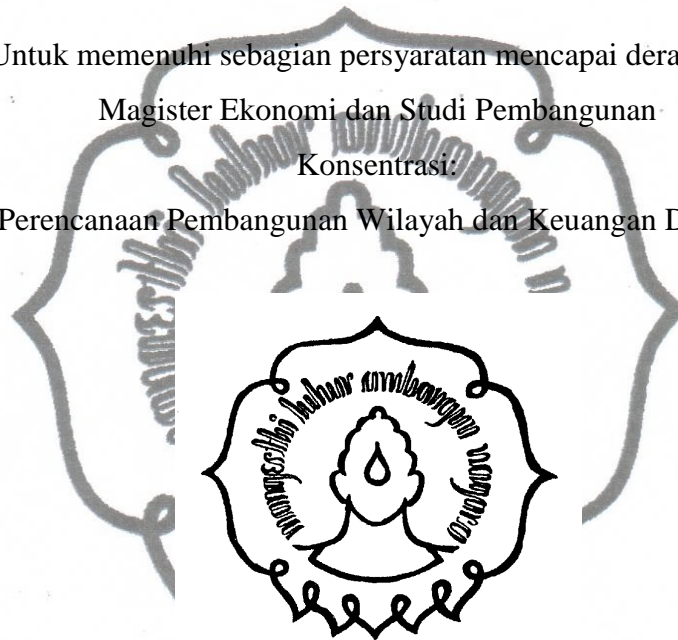


DETERMINAN EFEKTIVITAS PENGARUH KEBIJAKAN DESENTRALISASI
FISKAL TERHADAP KEMAMPUAN KEUANGAN DAERAH SERTA
DAMPAKNYA PADA PERTUMBUHAN EKONOMI DAERAH
(STUDI KASUS : KABUPATEN/ KOTA DI JAWA TENGAH)

TESIS

Untuk memenuhi sebagian persyaratan mencapai derajat S-2
Magister Ekonomi dan Studi Pembangunan
Konsentrasi:
Perencanaan Pembangunan Wilayah dan Keuangan Daerah



Oleh:

SUMARDI

S 4205015

FAKULTAS EKONOMI UNIVERSITAS SEBELAS MARET
PROGRAM PASCASARJANA
MAGISTER EKONOMI DAN STUDI PEMBANGUNAN

SURAKARTA
commit to user
2012

Halaman Persetujuan Pembimbing

DETERMINAN EFEKTIVITAS PENGARUH KEBIJAKAN DESENTRALISASI
FISKAL TERHADAP KEMAMPUAN KEUANGAN DAERAH SERTA
DAMPAKNYA PADA PERTUMBUHAN EKONOMI DAERAH
(STUDI KASUS : KABUPATEN/ KOTA DI JAWA TENGAH)

Disusun oleh :

SUMARDI

S 4205015

Telah disetujui oleh Pembimbing

Pembimbing I



Dr. Yunastiti Purwaningsih, MP.
NIP. 19590613 198403 2 001

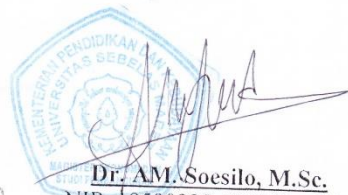
Pembimbing II



Dr. Mulyanto, ME.
NIP. 19680623 199302 1 001

Ketua Program Studi

Magister Ekonomi dan Studi Pembangunan



Dr. AM. Soesilo, M.Sc.
NIP. 19590328 198803 1 001

ii

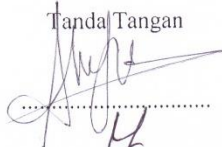
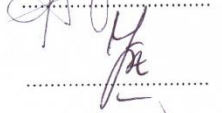

Halaman Persetujuan Penguji

**DETERMINAN EFEKTIVITAS PENGARUH KEBIJAKAN DESENTRALISASI
FISKAL TERHADAP KEMAMPUAN KEUANGAN DAERAH SERTA
DAMPAKNYA PADA PERTUMBUHAN EKONOMI DAERAH
(STUDI KASUS : KABUPATEN/ KOTA DI JAWA TENGAH)**

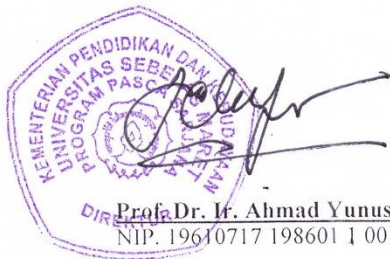
Disusun Oleh :

SUMARDI**S 4205015**

Telah disetujui oleh Tim Penguji
Pada tanggal: 2012

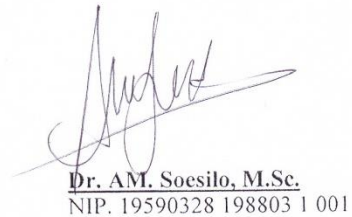
Jabatan	N a m a	Tanda Tangan
Ketua Tim Penguji	Dr. AM. Soesilo, M.Sc.	
Pembimbing I	Dr. Yunastiti P. MP.	
Pembimbing II	Dr. Mulyanto, ME.	

Mengetahui,
Direktur PPs UNS



Prof. Dr. Ir. Ahmad Yunus, MS.
NIP. 19640717 198601 1 001

Ketua Program Studi
Magister Ekonomi dan Studi
Pembangunan



Dr. AM. Soesilo, M.Sc.
NIP. 19590328 198803 1 001

iii

HALAMAN PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

N a m a : S U M A R D I
N I M : S 4205015
Program Studi : Magister Ekonomi dan Studi Pembangunan
Konsentrasi : Perencanaan Pembangunan Wilayah dan
Keuangan Daerah.

Menyatakan bahwa tesis ini adalah hasil karya sendiri dan bukan merupakan jiplakan dari hasil karya orang lain.

Demikian surat pernyataan ini saya buat sebenar-benarnya.

Surakarta, 2012

Tertanda,

S U M A R D I
NIM. S 420515

HALAMAN MOTO DAN PERSEMBAHAN

MOTO:

“Jadilah sebagai seorang alim, pencari ilmu, pendengar atau pecinta ilmu dan ahlinya. Janganlah kamu menjadi yang kelima, maka kamu akan binasa. Yang kelima itu adalah orang yang membenci ilmu dan ahlinya”

(HR. Thabrani, Majma'uz-Zawa'id)



*Karya kecil ini kupersembahkan untuk:
Istri dan Putra-putriku Tercinta.*

ABSTRAK

Penelitian berjudul “*Determinan Efektivitas Pengaruh Kebijakan Desentralisasi Fiskal Terhadap Kemampuan Keuangan Daerah Serta Dampaknya Pada Pertumbuhan Ekonomi Daerah (Studi Kasus: Kabupaten/ Kota di Jawa Tengah)*” ini bertujuan untuk mengetahui efektivitas pengaruh perubahan kebijakan Anggaran Berbasis Kinerja pada tingkat kemampuan keuangan daerah, desentralisasi fiskal dan struktur belanja daerah dan kemudian dampaknya terhadap pertumbuhan ekonomi daerah di Kabupaten/ Kota di Provinsi Jawa Tengah.

Penelitian dilakukan terhadap 35 Kabupaten/ Kota di Jawa Tengah selama kurun waktu 2001 – 2010. Analisis data panel itu dilakukan dengan tahap pemilihan model pendekatan yang meliputi *Pooled Least Square (PLS)*, *Fixed Effect Model (FEM)*, *Random Effect Model (REM)* dan *Generalized Least Square (GLS)* dengan *redundant test* dan *Hausman Test*. Penetapan model regresi data panel ini melalui uji asumsi klasik dan dilakukan pengujian koefisien regresi secara individual maupun serentak.

Kesimpulan hasil penelitian ini adalah: (i) Kemampuan keuangan daerah berpengaruh positif terhadap pertumbuhan ekonomi daerah, (ii) Desentralisasi Fiskal berpengaruh secara parabolik (*hump-shape relation*) terhadap pertumbuhan ekonomi daerah dimana pada situasi desentralisasi fiskal masih rendah berpengaruh positif terhadap pertumbuhan ekonomi, tetapi setelah mencapai titik tertinggi, pengaruh desentralisasi fiskal terhadap pertumbuhan ekonomi negatif, (iii) Struktur Belanja Daerah berpengaruh positif terhadap pertumbuhan ekonomi daerah, (iv) Perubahan Kebijakan Anggaran Berbasis Kinerja menyebabkan pengaruh tingkat kemampuan keuangan daerah terhadap pertumbuhan ekonomi yang berbeda, (v) Perubahan Kebijakan Anggaran Berbasis Kinerja menyebabkan pengaruh kemampuan keuangan daerah terhadap pertumbuhan ekonomi menjadi lebih rendah, (vi) Perubahan Kebijakan Anggaran berbasis Kinerja tidak menyebabkan perubahan pengaruh kemampuan keuangan daerah terhadap pertumbuhan ekonomi daerah.

Berdasarkan kesimpulan di atas maka disarankan kepada Kabupaten/ Kota di Provinsi Jawa Tengah untuk : (i) meningkatkan kemampuan keuangan daerah melalui komponen-komponen pembentuk Pendapatan Asli Daerah seperti Pajak Daerah, Retribusi Daerah, Hasil Pengelolaan Kekayaan Daerah yang Dipisahkan dan Lain-lain PAD yang Sah, (ii) Meningkatkan struktur belanja daerah Kabupaten/ Kota dengan meningkatkan proporsi belanja publik atau belanja langsung dan melakukan efisiensi terhadap belanja tidak langsung.

Keyword : Desentralisasi Fiskal, Pertumbuhan Ekonomi.

ABSTRACT

The research which the title is “*Efectivity Determinant as a Influence Fiscal Decentralization Policy toward Region Finance Ability and the Effect for Region Economy Development (a Case Study: Regencies /Towns in Central Java)*” is purposed to find out the influence of region finance ability level, fiscal decentralization and region expense structure toward region economy development because of the result of the change Calculation Policy based on the Ability for Regencies or Towns in Central Java Province.

The research is done to 35 Regencies or Towns in Central Java Province for 2001 until 2010. The panel data analysis is done by using the choice steps of approach mode from *Pooled Least Square (PLS)*, *Fixed Effect Model (FEM)*, *Random Effect Model (REM)* until *Generalized Least Square (GLS)* with the *redundant test* and *Hausman test*. Regression similarity model which is chosen beside for fulfill the criteria of mode chance experiment, classic assumption experiment, and regression coefficient examination which is done by individually or togetherness.

The conclusion which is found from the data calculation are (i) Region Finance Ability Level is influenced positively to convince toward Region Economy Development, (ii) Fiscal Decentralization Influence toward the economy development formed *hump-shape relation*, where the situation of fiscal decentralization is still low, the fiscal decentralization influence toward the economy development is positive, but after it reaches the top development, the fiscal decentralization influence toward economy development becomes negative, (iii) Region Expense Structure has a positive influence and convince toward the Region Economy Development, (iv) The Chance of Calculation Policy based on Ability causes the difference of Region Economy Development Level (v) The Chance of Calculation Policy based on Ability makes the influence of Region Finance Ability toward Region Economy Development becomes low, (vi) The Chance of Calculation Policy based on Ability doesn't influence the change of Region Expense Structure Influence toward Region Economy Development.

Based on the conclusion above, the Regencies/Towns in Central Java Province are suggested to: (i) improve the Region Finance Ability by using the components such as Region Tax, Region Retribution, the result of cultivating the Region's Wealth which is separated and the other PAD which are legal, (ii) improve the Structure of Regencies or Towns Expense which manage the more improvement of proportion for Public or Direct Expense and more efficiency for Indirect Expense.

Keyword : *Fiscal Decentralization, Region Economy Development.*

KATA PENGANTAR

Syukur Alhamdulillah dipanjatkan ke hadapan Allah SWT karena atas segala petunjuk, bimbingan dan kasih sayang-Nya, akhirnya karya kecil berupa tesis yang berjudul "Determinan Efektivitas Pengaruh Kebijakan Desentralisasi Fiskal terhadap Kemampuan Keuangan Daerah serta Dampaknya pada Pertumbuhan Ekonomi Daerah, (Studi Kasus: Kabupaten/ Kota di Jawa Tengah)" ini dapat diselesaikan dengan baik. Karya akhir tesis ini disusun sebagai salah satu persyaratan untuk mencapai derajat S-2 pada Program Magister Ekonomi dan Studi Pembangunan Program Pascasarjana Universitas Sebelas Maret Surakarta.

Karya ini tidak akan dapat wujud tanpa suatu kerja keras dan bantuan banyak pihak dengan berbagai kontribusi masing-masing, untuk itu dalam kesempatan ini penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada yang terhormat:

1. Bapak Rektor Universitas Sebelas Maret (UNS) Surakarta yang telah memberikan kesempatan penulis untuk mengabdikan dan terus belajar meningkatkan kinerja.
2. Bapak Prof. Dr. Ir. Ahmad Yunus, MS, selaku Direktur Program Pascasarjana UNS Surakarta yang telah memberikan fasilitas kepada penulis untuk menyelesaikan perkuliahan dan tugas akhir.
3. Bapak Dr. Wisnu Untoro, MS, selaku Dekan Fakultas Ekonomi UNS Surakarta yang telah memberikan bantuan, dorongan, fasilitas dan do'a untuk dapat terselesaikannya tesis ini.
4. Bapak Dr. AM. Soesilo, M.Sc, sebagai Ketua Program Studi Ekonomi dan Studi Pembangunan Program Pasca Sarjana UNS Surakarta atas segala kesempatan dan dukungan yang sangat berharga sehingga tesis ini dapat diselesaikan dengan baik.

5. Ibu Dr. Yunastiti Purwaningsih, MP, sebagai Wakil Ketua Program Studi Ekonomi dan Studi Pembangunan Program Pasca Sarjana UNS Surakarta sekaligus sebagai Pembimbing Utama atas segala perhatian dan dorongan tiada henti agar tesis ini dapat diselesaikan.
6. Bapak Dr. Mulyanto, ME, sebagai Pembimbing Pendamping atas segala kesabaran dan ketelitiannya dalam memberikan arahan dan bimbingan sehingga tesis ini dapat diselesaikan dengan lancar.
7. Seluruh Bapak/ Ibu Tenaga Pengajar dan kolega pada Program Studi Ekonomi dan Studi Pembangunan Program Pasca Sarjana serta Fakultas Ekonomi UNS Surakarta atas segala bantuan dan tambahan bekal ilmu pengetahuan sehingga memberikan warna tersendiri dalam penyelesaian tesis kami ini.
8. Staf Administrasi pada Program Studi Ekonomi dan Studi Pembangunan Program Pasca Sarjana UNS Surakarta yang telah banyak membantu selama pelaksanaan perkuliahan sampai dengan penyelesaian penulisan tesis ini.
9. Keluarga besar, teristimewa kepada istri tercinta dan anak-anak tersayang yang telah dengan sabar menunggu dengan tetap memberikan do'a dan dukungan demi selesainya tugas ini.
10. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan namanya satu persatu, atas semua arahan, bantuan, dan dorongan baik secara materiil maupun spirituil dari masa perkuliahan sampai tesis ini selesai ditulis.

Tesis sederhana ini diharapkan dapat memberikan manfaat kepada para aparatur pemerintah daerah dan *stakeholder* perencanaan pembangunan serta penganggaran daerah terutama dalam rangka meningkatkan pemahaman terhadap kebijakan

desentralisasi fiskal berkaitan dengan kinerja kemampuan keuangan daerah dan pertumbuhan ekonomi daerah.

Meski tesis ini telah dikerjakan sungguh-sungguh dengan segala daya upaya, namun karena banyaknya keterbatasan yang ada, maka disadari sepenuhnya bahwa tesis ini masih banyak kekurangannya. Untuk itu kritik dan saran yang membangun senantiasa diharapkan demi kesempurnaan karya sederhana ini.



Surakarta,

2012

Sumardi

DAFTAR ISI

	Halaman:
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PERSETUJUAN PENGUJI	iii
HALAMAN PERNYATAAN PENYUSUN	iv
HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN	v
ABSTRAK	vi
ABSTRACT	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xvi
BAB I. PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah	11
C. Tujuan Penelitian	12
D. Manfaat Penelitian	13
BAB II. TINJAUAN PUSTAKA	15
A. Kajian Teori	15
1. Pemerintah Daerah	15
2. Urusan Pemerintahan	20

	Halaman:
3. Otonomi Daerah	23
4. Desentralisasi	27
5. Desentralisasi Fiskal	31
6. Kemampuan Keuangan Daerah	33
7. Pertumbuhan Ekonomi	34
8. Desentralisasi Fiskal dan Pertumbuhan Ekonomi	37
B. Penelitian Terdahulu	39
C. Kerangka Pemikiran Studi	48
D. Hipotesis	50
BAB III. METODE PENELITIAN	52
A. Jenis Penelitian	52
B. Batasan Wilayah dan Waktu Penelitian	53
C. Jenis dan Sumber Data	54
D. Teknik Pengumpulan Data	55
E. Definisi Operasional Variabel	56
F. Teknik Analisis Data	57
BAB IV. ANALISIS DAN PEMBAHASAN	65
A. Gambaran Umum Obyek Penelitian	65
1. Letak Geografis	65
2. Luas Penggunaan Lahan	66

	Halaman:
3. Keadaan Iklim	67
4. Penduduk	67
5. Tenaga Kerja	69
B. Efektivitas Pengaruh Desentralisasi Fiskal terhadap Kemampuan Keuangan Daerah dan Dampaknya pada Pertumbuhan Ekonomi Daerah	70
1. Penyusunan dan Pengujian Model	70
2. <i>Redundant Test</i>	72
3. <i>Hausman Test</i>	74
4. <i>Model Generalized Least Square (GLS)</i>	76
5. Uji Asumsi Klassik	78
6. Pengujian Koefisien Regresi	83
7. Koefisien Determinasi (R^2)	90
8. Pembahasan Model Persamaan Regresi	91
BAB IV. PENUTUP	95
A. Kesimpulan	95
B. Saran dan Implementasi Kebijakan	97

DAFTAR PUSTAKA.

LAMPIRAN.

commit to user

DAFTAR TABEL

Tabel :		Halaman:
1.1.	Persentase Pendapatan Asli Daerah (PAD) terhadap Pendapatan Daerah di Indonesia Tahun 2006	7
1.2.	Pertumbuhan Ekonomi Provinsi di Jawa dan Nasional Tahun 2001 – 2004 (Persen)	10
2.1.	Studi Empiris tentang Pengaruh Desentralisasi Fiskal terhadap Pertumbuhan Ekonomi dalam Studi Lintas Negara	42
2.2.	Studi Empiris tentang Pengaruh Desentralisasi Fiskal terhadap Pertumbuhan Ekonomi dalam Studi di China dan Ukraina	43
2.3.	Studi Empiris tentang Pengaruh Desentralisasi Fiskal terhadap Pertumbuhan Ekonomi dalam Studi di Jerman dan Amerika Serikat	44
2.4.	Hasil Penelitian Robert D. Ebel dan Serdar Yilmaz pada Negara-Negara OECD	44
4.1.	Luas dan Persentase Penggunaan Lahan di Provinsi Jawa Tengah Tahun 2001 – 2010 (Hektar)	66
4.2.	Jumlah Penduduk di Provinsi Jawa Tengah Tahun 2001 – 2010 (Jiwa)	67
4.3.	Jumlah Angkatan Kerja di Provinsi Jawa Tengah Tahun 2001 – 2010 (Orang)	69

Tabel :

Halaman:

4.4. Parameter Persamaan Regresi Teknik PLS dan FEM Model Penerimaan	72
4.5. Parameter Persamaan Regresi Teknik PLS dan FEM Model Pengeluaran	73
4.6. <i>Redundant Test</i> Model Regresi Penerimaan dan Pengeluaran	74
4.7. Parameter Persamaan Regresi Teknik REM dan FEM Model Penerimaan	74
4.8. Parameter Persamaan Regresi Teknik REM dan FEM Model Pengeluaran	75
4.9. Hasil <i>Hausman Test</i> Model Regresi Penerimaan dan Pengeluaran	76
4.10. Parameter Persamaan Regresi Model Penerimaan dan Pengeluaran dengan Teknik <i>Generalized Least Square (GLS)</i>	78

DAFTAR GAMBAR

Gambar :	Halaman:
2.1. Skema Kerangka Pemikiran Studi	50
4.1. Jumlah Penduduk Menurut Jenis Kelamin Provinsi Jawa Tengah Tahun 2001 – 2010	68
4.2. Pengujian Autokorelasi atas Persamaan Regresi Model Penerimaan dan Pengeluaran dengan Teknik FEM	77
4.3. Pengujian Autokorelasi atas Persamaan Regresi Model Penerimaan dan Pengeluaran dengan <i>Durbin-Watson Test</i>	80
4.4. Pengujian Normalitas dengan <i>Jarque-Bera Test</i>	82