

**PELAKSANAAN PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 78 TAHUN 2010
TENTANG REKLAMASI DAN PASCATAMBANG PADA
PERTAMBANGAN PASIR BESI DI KABUPATEN CILACAP
(Studi Kasus pada PT Bhineka Bumi dan PT Mitra Handal Abadi)**



**Disusun dan Diajukan untuk Melengkapi Sebagai Persyaratan Guna
Memperoleh Derajat Sarjana S1 dalam Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum
Universitas Sebelas Maret Surakarta**

**Oleh
KALISTAPUTRI RIZKI WARDANI
NIM. E0011173**

**UNIVERSITAS SEBELAS MARET
SURAKARTA
2015**

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Penulisan Hukum (Skripsi)

**PELAKSANAAN PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 78 TAHUN 2010
TENTANG REKLAMASI DAN PASCATAMBANG PADA
PERTAMBANGAN PASIR BESI DI KABUPATEN CILACAP
(Studi Kasus pada PT Bhineka Bumi dan PT Mitra Handal Abadi)**

Disusun oleh:

**KALISTAPUTRI RIZKI WARDANI
E0011173**

**Disetujui untuk dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Penulisan Hukum
(Skripsi) Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta**

Surakarta, Juni 2015

Dosen Pembimbing I



Moch. Najib Imantullah, S.H., M.H., Ph.D

NIP. 19590803 198503 1 001

Dosen Pembimbing II



Tutjana, S.H., M.Si

NIP. 19690322 199702 1 001

PENGESAHAN PENGUJI

Penulisan Hukum (Skripsi)

**PELAKSANAAN PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 78 TAHUN 2010
TENTANG REKLAMASI DAN PASCATAMBANG PADA
PERTAMBANGAN PASIR BESI DI KABUPATEN CILACAP
(Studi Kasus pada PT Bhineka Bumi dan PT Mitra Handal Abadi)**

Disusun oleh:

KALISTAPUTRI RIZKI WARDANI**E0011173**Telah diterima dan disahkan oleh Tim Penguji Penulisan Hukum (Skripsi)
Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta

Pada :

Hari : Rabu

Tanggal : 29 Juli 2015

DEWAN PENGUJI

- 1.
- Yudho Taruno Muryanto, S.H., M.Hum

NIP. 19770107 200501 1 001

Ketua

- 2.
- Tuhana, S.H., M.Si

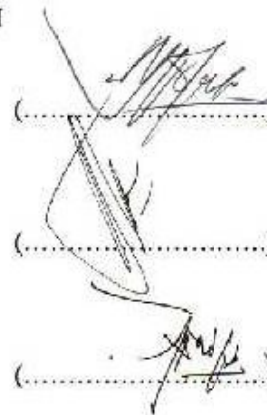

NIP. 19690322 199702 1 001

Sekretaris

- 3.
- Moch. Najib Imanullah, S.H., M.H., Ph.D

NIP. 19590803 198503 1 001

Anggota

Mengetahui,
Dekan Fakultas Hukum UNS
(Prof. Dr. Supanto, S.H., M.Hum.)
NIP. 19601107 198601 1 001

PERNYATAAN

Nama : KALISTAPUTRI RIZKI WARDANI

NIM : E0011173

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa penulisan hukum (skripsi) berjudul :

PELAKSANAAN PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 78 TAHUN 2010 TENTANG REKLAMASI DAN PASCATAMBANG PADA PERTAMBANGAN PASIR BESI DI KABUPATEN CILACAP (Studi Kasus pada PT Bhineka Bumi dan PT Mitra Handal Abadi), adalah betul-betul karya sendiri. Hal-hal yang bukan karya saya dalam penulisan hukum (skripsi) ini diberi tanda *citasi* dan ditunjukkan dalam daftar pustaka. Apabila di kemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan penulisan hukum (skripsi) dan gelar yang saya peroleh dari penulisan hukum (skripsi) ini.

Surakarta, Juni 2015

Yang membuat pernyataan



Kalistaputri Rizki Wardani

NIM. E0011173

ABSTRAK

Kalistaputri Rizki Wardani. E0011173 2015. PELAKSANAAN PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 78 TAHUN 2010 TENTANG REKLAMASI DAN PASCATAMBANG PADA PERTAMBANGAN PASIR BESI DI KABUPATEN CILACAP (Studi Kasus pada PT Bhineka Bumi dan PT Mitra Handal Abadi). Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret.

Penulisan hukum (skripsi) ini mengkaji dan menjawab permasalahan mengenai pelaksanaan Peraturan Pemerintah Nomor 78 Tahun 2010 tentang Reklamasi dan Pascatambang pada pertambangan pasir besi di Kabupaten Cilacap khususnya yang dilakukan oleh PT Bhineka Bumi dan PT Mitra Handal Abadi. Adapun kajian selanjutnya mengenai permasalahan yang terjadi dalam pelaksanaan reklamasi dan pascatambang serta penyelesaiannya.

Tujuan penulisan hukum (skripsi) ini adalah untuk mengetahui kesesuaian antara pelaksanaan reklamasi dan pascatambang pada pertambangan pasir besi di Kabupaten Cilacap dengan Peraturan Pemerintah Nomor 78 Tahun 2010 tentang Reklamasi dan Pascatambang dan permasalahan yang terjadi dalam pelaksanaannya. Untuk mencapai tujuan tersebut, terlebih dahulu dilakukan penelitian empiris yang bersifat deskriptif. Pendekatan yang digunakan adalah pendekatan kualitatif. Penelitian dilakukan di Dinas Bina Marga Sumber Daya Alam dan Energi Sumber Daya Mineral Kabupaten Cilacap dan pelaku usaha pertambangan pasir besi di Kabupaten Cilacap, yaitu PT Bhineka Bumi dan PT Mitra Handal Abadi. Teknik pengumpulan data yang digunakan dalam penelitian ini merupakan wawancara dan observasi. Data yang diperoleh dianalisis dengan teknik kualitatif.

Berdasarkan hasil penelitian dan kajian, diperoleh temuan bahwa pertambangan pasir besi yang terdapat di Kabupaten Cilacap menimbulkan pro dan kontra. Dampak positif dari keberadaan pertambangan pasir besi adalah tersedianya lapangan pekerjaan, sumber penghasilan, dan meningkatkan pajak. Isu kerusakan lingkungan merupakan salah satu dampak negatif adanya pertambangan. Sebagai upaya untuk mencegah adanya kerusakan lingkungan, pelaku usaha wajib memenuhi ketentuan yang ada dalam Peraturan Pemerintah Nomor 78 Tahun 2010 tentang Reklamasi dan Pascatambang. Adanya peraturan tersebut belum dilaksanakan sepenuhnya oleh pelaku usaha pertambangan yang ada di Kabupaten Cilacap. Salah satu pelaku usaha yang telah melaksanakan reklamasi dan pascatambang sesuai dengan yang tercantum di dalam Dokumen Upaya Pengelolaan Lingkungan Upaya Pemantauan Lingkungan adalah PT Bhineka Bumi yang beroperasi di Desa Welahan Wetan, Kecamatan Adipala, Cilacap. PT Mitra Handal Abadi yang beroperasi di wilayah yang sama, adalah pelaku usaha yang masih belum melaksanakan reklamasi dan pascatambang sesuai dengan Peraturan Pemerintah Nomor 78 Tahun 2010 tentang Reklamasi dan Pascatambang. Dalam pelaksanaan reklamasi dan pascatambang menemui berbagai permasalahan. Pemerintah tetap berupaya untuk menyelesaikan permasalahan tersebut agar tidak timbul kerugian yang semakin besar bagi lingkungan.

Kata Kunci: Pertambangan, Pasir Besi, Reklamasi dan Pascatambang

ABSTRACT

Kalistaputri Rizki Wardani. E0011173. 2015. IMPLEMENTATION OF GOVERNMENT REGULATION NUMBER 78 OF 2010 ON RECLAMATION AND POSTMINING AT IRONSAND MINING IN CILACAP REGENCY (Case Study at PT Bhineka Bumi and PT Mitra Handal Abadi). Law Faculty Universitas Sebelas Maret.

This thesis reviewed and answered the problems about the implementation of Government Regulation Number. 78 of 2010 on Reclamation and Postmining at ironsand mining in Cilacap Regency, especially that did by PT Bhineka Bumi and PT Mitra Handal Abadi. As for the next reviewed is about the problems that happened in the implementation of reclamation and postmining and the solutions.

The purpose of this thesis is to know the appropriate between implementation of reclamation and postmining in ironsand mining in Cilacap Regency with Government Regulation Number 78 of 2010 on Reclamation and Postmining and the problems. To reached that purpose, firstly was began with empirical research and descriptive tends. This research use qualitative approached. The research was did in Department of Highway Construction Natural Resources and Energy Mineral Resources of Cilacap Regency and the ironsand company in Cilacap Regency, that was PT Bhineka Bumi and PT Mitra Handal Abadi. This research use materials collective technique by interview and observation. The materials was analized with qualitative technique.

Based on the result of research, was gained the finding that ironsand mining that held in Cilacap Regency has pros and cons. The positive impact is availability of jobfield, ultimate sources, and tax increase. The issue about environment damages is one of the negative impact from mining activity. The effort to prevent environment damage is by required the ironsand enterpreuner to fulfill the regulation in Government Regulation Number 78 of 2010 on Reclamation and Postmining. The availability of that Government Regulation is not implemented yet by the enterpreuner of ironsand in Cilacap Regency. One of the company that have been done the reclamation and postmining yet like the contents in Environment Management and Environment Monitoring Document is PT Bhineka Bumi who operate in Welahan Wetan Village, District of Adipala, cilacap. PT Mitra Handal Abadi who operate in the same mining area, are one of the example of the company that haven't do reclamation and postmining yet. In the implementation of reclamation and postmining face various problems. But, the government still make serious effort to accomplish the problems in order to not becoming bigger problems in the future to the environment.

Keyword: Mining, Ironsand, Reclamation and Postmining

MOTTO

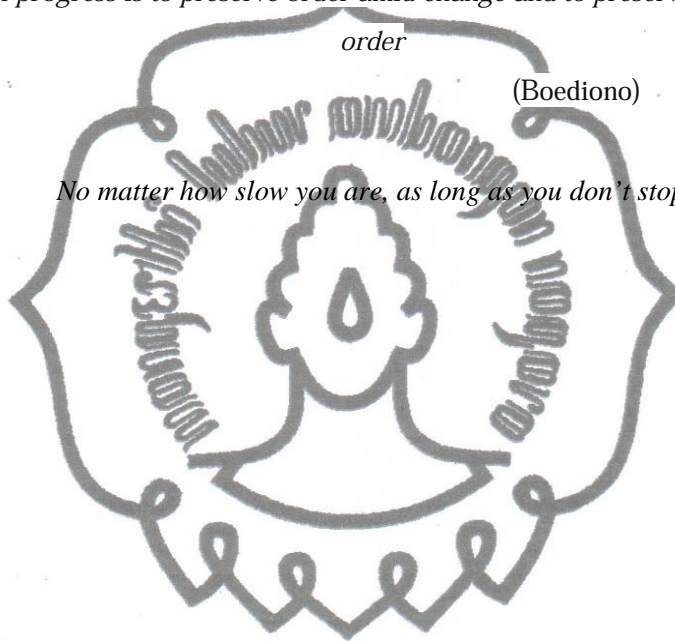
Nothing is Worth Having Comes Easy

The art of progress is to preserve order amid change and to preserve change amid

order

(Boediono)

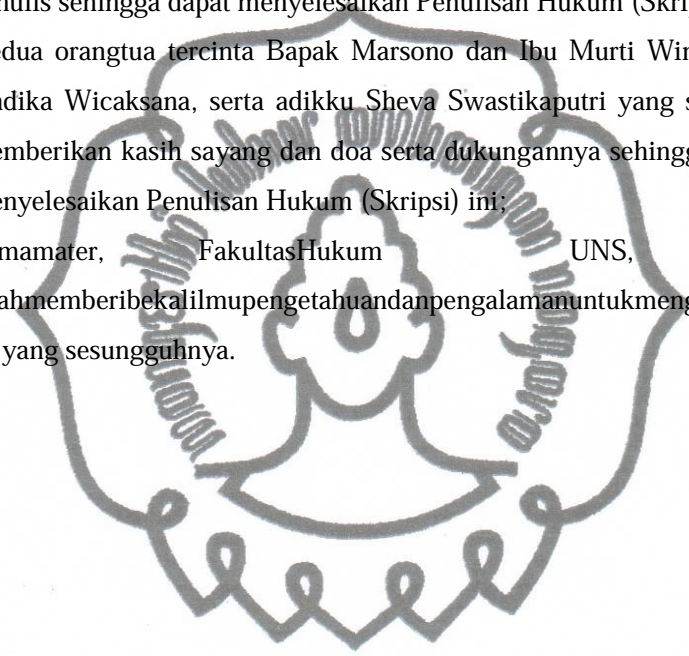
No matter how slow you are, as long as you don't stop



PERSEMBAHAN

Skripsi ini penulis persembahkan sebagai wujud syukur, cinta dan terima kasih kepada :

1. Allah SWT yang senantiasa memberikan rahmat dan hidayah-Nya kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan Penulisan Hukum (Skripsi) ini;
2. Kedua orangtua tercinta Bapak Marsono dan Ibu Murti Winarsih, Kakakku Andika Wicaksana, serta adikku Sheva Swastikaputri yang selama ini telah memberikan kasih sayang dan doa serta dukungannya sehingga penulis dapat menyelesaikan Penulisan Hukum (Skripsi) ini;
3. Almater, Fakultas Hukum UNS, yang telah memberibekali ilmu pengetahuan dan pengalaman untuk menghadapi kehidupan yang sesungguhnya.



KATA PENGANTAR

viii

Commu to user

Puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmatnya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian ini dan dituangkan dalam Penulisan Hukum (Skripsi) dari segala yang kami peroleh dengan judul **“Pelaksanaan Peraturan Pemerintah Nomor 78 Tahun 2010 tentang Reklamasi dan Pascatambang pada Pertambangan Pasir Besi di Kabupaten Cilacap”**.

Penulisan hukum (skripsi) ini membahas tentang bagaimana pengaturan terhadap pelaksanaan reklamasi dan pascatambang pada pertambangan pasir besi di Kabupaten Cilacap, khususnya yang dilaksanakan oleh PT Bhineka Bumi dan PT Mitra Handal Abadi. Kerusakan lingkungan merupakan suatu permasalahan yang terjadi dari adanya aktivitas pertambangan pasir besi. Kesadaran dari pelaku usaha untuk melaksanakan reklamasi dan pascatambang juga belum sepenuhnya dilaksanakan. Walaupun dengan data dan informasi terbatas, penulis tetap berusaha menyelesaikan penulisan hukum (skripsi) ini. Penulis menyadari bahwa dalam penulisan hukum ini terdapat banyak kekurangan, oleh karena itu penulis dengan besar hati menerima segala kritik dan saran yang dapat memperkaya pengetahuan penulis di kemudian hari.

Penulisan hukum (skripsi) ini tidak lepas dari bantuan dan dukungan dari berbagai pihak, maka dengan segala kerendahan hati penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah memberikan bantuannya dalam penulisan hukum ini:

1. Prof. Dr. Supanto, S.H.,M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta
2. Ibu Adriana Grahani Firdausi, S.H.,M.Hum Selaku pembimbing akademik.
3. Bapak Moch. Najib Imanullah, S.H., M.H., Ph.D dan Tuhana S.H., M.Si selaku Dosen Pembimbing Penulisan Hukum (Skripsi).
4. Bapak, Ibu Dosen dan karyawan Fakultas Hukum UNS.

5. Ayah saya Marsono dan Ibu saya Murti Winarsih tercinta yang telah mendidik dengan segenap curahan kasih sayang dan dukungan sehingga saya dapat berkarya sampai detik ini.
6. Kakak saya Andika Wicaksana dan adik saya Sheva Swastikaputri yang selalu mendukung dan memberi motivasi.
7. Keluarga Besar Kabinet Somasi BEM Fakultas Hukum UNS 2013 – 2014 dan Kabinet Solid Berkarya BEM UNS 2014.
8. Keluarga Besar PSM Voca Justicia Fakultas Hukum UNS.
9. Sahabat- sahabat saya Zullaika Tipe Nurhidayah, Maya Dewi Maharani, Bernardus Bayu, Ibrahim Adam, Achirudin Djamil Afif, Fauzi Nur Ramadhan, Riyana Indah Setiyani, Riza Amalia Ardini, Nadya Pramitha K.P., Hana Septi Ariani, Lusiani Puspita, Siska Taurina Fatmawati, dan Dekanita Estrie Paksi yang telah memberikan semangat ketika mengerjakan skripsi ini.
10. Teman magang di Kementerian Keuangan Republik Indonesia, Aries Mawarni Putri dan Elizabeth Julia Andini.
11. Teman- teman Kos Griya Patra An- Nur.
12. Keluarga Besar Fakultas Hukum Angkatan 2011.
13. Saudara, rekan dan sahabat yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu.

Demikian pengantar ini saya sampaikan. Penulis menyadari bahwa dalam penulisan ini masih jauh dari sempurna, oleh karena itu saran dan kritik yang membangun sangat diharapkan.

Surakarta, Juni 2015

Penulis

DAFTAR ISI

	Hal
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUN PEMBIMBING.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN PENGUJI.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iv
ABSTRAK.....	v
<i>ABSTRACT</i>	vi
MOTO	vii
PERSEMBAHAN.....	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
BAB I. PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	4
C. Tujuan Penelitian.....	5
D. Manfaat Penelitian.....	5
E. Metode Penelitian.....	6
F. Sistematika Penulisan Hukum (Skripsi).....	11
BAB II. TINJAUAN PUSTAKA	
A. Kerangka Teori.....	
1. Tinjauan tentang Pertambangan.....	14
2. Tinjauan tentang Izin Usaha Pertambangan.....	23
3. Tinjauan tentang Reklamasi.....	27
4. Tinjauan tentang Pascatambang	29

5. Tinjauan tentang Pelaksanaan Hukum	30
B. Kerangka Pemikiran.....	32

BAB III. PEMBAHASAN

A. Pelaksanaan Peraturan Pemerintah Nomor 78 Tahun 2010 tentang Reklamasi dan Pascatambang pada Pertambangan Pasir Besi di Kabupaten Cilacap.....	35
B. Permasalahan- Permasalahan yang Terjadi dalam Pelaksanaan Reklamasi dan Pascatambang di Kabupaten Cilacap dan Cara Penyelesaiannya.....	61

BAB V. PENUTUP

A. Kesimpulan.....	66
B. Saran.....	67

DAFTAR PUSTAKA

68

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 1.	Data Perizinan Usaha Pertambangan Komoditas Mineral Logam (Pasir Besi) di Kabupaten Cilacap.....	33
Tabel 2.	Produksi Pasir Besi PT Bhineka Bumi.....	41
Tabel 3.	Kesesuaian Rencana Reklamasi PT Bhineka Bumi Berdasarkan Peraturan Pemerintah Nomor 78 Tahun 2010 tentang Reklamasi dan Pascatambang.....	42
Tabel 4.	Kesesuaian Rencana Pascatambang PT Bhineka Bumi Berdasarkan Peraturan Pemerintah Nomor 78 Tahun 2010 tentang Reklamasi dan Pascatambang.....	43
Tabel 5.	Pelaksanaan Rencana Reklamasi dan Pascatambang PT Bhineka Bumi Berdasarkan Dokumen Upaya Pengelolaan Lingkungan (UKL) - Upaya Pemantauan Lingkungan (UPL) Penambangan Pasir Besi PT Bhineka Bumi Nomor 660.1/0133/37/2008.....	46
Tabel 6.	Kesesuaian Rencana Reklamasi PT Mitra Handal Abadi Berdasarkan Peraturan Pemerintah Nomor 78 Tahun 2010 tentang Reklamasi dan Pascatambang.....	50
Tabel 7.	Kesesuaian Rencana Pascatambang PT Mitra Handal Abadi Berdasarkan Peraturan Pemerintah Nomor 78 Tahun 2010 tentang Reklamasi dan Pascatambang.....	51
Tabel 8.	Pelaksanaan Rencana Reklamasi dan Pascatambang PT Mitra Handal Abadi Berdasarkan Dokumen Upaya Pengelolaan Lingkungan (UKL) – Upaya Pemantauan Lingkungan (UPL) Penambangan Pasir Besi PT Mitra Handal Abadi Nomor 660.1/314.D/29.....	54

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.	Lahan Reklamasi dan Pascatambang PT Bhineka Bumi.....	49
Gambar 2.	Kubangan bekas penggalian pasir besi.....	56
Gambar 3.	Lokasi Pertambangan PT Bhineka Bumi.....	xv
Gambar 4.	Lokasi bekas tambang yang sudah direklamasi oleh PT Bhineka Bumi.....	xv
Gambar 5.	Kubangan bekas pertambangan pasir besi PT Mitra Handal Abadi.....	xvi
Gambar 6.	Pipa peninggalan PT Mitra Handal Abadi.....	xvi
Gambar 7.	Wawancara dengan Bapak Sarengat, S.E. selaku Kepala Bidang Pertambangan Dinas Bina Marga Sumber Daya Alam dan Energi Sumber Daya Mineral Kabupaten Cilacap..	xvii
Gambar 8.	Wawancara dengan Bapak Kadarusman selaku Kepala Operasi Produksi PT Bhineka Bumi.....	xvii