

**PELAKSANAAN PENGELOLAAN PARKIR DI KABUPATEN WONOGIRI  
BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 28 TAHUN 2009 TENTANG PAJAK  
DAERAH DAN RETRIBUSI DAERAH**



**Penulisan Hukum**

**(Skripsi)**

**Disusun dan Diajukan untuk Melengkapi Sebagian Persyaratan Guna Memperoleh  
Derajat S1 dalam Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret  
Surakarta**

**Oleh:**

**VANRICK ADHI VAUNDRA**

**NIM. E0011323**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS SEBELAS MARET  
SURAKARTA**

**2015**

**PERSETUJUAN PEMBIMBING**

**Penulisan Hukum**

**(Skripsi)**

**PELAKSANAAN PENGELOLAAN PARKIR DI KABUPATEN  
WONOGIRI BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 28 TAHUN  
2009 TENTANG PAJAK DAERAH DAN RETRIBUSI DAERAH**

**AK**

**Oleh:**

**VANRICK ADHI VAUNDRA**

**NIM. E0011323**

**Disetujui untuk dipertahankan dihadapan Dewan Penguji Penulisan Hukum  
(Skripsi) Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta**

**si)**

**Surakarta, 23 September 2015**

**Dosen Pembimbing I**

**Dr. Djoko Wahyu Winarno, S.H., M.S.**

**NIP. 195205111980031002**

**Dosen Pembimbing II**

**Wida Astuti, S.H., M.H.**

**NIP. 196007151988032001**

**PENGESAHAN PENGUJI**

**Penulisan Hukum (Skripsi)**

**PELAKSANAAN PENGELOLAAN PARKIR DI KABUPATEN  
WONOGIRI BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 28 TAHUN**

**Penulisan Hukum (Skripsi)**

**PELAKSANAAN PENGELOLAAN PARKIR DI KABUPATEN WONOGIRI  
BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 28 TAHUN 2009 TENTANG PAJAK  
DAERAH DAN RETRIBUSI DAERAH**

**Oleh:**

**VANRICK ADHI VAUNDRA**

**NIM. E0011323**

Telah diterima dan dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Penulisan Hukum  
(Skripsi) Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta

Pada :

Hari : Kamis

Tanggal : 22 Oktober 2015

**DEWAN PENGUJI**

- Wasis Suganda, S.H, M.H. (.....)  
NIP. 196502131990021001 Ketua
- Wida Astuti, S.H., M.H. (.....)  
NIP. 196007151988032001 Sekretaris
- Dr. Djoko Wahyu Winarno, S.H., M.S. (.....)  
NIP. 195205111980031002 Anggota

Mengetahui

Dekan Fakultas Hukum

Prof. Dr. Supanto, S.H., M.Hum

NIP. 196011071986011001

**PERNYATAAN**

Nama : Vanrick Adhi Vaundra

NIM : E001123

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa penulisan hukum (skripsi) berjudul:

**“PELAKSANAAN PENGELOLAAN PARKIR DI KABUPATEN**

Nama : Vanrick Adhi Vaundra

NIM : E001123

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa penulisan hukum (skripsi) berjudul:

**“PELAKSANAAN PENGELOLAAN PARKIR DI KABUPATEN WONOGIRI BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 28 TAHUN 2009 TENTANG PAJAK DAERAH DAN RETRIBUSI DAERAH”** adalah betul-betul karya sendiri. Hal-hal yang bukan karya saya dalam penulisan huku (skripsi) ini diberi tanda citasi dan ditunjukkan dalam daftar pustaka. Apabila dikemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan penulisan hukum (skripsi) dan gelar yang saya peroleh dari penulisan hukum (skripsi) ini.

Surakarta, 20 September 2015

Yang membuat pernyataan

Vanrick Adhi Vaundra

NIM. E0011323

### **ABSTRAK**

**VANRICK ADHI VAUNDRA, E0011323, 2015, PELAKSANAAN PENGELOLAAN PARKIR DI KABUPATEN WONOGIRI BERDASARKAN UNDANG-UNDANG**

## **NOMOR 28 TAHUN 2009 TENTANG PAJAK DAERAH DAN RETRIBUSI DAERAH.**

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui pelaksanaan pengelolaan parkir di Kabupaten Wonogiri berdasarkan Undang-Undang Nomor 28 Tahun 2009 tentang Pajak Daerah dan Retribusi Daerah dan meneliti apa sajakah yang menjadi kendala dalam pelaksanaannya kemudian mencoba untuk menemukan solusi atas kendala-kendala tersebut.

Penelitian ini diambil dengan metode penelitian hukum *empiris* dengan sifat penelitian deskriptif. Dalam penelitian ini juga menggunakan pendekatan kualitatif dengan bahan hukum primer berupa wawancara dan bahan hukum sekunder berupa perundang-undangan, buku-buku maupun dokumen resmi lainnya serta bahan hukum tertier berupa Kamus Besar Bahasa Indonesia, ensiklopedia dan lain-lain serta teknik analisis bahan hukum secara analisis interaktif mulai dari mereduksi data, penyajian data hingga penarikan kesimpulan.

Adapun simpulan pada penelitian ini, pelaksanaan pengelolaan parkir di Kabupaten Wonogiri telah sesuai dengan Undang-Undang Nomor 28 Tahun 2009 tentang Pajak Daerah dan Retribusi Daerah dibuktikan dengan lahirnya Peraturan Daerah sebagai peraturan yang secara lebih khusus mengatur tentang perparkiran di Kabupaten Wonogiri. Peraturan Daerah tersebut adalah Peraturan Daerah Kabupaten Wonogiri Nomor 1 Tahun 2012 tentang Retribusi Jasa Umum dan Peraturan Daerah Kabupaten Wonogiri Nomor 2 Tahun 2012 tentang Retribusi Jasa Usaha, di mana terdapat dua sistem pengelolaan parkir yaitu penunjukan dan lelang pada pihak ketiga yang nantinya akan melakukan pelaksanaan dan pengawasan parkir dengan masih ada pengawasan dari pemerintah daerah sendiri. Walaupun hasil penelitian ini memperlihatkan pelaksanaan pengelolaan perparkiran di Kabupaten Wonogiri sudah baik namun hasilnya masih kurang maksimal dikarenakan beberapa kendala yang nantinya penulis akan mengungkapkan beberapa saran pada akhir bagian.

Kata Kunci : Retribusi Daerah, Pengelolaan Parkir, Pelayanan Parkir Tepi Jalan Umum, Pelayanan Tempat Khusus Parkir.

### ***ABSTRACT***

***VANRICK ADHI VAUNDRA, E0011323, 2015, MANAGEMENT OF PARKING IN THE DISTRICT WONOGIRI BY LAW NUMBER 28 YEAR 2009 CONCERNING THE TAX AND LEVIES.***

*This study aims to investigate the implementation of parking management in Wonogiri based on Law Number 28 Year 2009 on Regional Taxes and Levies and examine what are the constraints in implementation then try to find a solution to these constraints.*

*This study was taken with empirical legal research methods with descriptive study nature. In the present study also used a qualitative approach with a primary legal materials*

*in the form of interviews and secondary legal materials in the form of legislation, books and other official documents and legal materials tertiary form of Indonesian dictionary, encyclopedia and others as well as technical analysis of the material law interactive analysis from data reduction, data presentation to conclusion.*

*The conclusion of this research, the implementation of parking management in Wonogiri in accordance with Law Number 28 Year 2009 on Regional Taxes and Levies evidenced by the establishment of the Regional Regulation as more specific regulations that regulate parking in Wonogiri. The Regional Regulation are Wonogiri District Regulation Number 1 Year 2012 on Public service levies and Wonogiri District Regulation Number 2 of 2012 on service levies, where there are two parking management system that designation and auction to a third party who will undertake the implementation and monitoring of parking is still no monitoring of the local government itself. Although the results of this study demonstrate the implementation of parking management in Wonogiri has been good, but the result is still less than the maximum because of several obstacles that will writer will reveal some suggestions at the end of the section.*

*Keywords: Retribution, Parking Management, Public Roads Edge Parking Services, Special Parking Place Services.*

## **MOTTO**

"Banyak kegagalan dalam hidup ini dikarenakan orang-orang tidak menyadari betapa dekatnya mereka dengan keberhasilan saat mereka menyerah."

(Thomas Alva Edison)

"Sesuatu yang belum dikerjakan, seringkali tampak mustahil; kita baru yakin kalau kita telah berhasil melakukannya dengan baik."

(Evelyn Underhill)

### **PERSEMBAHAN**

Dengan segala kerendahan hati, penelitian hukum (skripsi) ini penulis persembahkan sebagai wujud syukur, cinta dan terimakasih kepada :

1. Allah SWT yang penuh cinta kasih karunia dan penuh pertolongan sehingga dengan rahmat dan hidayah-Nya penulis dapat menyelesaikan penelitian hukum ini.
2. Kedua orangtuaku yang sangat ku kasihi, Bapak Endro Cahyono dan Almarhumah Ibu Eni Harini, kakakku Vera Sandriana dan Sutrisno, serta ponakanku tersayang Aqueena Naura Azahra.
3. Seluruh keluarga besarku yang selama ini mendukung dan memberikan motivasi.
4. Orang-orang terdekatku yang mengasihiku dengan segala dukungan dan dorongan semangat.
5. Sahabat-sahabatku yang aku kasihi dimanapun kalian berada.

6. Teman-teman Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta angkatan 2011.

## **KATA PENGANTAR**

Segala hormat, puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas segala berkat dan rahmat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum yang berjudul ***PELAKSANAAN PENGELOLAAN PARKIR DI KABUPATEN WONOGIRI BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 28 TAHUN 2009 TENTANG PAJAK DAERAH DAN RETRIBUSI DAERAH*** dengan baik dan lancar.

Penulis menyadari sepenuhnya akan keterbatasan dan pengetahuan penulis, sehingga dalam menyelesaikan penulisan hukum ini penulis banyak mendapatkan masukan, bimbingan, dan bantuan dari berbagai pihak yang sangat membantu hingga penulisan hukum ini dapat terselesaikan dengan baik. Oleh karena itu dalam kesempatan ini penulis ingin menyampaikan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Supanto, S.H.,M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.
2. Ibu Sasmini, S.H., LLM selaku Pembimbing Akademik Penulis.
3. Ibu Dr. I Gusti Ayu Ketut Rachmi H, SH.,MM. selaku Ketua Bagian Hukum Administrasi Negara.



4. Dr. Djoko Wahyu Winarno, S.H.,M.S selaku pembimbing satu penulis yang telah banyak memberikan masukan, pengarahan, bimbingan dalam penulisan hukum ini.
5. Ibu Wida Astuti, S.H.,M.H selaku pembimbing dua penulis yang juga telah banyak memberikan masukan, pengarahan, dan bimbingan dalam penulisan hukum ini.
6. Bapak Bambang Sutrasno, S.E selaku Sub Bagian Tata Usaha Perparkiran Dinas Perhubungan Komunikasi dan Informasi Kabupaten Wonogiri beserta jajaran *staff* yang telah membantu penulis dalam melakukan penelitian ini.
7. Orangtuaku Bapak Endro Cahyono dan Ibu Almarhumah Ani Harini, S.Pd., kakak-kakakku Vera Sandriana, S.E. dan Sutrisno, S.T., serta ponakanku Aqueena Naura Azahra yang senantiasa mendoakan dan mendukung serta memberikan semangat kepada penulis untuk dapat menyelesaikan penulisan hukum ini.
8. Pradita Wanda Zahra, sebagai teman, sahabat, dan sebagai orang yang aku sayangi yang selama ini telah memberikan dorongan semangat, doa dan motivasi kepada penulis untuk menyelesaikan penulisan hukum ini.
9. Teman-teman Alumni SDN 2 Baturetno , SMP N 1 Baturetno , SMA N 3 Surakarta, beserta guru-guru yang tak bisa penulis sebutkan satu persatu dalam memberikan doa, motivasi kepada penulis.
10. Teman-teman Angkatan 2011 Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.
11. Teman-teman Kuliah Kerja Nyata 2014 Della, Laily, Fanni, Sitha, Arum, Ludi dan Mas Rey.
12. Teman-teman Kegiatan Magang Mahasiswa Periode XVIII sekaligus sahabat-sahabatku tercinta yang telah menemani selama 4 tahun menempuh kuliah di Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Aqsha, Dinda, Bayu, Widya, Auliyaa, Rizky Novita, A. Rizky, Mutiara dan Fuad.
13. Semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan penulisan hukum ini.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan Penulisan Hukum ini masih jauh dari sempurna baik dari segi materi maupun substansinya. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang menunjang bagi kesempurnaan penulisan hukum ini. Akhir kata penulis berharap penulisan hukum ini dapat bermanfaat bagi perkembangan ilmu pengetahuan pada umumnya dan ilmu hukum khususnya, sehingga tidak menjadi suatu karya yang sia-sia nantinya.

Surakarta, 20 September 2015

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING</b> .....	ii
<b>HALAMAN PENGESAHAN PENGUJI</b> .....	iii
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	iv
<b>ABSTRAK</b> .....	v
<b>MOTTO</b> .....	vii
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	viii
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	ix
<b>DAFTAR ISI</b> .....	xi
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xiii
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xiv
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	xv
<b>BAB I. PENDAHULUAN</b> .....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Perumusan Masalah.....	4
C. Tujuan Penelitian .....	4
D. Manfaat Penelitian.....	5
E. Metode Penelitian.....	6
F. Sistematika Penelitian .....	11
<b>BAB II. TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	12
A. Kerangka Teori .....	12
1. Tinjauan Terkait Dengan Bekerjanya Hukum (Efektivitas Hukum)....	12
2. Tinjauan Umum tentang Pemerintah Daerah.....	15
a. Pengertian Pemerintah Daerah. ....	15
b. Penyelenggara Pemerintahan . ....	15
c. Otonomi Daerah.....	16

3. Tinjauan Umum tentang Keuangan Daerah.....	17
a. Pengertian Keuangan Daerah. ....	17
b. Sumber-sumber Keuangan Daerah . ....	19
c. Pendapatan Asli Daerah. ....	20

4. Tinjauan Umum tentang Retribusi Daerah .....	22
a. Pengertian Retribusi Daerah.....	22
b. Macam-macam Retribusi Daerah .....	23
c. Subjek, Obyek dan Tujuan Retribusi Daerah.....	25
d. Prinsip, Kriteria dan Tingkat Pengenaan Retribusi .....	26
e. Retribusi Pelayanan Parkir di Tepi Jalan Umum.....	31
B. Kerangka Pemikiran.....	33
<b>BAB III. HASIL DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>35</b>
A. Hasil Penelitian .....	35
1. Gambaran Umum Kabupaten Wonogiri.....	35
2. Struktur Organisasi Dinas Perhubungan Dinas Perhubungan, Komunikasi dan Informatika Kabupaten Wonogiri .....	36
3. Penyelenggaraan Parkir di Tepi Jalan Umum Kabupaten Wonogiri ...	37
4. Sistem Pengelolaan Parkir Kabupaten Wonogiri.....	40
B. Pembahasan .....	51
1. Pelaksanaan Pengelolaan Parkir di Kabupaten Wonogiri Berdasarkan Undang-undang Nomor 28 Tahun 2009 tentang Pajak Daerah dan Retrubusi Daerah .....	51
a. Sistem Tarif Parkir di Pemerintah Daerah Kabupaten Wonogiri ..	54
b. Jenis-jenis Tarif Parkir di Pemerintah Daerah Kabupaten Wonogiri	61
c. Sistem Pelaksanaan Parkir di Pemerintah Daerah Kabupaten Wonogiri	64
2. Hambatan Pelaksanaan Pengelolaan Parkir di Kabupaten Wonogiri ..	71
3. Solusi untuk Mengatasi Hambatan Pelaksanaan Pengelolaan Parkir di Kabupaten Wonogiri.....	74
<b>BAB IV. PENUTUP .....</b>	<b>77</b>
A. Simpulan.....	77
B. Saran.....	78

## **DAFTAR PUSTAKA**

## **LAMPIRAN**

### **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1 Bagan Kerangka Pemikiran.....	33
--	----

Gambar 2 Bagan Struktur Organisasi Dinas Perhubungan, Komunikasi dan Informatika Kabupaten Wonogiri.....	36
Gambar 3 Pengelolaan Parkir di Kabupaten Wonogiri.....	38

### **DAFTAR TABEL**

Tabel 1.1 Tarif Parkir di Tepi Jalan Umum yang Bersifat Tetap .....	39
Tabel 1.2 Tarif Parkir di Tepi Jalan Umum yang Bersifat Insidental .....	39

Tabel 1.3 Pendapatam Retribusi Pelayanan Parkir di Tepi Jalan Umum .....	40
Tabel 2. Jadwal Prakuifikasi lelang penyediaan tempat parkir di tepi jalan umum Kabupaten Wonogiri .....	41
Tabel 3.1 Data Kontrak Pengelola Parkir Melalui Penunjukan di Kabupaten Wonogiri Jangka waktu pelaksanaan Penyediaan Pelayanan Tempat Parkir terhitung mulai 1 Januari 2014 sampai dengan 31 Desember 2014 .....	44
Tabel 3.2 Data Kontrak Pengelola Parkir Melalui Lelang di Kabupaten Wonogiri Jangka waktu pelaksanaan Penyediaan Pelayanan Tempat Parkir terhitung mulai 1 Januari 2014 sampai dengan 31 Desember 2014 .....	50
Tabel 4. Tabel Perbedaan Parkir di Tepi Jalan Umum dan Parkir Tempat Khusus	62

## **DAFTAR LAMPIRAN**

### **1.1 Lampiran Perundang-undangan**

Peraturan Daerah Kabupaten Wonogiri Nomor 1 Tahun 2012 tentang Retribusi Jasa Umum.

Peraturan Daerah Kabupaten Wonogiri Nomor 2 Tahun 2012 tentang Retribusi Jasa Usaha.

## **1.2 Lampiran Gambar**

Gambar 1. Kegiatan Pembinaan dan Pembekalan Pengelolaan Perparkiran di ruas Jalan Ahmad Yani Kabupaten Wonogiri.

Gambar 2. Kegiatan Rapat Koordinasi Pengelolaan Perparkiran yang diselenggarakan oleh DISHUBKOMINFO Kabupaten Wonogiri yang diikuti oleh para pengelola parkir.

Gambar 3. Kegiatan Penetapan Zona Parkir dengan Pemasangan Papan Nama Parkir.