicator decreased. While the trend of financial independence increased. The effectiveness and efficiency of PAD have been effective but not efficient.

In general it can be said that the financial capacity of Sukoharjo are still very low. The local government Sukoharjo is expected to further optimize PAD sources.

Keywords: DDF, fiscal capacity, fiscal effort, DOF, Effectiveness Ratio, Efficiency Ratio.

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

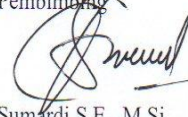
Skripsi dengan judul:

**ANALISIS KINERJA PENGELOLAAN KEUANGAN DAERAH PADA ERA
OTONOMI DAERAH DI KABUPATEN SUKOHARJO
TAHUN 2001-2013**

Surakarta, 16 Februari 2016

Disetujui dan diterima oleh

Pembimbing



Sumardi S.E., M.Si.


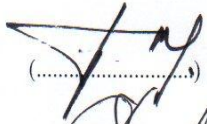

NIP.196209081987021004

HALAMAN PENGESAHAN TIM PENGUJI

Telah disetujui dan diterima dengan baik oleh tim penguji skripsi Fakultas Ekonomi Universitas Sebelas Maret Surakarta guna melengkapi tugas-tugas dan memenuhi syarat-syarat untuk melengkapi gelar Sarjana Ekonomi Jurusan Ekonomi Pembangunan.

Surakarta, 5 Maret 2016

Susunan Tim Penguji Skripsi:

- | | | |
|--|------------|---|
| 1. <u>Riwi Sumantyo, S.E., M.M.</u>
NIP. 197104121994021001 | Ketua |  |
| 2. <u>Drs. Kresno Sarosa Pribadi, M.Si.</u>
NIP. 195601181986011001 | Sekretaris |  |
| 3. <u>Sumardi, S.E., M.Si.</u>
NIP. 196209081087021004 | Pembimbing |  |

PERNYATAAN SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini mahasiswa Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Sebelas Maret:

NAMA : Safitri
NIM : F0112088
Pembimbing Skripsi : Sumardi, S.E, M.Si
Judul Skripsi : Analisis Kinerja Pengelolaan Keuangan Daerah pada Era Otonomi Daerah di Kabupaten Sukoharjo Tahun 2001-2013

Menyatakan dengan sebenarnya, bahwa skripsi yang saya buat ini adalah benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan bukan merupakan hasil jiplakan/salinan/sanduran karya orang lain.

Apabila ternyata dikemudian hari terbukti pernyataan ini tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa penarikan Ijazah dan pencabutan gelar sarjananya.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya.

Surakarta, 16 Februari 2016



Mahasiswa

SAFITRI

NIM. F0112088

MOTTO

“Karena sesungguhnya bersama setiap kesulitan ada kemudahan, sesungguhnya bersama setiap kesulitan ada kemudahan”

(Al-Insyirah: 5-6)

“Hai orang-orang yang beriman, jadikanlah sabar dan shalat sebagai penolongmu, sesungguhnya Allah beserta orang-orang yang sabar”

(Al-Baqarah: 153)

”Sesungguhnya Allah tidak akan mengubah keadaan suatu kaum sebelum mereka mengubah keadaan diri mereka sendiri”

(Ar-Raad: 79)

PERSEMBAHAN

Syukur-ku kepada Allah SWT atas segala kemurahan dan pertolongan-Nya.

Teruntuk Bapak dan Ibu, terimakasih buat segalanya. Saudara-saudaraku, terimakasih atas dukungannya. Teman-teman seperjuangan, Alvionita YP, Annisa PMJ, Aulia Rahman, Dayu Nugraheni, Pita Rizky TM, Madyaningsih DU, Umi Mona S, Hary Setiawan Wicaksono, terimakasih atas kebersamaannya dan juga teruntuk Almamater Universitas Sebelas Maret Surakarta khususnya Fakultas Ekonomi dan Bisnis.

KATA PENGANTAR

Syukur Alhamdulillah segala puji bagi Allah SWT yang telah memberikan kesempatan kepada hamba-Nya untuk menempuh jalan kebaikan, sehingga dengan rahmat-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Analisis Kinerja Pengelolaan Keuangan Daerah Pada Era Otonomi Daerah Di Kabupaten Sukoharjo Tahun 2001-2013”. Shalawat serta salam semoga senantiasa tercurah untuk Nabi Muhammad SAW, karena dengan perantara beliau-lah kita dapat mengenal indahnya Islam.

Kemampuan keuangan daerah merupakan salah satu tolok ukur dalam melihat berhasil atau tidaknya pelaksanaan otonomi daerah. Untuk itu, analisis terhadapnya sangat diperlukan guna mengetahui kemampuan suatu daerah dalam membiayai penyelenggaraan urusan pemerintahannya sendiri. Berdasar hal tersebut, maka penulis tertarik untuk mengambil tema ini.

Dalam penulisan skripsi ini penulis memperoleh banyak dukungan serta bantuan dari berbagai pihak, dan oleh karenanya pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terimakasih kepada:

1. Dr. Hunik Sri Runing S,M.Si selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Sebelas Maret Surakarta.
2. Dr. Siti Aisyah Tri Rahayu, M.Si selaku Ketua Jurusan Ekonomi Pembangunan Fakultas Ekonomi Universitas Sebelas Maret Surakarta.

3. Sumardi S.E, M.Si. selaku Pembimbing Skripsi yang dengan segala kearifan dan kesabarannya telah banyak memberikan arahan, motivasi bagi penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
4. Segenap dosen dan staff karyawan Fakultas Ekonomi Universitas Sebelas Maret Surakarta.
5. Segenap staff DPPKAD Kabupaten Sukoharjo atas bantuan dalam pengumpulan data skripsi.
6. Segenap staff dan petugas BPS Kabupaten Sukoharjo dan BPS Kota Surakarta dalam penyediaan data yang diperlukan.
7. Keluarga besar saya atas pengorbanan, pengertian dan kasih sayangnya selama ini.
8. Teman-teman seperjuangan jurusan ekonomi pembangunan, terimakasih atas bantuan dan do'anya.
9. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu yang telah memberikan bantuan dan dukungan dalam penyelesaian skripsi ini.

Penulis menyadari skripsi ini masih jauh dari sempurna. Saran dan kritik yang membangun demi perbaikan sangat penulis harapkan. Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi pihak-pihak terkait di masa kini dan mendatang.

Surakarta, 16 Februari

2016

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR	xiv
ABSTRAK	xv
BAB I. PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	8
C. Tujuan Penelitian	8
D. Manfaat Penelitian	9
BAB II. TINJAUAN PUSTAKA	
A. Landasan Teori	10
1. Otonomi Daerah	10
2. Keuangan Daerah	12
a. Pengertian Keuangan Daerah	12

b.	Dasar Hukum Pengelolaan Keuangan Daerah	12
c.	Asas Umum Keuangan Daerah	13
d.	Prinsip Pengelolaan Keuangan Daerah	14
e.	Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD)	17
f.	Indikator Kinerja Keuangan Daerah	20
B.	Penelitian Terdahulu	21
C.	Kerangka Pemikiran	28
D.	Hipotesis	28
BAB III.	METODE PENELITIAN	
A.	Ruang Lingkup Penelitian	29
B.	Jenis dan Sumber Data	29
C.	Definisi Operasional Variabel	29
D.	Teknik Analisis Data	32
BAB IV.	PEMBAHASAN	
A.	Gambaran Umum	39
1.	Keadaan Geografis	39
2.	Kondisi Demografi	40
3.	Kondisi Ekonomi	45
B.	Analisis Data	53
1.	Analisis Deskriptif	53
a.	Laju Pertumbuhan PAD	53
b.	Kontribusi PAD terhadap Total PAD	54
2.	Analisis Kuantitatif	57

a. Kemampuan Keuangan Daerah	57
b. Kemandirian Keuangan Daerah	61
c. Rasio Efektivitas PAD	63
d. Rasio Efisiensi PAD	65
e. Analisis Trend Linear	66
f. One Sample T Test	67

BAB V. PENUTUP

A. Kesimpulan	69
B. Saran	70

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel		Halaman
Tabel 1.1	Pendapatan Asli Daerah (PAD Kabupaten Sukoharjo Tahun 2001-2013	5
Tabel 1.2	Produk Domestik Regional Bruto (PDRB) menurut Kecamatan di Kabupaten Sukoharjo Tahun 2013	6
Tabel 3.1	Kriteria DDF	34
Tabel 3.2	Tingkat Kemandirian Keuangan, Kemandirian dan Pola Hubungan	35
Tabel 3.3	Kriteria Rasio Efektivitas Keuangan Daerah	36
Tabel 3.4	Kriteria Rasio Efisiensi Keuangan Daerah	37
Tabel 4.1	Jumlah Penduduk Kabupaten Sukoharjo Berdasarkan Jenis Kelamin Tahun 2001-2013	40
Tabel 4.2	Jumlah Penduduk menurut Kelompok Umur dan Jenis Kelamin di Kabupaten Sukoharjo Tahun 2013	42
Tabel 4.3	Tingkat Kepadatan Penduduk Kabupaten Sukoharjo Tahun 2001-2013	43
Tabel 4.4	Penduduk 10 Tahun Ke Atas Menurut Tingkat Pendidikan Kabupaten Sukoharjo Tahun 2001-2013	44
Tabel 4.5	Penduduk Usia 15 Tahun Keatas yang Bekerja Menurut Lapangan Usaha di Kabupaten Sukoharjo Tahun 2013	45
Tabel 4.6	Pertumbuhan Ekonomi Kabupaten Sukoharjo Tahun 2001-2013	46

Tabel 4.7	PDRB Menurut Lapangan Usaha Atas Dasar Harga Berlaku Kabupaten Sukoharjo Tahun 2001-2013	48
Tabel 4.8	PDRB Menurut Lapangan Usaha Atas Dasar Harga Konstan Kabupaten Sukoharjo Tahun 2001-2013	51
Tabel 4.9	Laju Pertumbuhan Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Sukoharjo Tahun 2002-2013	53
Tabel 4.10	Kontribusi Penerimaan Asli Daerah (PAD) terhadap Total Pendapatan Daerah (TPD) Kabupaten Sukoharjo Tahun 2001-2013	55
Tabel 4.11	Derajat Desentralisasi Fiskal Kabupaten Sukoharjo Tahun 2001-2013	57
Tabel 4.12	Kapasitas Fiskal (KaF) Propinsi Jawa Tengah dan Kabupaten Sukoharjo Tahun 2001-2013	59
Tabel 4.13	Upaya/Posisi Fiskal Kabupaten Sukoharjo tahun 2001-2013	60
Tabel 4.14	Tingkat Kemandirian, kemampuan Keuangan dan Pola Hubungan Kabupaten Sukoharjo Tahun 2001-2013	62
Tabel 4.15	Rasio Efektivitas PAD Kabupaten Sukoharjo Tahun 2001-2013	64
Tabel 4.16	Rasio Efisiensi Kabupaten Sukoharjo Tahun 2001-2013	65
Tabel 4.17	Trend Linear Kemampuan Keuangan Daerah Kabupaten Sukoharjo Tahun 2001-2013	66
Tabel 4.18	Hasil Uji One Sample T Test Rasio Efektivitas dan Efisiensi Kabupaten Sukoharjo Tahun 2001-2013	68

DAFTAR GAMBAR

Gambar	Halaman
2.1 Skema Kerangka Pemikiran	28
4.1 Kontribusi PAD terhadap TPD	56