

**LEGALITAS PEMBERIAN SUAKA TERHADAP EDWARD  
SNOWDEN OLEH RUSIA**



**Penulisan Hukum  
(Skripsi)**

**Disusun dan Diajukan untuk**

**Melengkapi sebagai Persyaratan guna Memperoleh Derajat Sarjana S1  
dalam Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret**

**Surakarta**

**Disusun Oleh**

**Devi Asprilla**

**NIM : E0010100**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS SEBELAS MARET**

**SURAKARTA**

**2014**

*commit to user*

**PERSETUJUAN PEMBIMBING**

Penulisan Hukum (Skripsi)

**LEGALITAS PEMBERIAN SUAKA TERHADAP EDWARD SNOWDEN  
OLEH RUSIA**

Oleh

Devi Asprilla

NIM : E0010100

Disetujui untuk dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Penulisan Hukum  
(Skripsi)

Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret

Surakarta, 27 Juni 2014

Pembimbing



Prasetyo Hadi Purwandoko, S.H., M.S.

NIP. 19600416 198601 1002

Co. Pembimbing



Ayub Torry Satriyo Kusumo, S.H., M.H.

NIP. 19830716 200801 1005

## PENGESAHAN PENGUJI

Penulisan Hukum (Skripsi)

LEGALITAS PEMBERIAN SUAKA TERHADAP EDWARD SNOWDEN  
OLEH RUSIA

Oleh

Devi Asprilla

NIM : E0010100

Telah diterima dan dipertahankan di hadapan  
Dewan Penguji Penulisan Hukum (Skripsi)  
Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret

Pada :

Hari : Kamis

Tanggal : 17 Juli 2014

Dewan Penguji

1. Erna Dyah Kusumawati, S.H., M.Hum., LL.M :

Ketua

2. Ayub Torry Satriyo Kusumo, S.H., M.H. :

Sekretaris

3. Prasetyo Hadi Purwandoko, S.H., M.S. :

Anggota



Prof. Dr. Hartiwingsih, S.H., M.Hum.

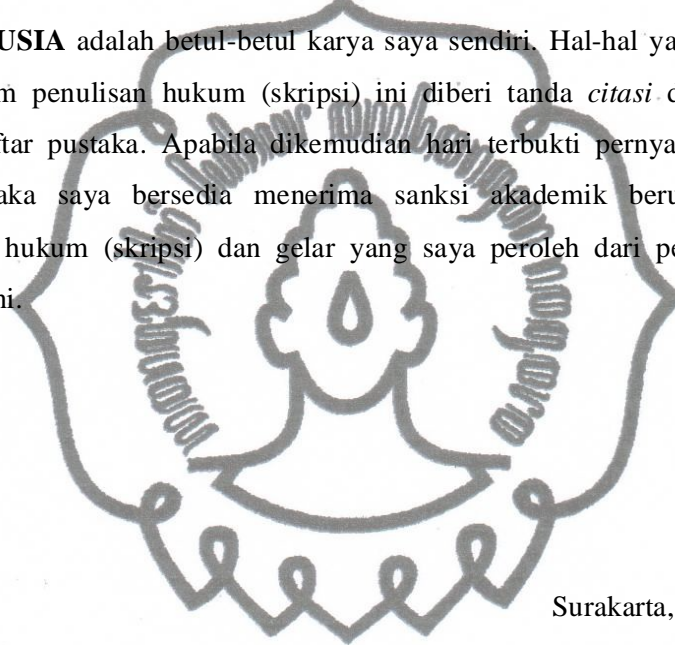
NIP. 195702031 1985032001

**PERNYATAAN**

Nama : Devi Asprilla

NIM : E 0010100

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa penulisan hukum (skripsi) berjudul **LEGALITAS PEMBERIAN SUAKA TERHADAP EDWARD SNOWDEN OLEH RUSIA** adalah betul-betul karya saya sendiri. Hal-hal yang bukan karya saya dalam penulisan hukum (skripsi) ini diberi tanda *citasi* dan ditunjukkan dalam daftar pustaka. Apabila dikemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan penulisan hukum (skripsi) dan gelar yang saya peroleh dari penulisan hukum (skripsi) ini.



Surakarta, 17 Juli 2014

Yang membuat pernyataan,

Devi Asprilla

NIM. E 0010100

## PERSEMBAHAN DAN MOTTO

*Kepada Keluargaku*

*Dariku dengan kasih, ketekunan, kesetiaan, sukacita, dan kebanggaan*

*“And whatever you do, do it heartily, as to the Lord and not to men”*



*commit to user*

**ABSTRAK**

**Devi Asprilla. E0010100. 2010. LEGALITAS PEMBERIAN SUAKA TERHADAP EDWARD SNOWDEN OLEH RUSIA. Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.**

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis kesesuaian antara tindakan Rusia yang telah memberikan suaka kepada Edward Snowden dan prinsip-prinsip suaka hukum internasional. Jenis penelitian hukum yang penulis gunakan adalah penelitian hukum normatif dengan obyek kajian kesesuaian tindakan pemberian suaka terhadap Edward Snowden oleh Rusia dan aspek-aspek normatif hukum internasional yaitu konsep-konsep dan prinsip-prinsip suaka yang terdapat dalam berbagai instrumen internasional yang berkaitan dengan suaka. Penelitian ini bersifat analitis dengan pendekatan perundang-undangan dan konseptual serta menggunakan sumber bahan hukum primer, sekunder, dan tersier. Hasil penelitian menunjukkan bahwa tindakan Rusia dalam memberikan suaka kepada Edward Snowden adalah legal dan sesuai prinsip-prinsip suaka hukum internasional walaupun suaka tersebut bersifat sementara.

Kata kunci : Edward Snowden, kejahatan politik, suaka

**ABSTRACT**

**Devi Asprilla. E0010100. 2010. *THE LEGALITY OF RUSSIA'S ACTION IN GRANTING ASYLUM TO EDWARD SNOWDEN. Faculty of Law, Sebelas Maret University Surakarta.***

*The objective of this research is to analyze the conformity of Russia's action in granting asylum to Edward Snowden with principles of asylum under the international law. The type of legal research used by the author is normative legal research . the normative aspect of this research is analysing the concepts and principles of asylum regulated in various international instruments related to asylum and human rights. This research is an analytical research using statute and conceptual approaches. The sources of the legal material employed in this research are primary, secondary, and tertiary legal materials. The result shows that Russia's action in granting asylum toward Edward Snowden is legal and is in conformity with the principles of asylum in international law despite the fact that the asylum granted to him is only temporary asylum.*

*Keywords: Edward Snowden, political crime, asylum*



## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yesus Kristus yang senantiasa memberikan kekuatan, kasih, dan penyertaan sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum yang berjudul “LEGALITAS PEMBERIAN SUAKA TERHADAP EDWARD SNOWDEN OLEH RUSIA” dengan baik dan lancar.

Penulis menyadari bahwa penulisan hukum ini dapat terselesaikan berkat dukungan dan kerjasama dari berbagai pihak yang senantiasa membantu penulis selama menuntut ilmu di Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta. Oleh karena itu perkenankanlah penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada :

1. Pemerintah Indonesia c.q. Menteri Pendidikan dan Kebudayaan Republik Indonesia selaku pihak yang telah membiayai kuliah saya melalui program beasiswa Bidik Misi 2010 yang telah diberikan kepada saya sehingga saya dapat berjuang hingga akhir menyelesaikan tugas dan tanggung jawab saya sebagai mahasiswa dengan pencapaian nilai yang baik dan memuaskan
2. Prof. Dr. Ravik Karsidi, M.S selaku Rektor Universitas Sebelas Maret Surakarta.
3. Prof. Dr. Hartiwiningasih, S.H.,M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.
4. Dr. Hari Purwadi, S.H., M.Hum. selaku Pembantu Dekan I Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.
5. Bapak Burhanudin Harahap, S.H, M.Si.,M.H., PhD. selaku pembimbing akademik yang telah membimbing penulis selama menuntut ilmu di Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.
6. Bapak Prasetyo Hadi Purwandoko, S.H., M.S. selaku dosen pembimbing penulisan hukum yang dengan sabar, tekun, dan teliti dalam meluangkan ilmu dan waktunya untuk membimbing penulis sehingga terwujudnya penulisan hukum ini serta kepercayaan dan kesempatan berharga untuk

*commit to user*



menjadi asisten dosen Bapak dalam mata kuliah Hukum Humaniter Internasional.

7. Bapak Ayub Torry Satriyo Kusumo, S.H., M.H. selaku dosen Co. Pembimbing penulisan hukum, terimakasih atas waktu, ketelitian, dan pengertian yang tulus kepada penulis selama bimbingan serta dorongan dan semangat dalam penulisan hukum ini.
8. Ibu Erna Dyah Kusumawati, S.H., M.Hum., LL.M selaku ketua penguji ujian skripsi saya yang telah memberikan arahan, bimbingan, saran perbaikan, dan apresiasi terhadap skripsi saya sehingga menjadi karya yang lebih sempurna.
9. Ibu Adriana Grahani Firdausy, S.H., M.H. yang selama dua tahun ini telah memberikan kepercayaan dan kesempatan saya untuk menjadi asisten dosen dan penelitian, terimakasih untuk pengalaman yang luar biasa tersebut.
10. Dosen-dosen bidang Hukum Internasional yang selalu memberikan semangat dan mau menerima curahan hati dalam penulisan skripsi ini serta kesediaan waktu untuk berdiskusi dan memberikan masukan bagi penulisan skripsi ini.
11. Keluargaku yang telah memberikan dukungan dan doa dalam masa kuliah dari awal hingga akhir perjuangan skripsi saya.
12. Sahabatku yang luar biasa di Fakultas Hukum, Luna, Anik, dan Rara, terimakasih atas semua kenangan selama empat tahun kuliah, semangat, dorongan, dan segala hal yang telah kita bagi dan lalui berdua.
13. Sahabat-sahabat magang Ajeng, Riska, Roni, Ipunk, terimakasih telah memberikan motivasi selama penyusunan skripsi ini dan sahabatku Okvan yang selalu setia menemani untuk mencari buku referensi di perpustakaan FH dan Fisipol UGM.
14. Sahabat-sahabat konsentrasi Hukum Internasional atau ILC, Dira, Manda, Yuni, Erik, Havis, Irma, Iyus, Monic, Ipunk, Neza, Ismu, Ranggi, terimakasih atas pengalaman yang luar biasa dalam berbagi ilmu, motivasi, doa, dan kekuatan dalam skripsi ini.

15. Sahabat-sahabatku Komisi Pemuda GKIm Anugerah yang selalu memberikan dukungan, doa, nasihat dan kasih serta perhatian selama penulisan skripsi ini.
16. Seluruh dosen dan karyawan di Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta, yang selalu mempermudah penulis dalam menimba ilmu baik di kelas maupun di luar kelas.
17. Pengelola Penulisan Hukum (PPH) yang telah banyak membantu penulis dalam proses penulisan hukum ini khususnya Mas Wawan yang sabar dan menyenangkan dalam memberikan informasi.
18. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah membantu dan menyemangati Penulis untuk menyelesaikan penulisan hukum ini.

Penulis berharap agar penulisan hukum ini sungguh dapat bermanfaat bagi perkembangan ilmu pengetahuan dan bagi pihak yang membutuhkan.

Surakarta, 17 Juli 2014

Penulis

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
HALAMAN MOTO .....	v
ABSTRAK .....	vi
ABSTRACT .....	vii
KATA PENGANTAR .....	viii
DAFTAR ISI .....	xi
DAFTAR GAMBAR .....	xiii
DAFTAR TABEL.....	xiv
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Perumusan Masalah .....	5
C. Tujuan Penelitian .....	5
D. Manfaat Penelitian .....	6
E. Metode Penelitian .....	7
F. Sistematika Penelitian Hukum .....	12
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>	
A. Kerangka Teori	
1. Tinjauan Umum tentang Suaka	
a. Konsep Suaka Secara Umum .....	15
b. Konsep Suaka dalam Hukum Pengungsi Internasional.....	22
c. Konsep Suaka dalam Hukum Hak Asasi Manusia Internasional ....	36
d. Prinsip-Prinsip dan Batasan Suaka .....	41
e. Hak dan Kewajiban Penerima Suaka .....	44

*commit to user*

2. Tinjauan Umum tentang Kedaulatan Negara dalam Pemberian atau Penolakan Permohonan Suaka .....	46
B. Kerangka Pemikiran .....	55

### BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

#### A. Hasil Penelitian

1. Deskripsi Umum tentang Kasus Edward Snowden	
a. Latar Belakang Tindakan Edward Snowden .....	57
b. Pandangan Hukum Nasional Amerika Serikat tentang Tindakan Edward Snowden .....	62
2. Kesesuaian Tindakan Rusia Memberikan Suaka kepada Edward Snowden berdasarkan Instrumen Internasional	
a. Konsep Suaka dalam DUHAM, ICCPR, Deklarasi Suaka Teritorial, dan Konvensi Pengungsi .....	73
1) Konsep Suaka dalam DUHAM .....	76
2) Konsep Suaka dalam ICCPR .....	83
3) Konsep Suaka dalam Deklarasi Suaka Teritorial .....	85
4) Konsep Suaka dalam Konvensi Pengungsi .....	90
b. Pemenuhan Prinsip-prinsip Pemberian Suaka oleh Rusia .....	99
B. Pembahasan .....	120

### BAB IV PENUTUP

Simpulan .....	157
----------------	-----

### DAFTAR PUSTAKA

**DAFTAR GAMBAR**

Gambar. 1. Kerangka Pemikiran ..... 55



**DAFTAR TABEL**

Tabel. 1. Kesesuaian Antara Tindakan Pemberian Suaka Rusia Kepada Edward Snowden dan Prinsip-Prinsip Suaka ..... 122

