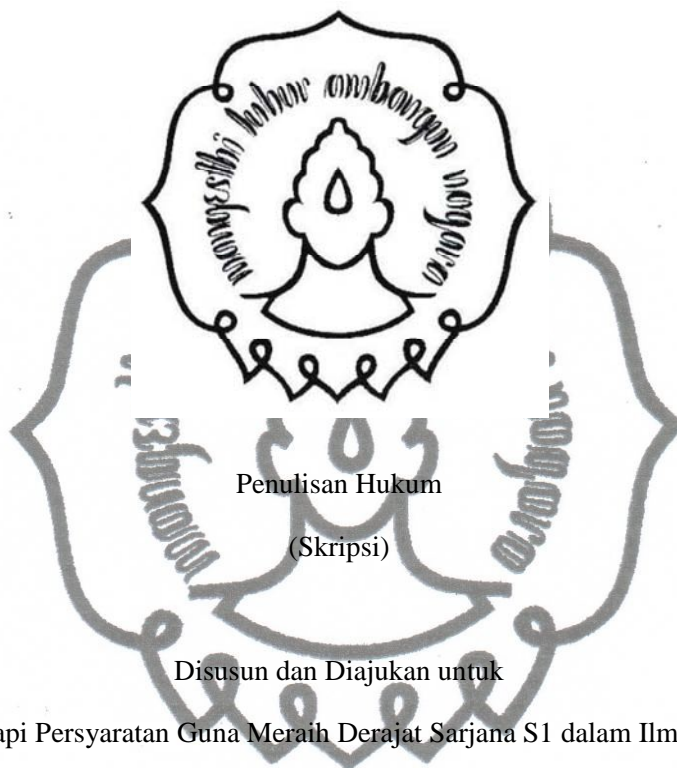


WEWENANG PEMERINTAH KOTA SURAKARTA DALAM PENGELOLAAN SAMPAH
UNTUK MENDUKUNG PELAKSANAAN OTONOMI DAERAH



Penulisan Hukum

(Skripsi)

Disusun dan Diajukan untuk

Melengkapi Persyaratan Guna Meraih Derajat Sarjana S1 dalam Ilmu Hukum

pada Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta

Oleh

Dody Bagus Kurniawan

NIM. E0011108

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS SEBELAS MARET SURAKARTA

2015

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Penulisan Hukum (Skripsi)

EWENANG PEMERINTAH KOTA SURAKARTA DALAM PENGELOLAAN SAMPAH
UNTUK MENDUKUNG PELAKSANAAN OTONOMI DAERAH

Oleh

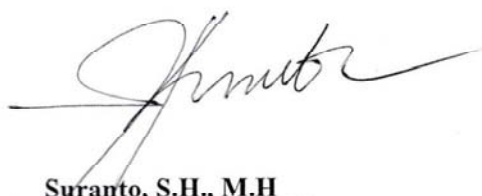
Dody Bagus Kurniawan

NIM. E0011108

**Disetujui untuk dipertahankan dihadapan Dewan Penguji Penulisan Hukum
(Skripsi) Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta**

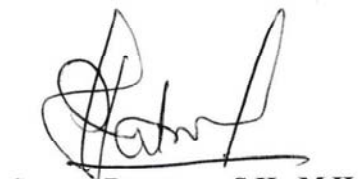
Surakarta, 27 Juli 2015

Pembimbing I



Suranto, S.H., M.H
NIP.195608121986011001

Pembimbing II



Sugeng Praptono, S.H., M.H
NIP. 195208081986011001

PENGESAHAN PENGUJI

Penulisan Hukum (Skripsi)

**WEWENANG PEMERINTAH KOTA SURAKARTA DALAM PENGELOLAAN
SAMPAH UNTUK Mendukung PELAKSANAAN OTONOMI DAERAH**

Dody Bagus Kurniawan

NIM. E0011108

Telah diterima dan dipertahankan di hadapan

Dewan Penguji Penulisan Hukum (Skripsi)

Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta

Pada :

Hari : Senin

Tanggal : 27 Juli 2015

DEWAN PENGUJI1. Maria Madalena, S.H.,M.Hum

Ketua

2. Suranto, S.H.,M.H

Sekretaris

3. Sugeng Praptono, S.H.,M.H

Anggota

Mengetahui,

Dekan



Prof. Dr. Supanto, S.H.,M.Hum

NIP. 19601107 198601 1 001

PERNYATAAN

Nama : Dody Bagus Kurniawan

NIM : E0011108

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa penulisan hukum (Skripsi) berjudul :
WEWENANG PEMERINTAH KOTA SURAKARTA DALAM PENGELOLAAN
SAMPAH UNTUK MENDUKUNG PELAKSANAAN OTONOMI DAERAH adalah
betul-betul karya sendiri. Hal-hal yang bukan karya saya dalam penulisan hukum
(skripsi) ini diberi tanda *citasi* dan ditunjukkan dalam daftar pustaka. Apabila kemudian
hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik
berupa pencabutan penulisan hukum (skripsi) dan gelar yang saya peroleh dari penulisan
hukum (skripsi) ini.

Surakarta, 27 Juli 2015

Yang membuat pernyataan



Dody Bagus Kurniawan

E0011108

MOTTO

“Bersabarlah karena dengan demikian kamu dapat memahami situasi apapun”

“Kegagalan hanya terjadi bila kita menyerah dan
berfikir untuk berhenti berusaha”

“Pilihlah pekerjaan yang kamu sukai maka
kamu tidak akan perlu bekerja lagi sepanjang sisa hidupmu” (Confucius)

“Sebuah proses tidak akan pernah membohongi keberhasilan, karena keberhasilan merupakan
cerminan dalam perjalanan proses”

PERSEMBAHAN

Karya penulisan hukum ini, penulis persembahkan untuk:

Tuhan Yang Maha Esa, yang telah memberikan

kuasa dan berkat-Nya

Kedua orang tua saya, Joko Saptono dan Eni Saptarina

yang selalu senantiasa memberikan doa, kasih sayang dan dukungannya

dalam proses penulisan hukum ini

Adik saya yang terbaik dan tercinta Alfredo Galang Saputra yang selalu memberikan hiburan

dan keceriaan di rumah sehingga menghadirkan semangat

Kania Astikasari sebagai seseorang atas kasih sayang, pengertiannya, motivasinya, dan selalu

menemani dalam suka maupun duka dalam proses penulisan hukum ini

Teman-teman Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta angkatan 2011 yang selalu

memberikan masukan dan semangat

ABSTRAK

Dody Bagus Kurniawan, E.0011108. 2015. WEWENANG PEMERINTAH KOTA SURAKARTA DALAM PENGELOLAAN SAMPAH UNTUK Mendukung PELAKSANAAN OTONOMI DAERAH. Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret.

Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah dan Undang-Undang Nomor 18 Tahun 2008 tentang Pengelolaan Sampah memberikan kewenangan kepada pemerintah daerah khususnya pemerintah kota Surakarta, untuk mengelola sampah sebagai salah satu bentuk sasaran pembangunan daerah yakni kebersihan kota. Pengelolaan sampah adalah kegiatan yang sistematis menyeluruh, berkesinambungan, penanganan dan pengurangan volume sampah. Namun didalam prakteknya, pengelolaan sampah ini sangat sulit mengikuti perkembangan dan kompleksitas pelayanan yang harus di lakukan oleh pemerintah daerah.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui wewenang pemerintah kota Surakarta dalam pengelolaan sampah untuk mendukung pelaksanaan otonomi daerah dan mengetahui kendala-kendala apa saja dan cara mengatasi kendala tersebut dalam pelaksanaan kewenangan pemerintah kota Surakarta terkait pengelolaan sampah. Penelitian ini merupakan penelitian empiris yang bersifat deskriptif dengan pendekatan penelitian kualitatif, Jenis data penelitian ini meliputi data primer dan data sekunder. Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah studi bahan pustaka dan wawancara. Teknik analisis data yang digunakan adalah menggunakan model analisis interaktif. Lokasi Penelitian di Dinas Kebersihan dan Pertamanan Kota Surakarta

Hasil penelitian menunjukkan bahwa wewenang pemerintah kota Surakarta dalam pengelolaan sampah untuk mendukung pelaksanaan otonomi daerah diatur dalam Peraturan Daerah Kota Surakarta Nomor 3 Tahun 2010 tentang Pengelolaan Sampah yang terdiri dari kewenangan mengatur pengelolaan sampah terdiri : penampungan, pengangkutan dan pembuangan, menjalin kerjasama dengan mitra, memberikan perizinan kepada usaha pengelolaan sampah, melakukan penarikan retribusi, penegakan peraturan daerah yang terdiri : penyidikan, pemberian sanksi administratif, serta penyelesaian sengketa, melakukan pembinaan dan pengawasan, penetapan lokasi TPS, pemberian kompensasi warga, melakukan pemantauan dan evaluasi, dan menyelenggarakan tanggap darurat.

Kata Kunci : Pemerintah Kota Surakarta, Pengelolaan Sampah

ABSTRACT

Dody Bagus Kurniawan, E.0011108. 2015. THE AUTHORITIES OF SURAKARTA CITY GOVERNMENT IN WASTE MANAGEMENT TO SUPPORT THE IMPLEMENTATIONS REGIONAL AUTONOMY . Faculty Of Law, Sebelas Maret University.

The act number 23 of 2014 about local government and the act number 18 of 2008 about waste management to give authority local government especially Surakarta city government to manage waste as one of the objectives of regional development that city cleanliness. Waste management is an activity that a thorough systematic, continuous, treatment and reduction of waste. But in practice waste management is very difficult to follow the development and complexity of ministry to be done by local government.

The research aims to determine the authority of Surakarta city government in waste management to support the implementations regional autonomy and any constraint know how to overcome the constraint of fund in the implementation of the Surakarta municipal government authority related to waste management. The research is an empirical law research that is spatially descriptive with kualitatif research approach. The kind of data research consist of primary data and secondary data. The technique of collection of data used is a study of the document and an interview. Technique analysis is using an interactive models. Research sites in the city office and city parks Surakarta

Research shows that the authorities of surakarta city government in waste management to support the implementations regional autonomy by law the local act Surakarta number 3 of 2010 about waste management which consists of the authority to regulate waste management is shelter, transportation, and disposal, collaborate with partners, granting licenses to businesses waste management, waste retributions withdrawal, enforcement of local regulations covering the areas of investigations, administrative sactions as wes as a settlement of dispute, to provide guidance and supervision, determining the location of TPS, give to compensation of citizens, conduct monitoring and evaluation, and organizing emergency response.

Keywords : Surakarta City Government, wastemanagement

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Tuhan Yang Mahas Esa yang telah memberikan berkah dan rahmat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan penulisan hukum (skripsi) yang berjudul **“WEWENANG PEMERINTAH KOTA SURAKARTA DALAM PENGELOLAAN SAMPAH UNTUK Mendukung Pelaksanaan Otonomi Daerah”**. Penulisan hukum ini diajukan sebagai persyaratan untuk memperoleh derajat S1 dalam ilmu hukum pada Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.

Penulis menyadari bahwa penulisan hukum ini tidak akan terselesaikan tanpa bantuan dan dukungan berbagai pihak. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Supanto, S.H., M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.
2. Bapak Suranto, S.H., M.H selaku Ketua Bagian Hukum Tata Negara dan Pembimbing I penulisan skripsi ini yang telah dengan kesabarannya memberikan arahan dan sedia memberikan waktunya untuk membantu penulis dalam menyusun skripsi ini.
3. Bapak Sugeng Praptono, S.H., M.H selaku Pembimbing II penulisan skripsi ini yang telah sedia membantu proses penyusunan skripsi ini.
4. Bapak Dr. Hari Purwadi, S.H., M.Hum selaku Pembimbing Akademik yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menyelesaikan penulisan skripsi ini.
5. Ibu Maria Madalina, S.H., M.Hum selaku ketua Dewan Penguji ujian skripsi penulis yang telah memberikan kelulusan serta memberikan saran dan masukan kepada penulis.
6. Ibu Sri Wahyuningsih Yuliyanti, S.H., M.H selaku ketua PPH Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.
7. Ibu Heru Sukowati, S.E., M.M selaku Sub Bagian Umum dan Kepegawaian Dinas Kebersihan dan Pertamanan Kota Surakarta.
8. Bapak Drs. Sudiyatno, M.Si. selaku Ketua Bidang Persampahan Dinas Kebersihan dan Pertamanan Kota Surakarta.
9. Bapak Winanto Joko W. S.Sos, selaku kepala Seksi Pelayanan Persampahan dan Kebersihan Dinas Kebersihan dan Pertamanan Kota Surakarta.

10. Bapak dan Ibu dosen Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta atas bekal ilmu yang diberikan selama menempuh kuliah di Fakultas Hukum.
11. Seluruh Karyawan Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta yang telah memberikan pelayanan terbaik dalam membantu penyelesaian penulisan skripsi yang dikerjakan penulis.
12. Orang tua penulis yang tercinta dan tersayang yang telah memberikan dukungan dan doa yang tak terhingga hingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini.
13. Adik penulis Alfredo Galang Saputra yang telah memberikan keceriaan dan hiburan sehingga penulis merasa nyaman di rumah.
14. Kania Astikasari selaku teman dekat saya yang saya sayangi yang telah memberikan pengertian, motivasi serta dukungannya kepada penulis dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini.
15. Teman-teman Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta angkatan 2011 yang telah memberikan dukungan serta saran kepada penulis dalam penulisan skripsi ini.

Penulis menyatakan bahwa penulisan hukum ini jauh dari kata sempurna. Untuk itu penulis mohon kritik dan saran yang membangun demi perbaikan penulisan hukum ini. Semoga penulisan hukum ini dapat bermanfaat bagi perkembangan ilmu pengetahuan dan bagi semua pihak yang membutuhkan. Terima Kasih.

Surakarta, 8 Juli 2015

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
PERNYATAAN	iv
HALAMAN MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
ABSTRAK	vii
ABSTRACT	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR GAMBAR	xiii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	5
C. Tujuan Penelitian	5
D. Manfaat Penelitian	6
E. Metode Penelitian	7
F. Sistematika Penelitian	11
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
A. Kerangka Teori	
1. Tinjauan tentang Pemerintah Daerah	
a. Pengertian Pemerintah Daerah	13
b. Asas Penyelenggaraan Pemerintah Daerah	14
c. Lembaga Daerah	17
2. Tinjauan tentang Otonomi Daerah	23

a. Pengertian Otonomi Daerah	23
b. Pelaksanaan Otonomi Daerah	25
3. Tinjauan tentang Pengelolaan Sampah	27
a. Pengertian Pengelolaan Sampah	27
b. Asas dan Dasar Hukum Pengelolaan Sampah.....	28
4. Kerangka Pemikiran.....	29
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
A. Hasil Penelitian	
1. Kondisi Geografis dan Administratif Wilayah	30
2. Struktur Pemerintah Daerah Kota Surakarta.....	32
3. Diskripsi Dinas Kebersihan dan Pertamanan Kota Surakarta	34
4. Struktur Organisasi Dinas Kebersihan dan Pertamanan Kota Surakarta.....	36
5. Visi Misi serta Tugas Pokok dan Fungsi Dinas Kebersihan dan Pertamanan Kota Surakarta.....	37
6. Uraian Tugas Jabatan Struktural Dinas Kebersihan dan Pertamanan Kota Surakarta.....	38
B. Pembahasan	
1. Wewenang Pemerintah Kota Surakarta dalam Pengelolaan Sampah untuk Mendukung Pelaksanaan Otonomi Daerah	46
2. Kendala-kendala Apa Saja yang Timbul dalam Pengelolaan Sampah dan Bagaimana Cara Mengatasi Kendala Tersebut	67
BAB IV PENUTUP	
A. Kesimpulan	72
B. Saran	74
DAFTAR PUSTAKA	75
LAMPIRAN	77

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Model Analisis Interaktif atau <i>interactive model of analysis</i>	11
Gambar 2. Kerangka Pemikiran	29
Gambar 3. Struktur Perangkat Daerah Kota Surakarta	34
Gambar 4. Struktur Organisasi Dinas Kebersihan dan Pertamanan Kota Surakarta	36
Gambar 5. Tarif Retribusi Pelayanan Persampahan/Kebersihan Rumah Tangga.....	56

