

**DAMPAK DESENTRALISASI FISKAL TERHADAP
OUTCOMES BIDANG KESEHATAN DAN PENDIDIKAN
KABUPATEN/KOTA DI PROVINSI JAWA TENGAH
TAHUN 2013**

TESIS

Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Mencapai Derajat Magister
Program Studi Magister Ekonomi Dan Studi Pembangunan
Konsentrasi : Perencanaan Pembangunan Wilayah Dan Keuangan Daerah



Oleh :

**IRA AMANDA HIRBASARI
S421308006**

**FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS
UNIVERSITAS SEBELAS MARET
PROGRAM PASCASARJANA
MAGISTER EKONOMI DAN STUDI PEMBANGUNAN
SURAKARTA
2015**

**DAMPAK DESENTRALISASI FISKAL TERHADAP
OUTCOMES BIDANG KESEHATAN DAN PENDIDIKAN
KABUPATEN/KOTA DI PROVINSI JAWA TENGAH
TAHUN 2013**

TESIS

Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Mencapai Derajat Magister
Program Studi Magister Ekonomi Dan Studi Pembangunan
Konsentrasi : Perencanaan Pembangunan Wilayah Dan Keuangan Daerah



Oleh :

**IRA AMANDA HIRBASARI
S421308006**

**FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS
UNIVERSITAS SEBELAS MARET
PROGRAM PASCASARJANA
MAGISTER EKONOMI DAN STUDI PEMBANGUNAN
SURAKARTA
2015**

**DAMPAK DESENTRALISASI FISKAL TERHADAP
OUTCOMES BIDANG KESEHATAN DAN PENDIDIKAN
KABUPATEN/KOTA DI PROVINSI JAWA TENGAH
TAHUN 2013**

Disusun Oleh :

IRA AMANDA HIRBASARI

S421308006

Telah disetujui oleh pembimbing

Pembimbing I



Dr. Mulyanto, ME
NIP. 19680623 199302 1 001

Pembimbing II



Dr. Evi Gravitiani, SE, M.Si
NIP. 19730605 200912 2 001

Ketua Program Studi

Magister Ekonomi dan Studi Pembangunan






Dr. Evi Gravitiani, SE, M.Si
NIP. 19730605 200912 2 001

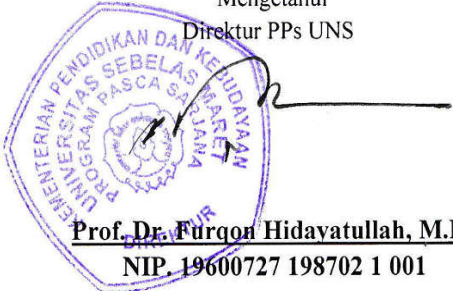
**DAMPAK DESENTRALISASI FISKAL TERHADAP
OUTCOMES BIDANG KESEHATAN DAN PENDIDIKAN
KABUPATEN/KOTA DI PROVINSI JAWA TENGAH
TAHUN 2013**

Disusun Oleh :
IRA AMANDA HIRBASARI
S421308006

Telah disetujui oleh Tim Penguji
Pada Tanggal : November 2015


Jabatan	Nama	Tanda Tangan
Ketua Tim Penguji	<u>Prof. Dr. JJ Sarungu, M.S</u> NIP. 19510701 198010 1 001	
Pembimbing Utama	<u>Dr. Mulyanto, ME</u> NIP. 19680623 199302 1 001	
Pembimbing Pendamping	<u>Dr. Evi Gravitiani, SE, M.Si</u> NIP. 19730605 200912 2 001	

Mengetahui
Direktur PPs UNS



Prof. Dr. Furqon Hidayatullah, M.Pd
NIP. 19600727 198702 1 001

Ketua Program Studi
Magister Ekonomi dan Studi Pembangunan



Dr. Evi Gravitiani, SE, M.Si
NIP. 19730605 200912 2 001

HALAMAN PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : **Ira Amanda Hirbasari**

NIM : **S421308006**

Program Studi : Magister Ekonomi dan Studi Pembangunan

Konsentrasi : Perencanaan Pembangunan Wilayah dan Keuangan Daerah

Menyatakan bahwa tesis ini adalah hasil karya saya sendiri dan bukan jiplakan dari hasil karya orang lain.

Demikian surat pernyataan ini saya buat sebenar-benarnya.

Surakarta, Oktober 2015

Tertanda,



Ira Amanda Hirbasari

HALAMAN PERSEMBAHAN

Tesis ini dipersembahkan untuk :

- ❖ Keluarga Penulis
- ❖ Almamater Fakultas Ekonomi Universitas Sebelas Maret Surakarta
- ❖ Negara Kesatuan Republik Indonesia

Semoga dapat memberikan manfaat bagi banyak pihak.

HALAMAN MOTTO

- ❖ "Pendidikan merupakan perlengkapan paling baik untuk hari tua."
(Aristoteles)
- ❖ "Orang-orang hebat di bidang apapun bukan baru bekerja karena mereka terinspirasi, namun mereka menjadi terinspirasi karena mereka lebih suka bekerja. Mereka tidak menyia-nyiakan waktu untuk menunggu inspirasi."
(Ernest Newman)
- ❖ "Banyak kegagalan dalam hidup ini dikarenakan orang-orang tidak menyadari betapa dekatnya mereka dengan keberhasilan saat mereka menyerah." (Thomas Alva Edison)
- ❖ "Manusia tidak merancang untuk gagal, mereka gagal untuk merancang."
(William J. Siegel)

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk menguji secara empiris pengaruh Desentralisasi Fiskal terhadap Angka Kematian Bayi (AKB) dan Angka Melanjutkan (AM) SMP/MTs. Selain mengukur pengaruh dari pelaksanaan Desentralisasi Fiskal terhadap AKB dan AM-SMP/MTs, penelitian ini juga bertujuan untuk menguji indikator Desentralisasi Fiskal Dari Sisi Penerimaan dan Sisi Pengeluaran. Hal ini bertujuan untuk menemukan indikator Desentralisasi Fiskal yang dapat menggambarkan Derajat Desentralisasi pada Jawa Tengah.

Dalam penelitian ini jenis data yang digunakan adalah data *cross section*. Data *cross section* pada penelitian ini mencakup 35 kabupaten/kota di Provinsi Jawa Tengah, pada tahun 2013. Metode analisis data dalam penelitian ini adalah analisis regresi berganda dengan menggunakan metode *Ordinary Least Square* (OLS).

Berdasarkan hasil dari penelitian ini ditemukan bahwa indikator Desentralisasi Fiskal yang tepat dalam menggambarkan Derajat Desentralisasi Fiskal pada kabupaten/kota di Provinsi Jawa Tengah adalah indikator Desentralisasi Fiskal yang diukur dari sisi pendapatan. Indikator Desentralisasi Fiskal Pada Sisi Pendapatan ini merupakan Rasio Pendapatan Asli Daerah (PAD) terhadap Total Pendapatan Daerah (TPD). Berdasarkan indikator Desentralisasi Fiskal ini dapat disimpulkan bahwa pelaksanaan Desentralisasi Fiskal membawa dampak positif bagi AKB dan AM-SMP/MTs. Apabila Derajat Desentralisasi Fiskal meningkat sebesar satu persen maka, akan menurunkan AKB sebanyak 0,034 persen serta meningkatkan AM-SMP/MTs sebanyak 0,004 persen.

Kata Kunci : Desentralisasi Fiskal, Pengeluaran Pemerintah, Angka Kematian Bayi (AKB), dan Angka Melanjutkan (AM) SMP/MTs.

ABSTRACT

Decentralization theory argue that the implementation of fiscal decentralization could improving level efficiency of public provision of goods and services. The aim of this study is to examine empirically the effect of fiscal decentralization on infant mortality rate (IMR) and the transition rate (AM) SMP / MTs. Infant mortality is measured as the ratio of the number of infant deaths per 1000 live births. While the transition rate SMP / MTs is expressed as a ratio students who have completed primary education at school level and continue on the level of secondary school. In addition to measuring the impact of fiscal decentralization on the IMR and AM-SMP/MTs, this study also aims to examine indicators of fiscal decentralization in terms of revenue and expenditure side. It aims to find indicators of fiscal decentralization that could describe the degree of decentralization in Central Java.

In this study the type of data used is cross sectional data. Cross sectional data in this study covers 35 districts / cities in Central Java province, period 2013. Cross sectional data analysis methods in the current study using a Ordinary Least Square (OLS).

Based on the results of this study found that indicators of fiscal decentralization appropriate in describing the degree of fiscal decentralization at counties / cities in Central Java province is an indicator of fiscal decentralization is measured in terms of revenue. Indicators of fiscal decentralization on the revenue side is the ratio of local revenue (PAD) to total revenue (TPD). Based indicator fiscal decentralization can be concluded that the implementation of fiscal decentralization had a positive impact to AM-SMP/MTs and IMR. The results of This research can be concluded that if the degree of fiscal decentralization increased by one percent then it will increase AM-SMP/MTs as much as 0.034 percent, and reduce the IMR as much as 0.004 percent.

Keyword : Fiscal decentralization, Infant Mortalitas Ratio

KATA PENGANTAR

Segala Puji dan Syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT karena atas rahmat, petunjuk, dan Ridho-Nya penulis dapat menyelesaikan Tesis yang berjudul “DAMPAK DESENTRALISASI FISKAL TERHADAP *OUTCOMES* BIDANG KESEHATAN DAN PENDIDIKAN KABUPATEN/KOTA DI PROVINSI JAWA TENGAH TAHUN 2013” sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Program Pascasarjana Magister Ekonomi dan Studi Pembangunan (MESP) pada Fakultas Ekonomi Universitas Sebelas Maret Surakarta.

Dalam proses penyelesaian tesis ini, banyak pihak yang telah berperan memberikan bimbingan, arahan, kritik, dorongan, dan semangat sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis ini dengan baik. Melalui lembar ini, penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada :

1. Direktur Program Pascasarjana Universitas Sebelas Maret Surakarta yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk belajar di Program Pascasarjana Universitas Sebelas Maret Surakarta.
2. Ketua dan Sekretaris Program Magister Ekonomi dan Studi Pembangunan.
3. Dr. Mulyanto, ME selaku Dosen Pembimbing Utama dan Dr. Evi Gravitiani, SE, M.Si selaku Dosen Pembimbing Pendamping yang telah banyak membantu, mengarahkan, dan memberikan masukan-masukan yang sangat berharga demi terselesainya tesis ini.
4. Segenap Dosen MESP UNS yang telah banyak memberikan pengetahuan dan pemikiran baru selama kegiatan perkuliahan.
5. Orang Tua Penulis : Bapak. Ir. Sumantri, MP dan Ibu Sri Mardani, S.Pd.

6. Teman Hidupku Dwi Harjono Saputro, SE
7. Teman-teman MESP angkatan XXI.
8. Serta semua pihak yang telah membantu dalam penyusunan tesis ini yang tidak dapat disebutkan satu-persatu.

Akhirnya penulis mengharapkan kritik dan saran dari semua pihak untuk memperbaiki kekurangan/keterbatasan yang ada dalam tesis ini. Semoga bermanfaat bagi para pembaca dan dapat dijadikan referensi untuk penelitian selanjutnya.

Surakarta, Oktober 2015

Penulis,

Ira Amanda Hirbasari

DAFTAR ISI

Halaman Judul	ii
Halaman Persetujuan Pembimbing	iii
Halaman Pengesahan Tim Penguji	iv
Halaman Pernyataan	v
Halaman Persembahan	vi
Halaman Motto	vii
Abstrak	viii
Abstract	ix
Kata Pengantar	x
Daftar Isi	xii
Daftar Tabel	xv
Daftar Gambar	xvi
Lampiran	
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah	18
C. Tujuan Penelitian	20
D. Manfaat Penelitian	21

BAB II TINJAUAN PUSTAKA	22
A. Kajian Teoritis	22
1. Otonomi Daerah	22
2. Desentralisasi Fiskal	23
3. Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah	25
4. Indikator Kesehatan	36
5. Indikator Pendidikan.....	38
B. Kajian Empiris	40
C. Kerangka Pemikiran Studi	43
D. Hipotesis	46
BAB III METODE PENELITIAN	48
A. Ruang Lingkup Penelitian	48
B. Jenis dan Sumber Data	48
C. Teknik Pengumpulan Data	50
D. Definisi Operasional Variabel.....	51
E. Teknik Analisis Data	57
1. Metode Analisis.....	57
2. Model	57
3. Pengujian Asumsi Klasik	61
4. Uji Statistik	64

BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	68
A. Gambaran Umum Objek Penelitian	68
B. Analisis Data	73
1. Deskripsi Data Penelitian	73
2. Uji Asumsi Klasik.....	76
a. Autokorelasi.....	76
b. Heterokedastisitas	78
c. Multikolinearitas.....	70
d. Normalitas	80
3. Analisis Uji Hipotesis	81
a. Pengaruh DDF terhadap AKB (Model 1).....	81
b. Pengaruh DK terhadap AKB (Model 2).....	84
c. Pengaruh DDF terhadap AMS (Model 3)	88
d. Pengaruh DK terhadap AMS (Model 4)	91
e. Pengukuran Desentralisasi Fiskal yang Paling Baik.....	94
C. Pembahasan.....	96
 BAB V PENUTUP	 102
A. Kesimpulan	102
B. Saran	103
C. Keterbatasan	104

Daftar Pustaka

Daftar Lampiran

DAFTAR TABEL

Tabel 4.1	Deskripsi Data Penelitian.....	73
Tabel 4.2	Deskripsi Data Variabel Kontrol Bidang Kesehatan.....	74
Tabel 4.3	Deskripsi Data Variabel Kontrol Bidang Pendidikan	75
Tabel 4.4	Hasil Uji Autokorelasi	77
Tabel 4.5	Hasil Uji Multikolinearitas	80
Tabel 4.6	Hasil Uji Normalitas.....	81
Tabel 4.7	Hasil Uji Regresi Linier Berganda Model 1	81
Tabel 4.8	Hasil Uji Regresi Linier Berganda Model 2	85
Tabel 4.9	Hasil Uji Regresi Linier Berganda Model 3	88
Tabel 4.10	Hasil Uji Regresi Linier Berganda Model 4	91
Tabel 4.11	Perbandingan Pengaruh antara DDF dengan DK.....	94

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1	Realisasi Penerimaan Daerah Se-Jawa Tengah.....	3
Gambar 1.2	Realisasi Belanja Daerah Se-Jawa Tengah	4
Gambar 1.3	Presentase Pengeluaran Pemerintah Untuk Bidang Pendidikan	8
Gambar 1.4	Presentase Pengeluaran Pemerintah Untuk Bidang Kesehatan.....	9
Gambar 1.5	Presentase Realisasi Belanja Daerah Jawa Tengah.....	10
Gambar 1.6	APK SD/MI di Jawa Tengah	12
Gambar 1.7	AMS Pedesaan+Perkotaan di Jawa Tengah.....	12
Gambar 1.8	AKB di Jawa Tengah.....	13
Gambar 2.1	Pertumbuhan Pengeluaran Pemerintah Menurut Wagner	32
Gambar 2.2	Kurva Perkembangan Pengeluaran Pemerintah	34
Gambar 2.3	Kerangka Pemikiran	46
Gambar 3.1	Bagan Penjelasan Model Bidang Kesehatan.....	58
Gambar 3.2	Bagan Penjelasan Model Bidang Pendidikan	60
Gambar 4.1	Peta Jawa Tengah	69
Gambar 4.2	Derajat Desentralisasi Fiskal.....	70
Gambar 4.3	Perbandingan Nilai Rasio DDF dan DK.....	74
Gambar 4.4	<i>Scatterplot</i> Uji Heterokedastisitas.....	78