

**IMPLEMENTASI PERALIHAN STATUS PEGAWAI TETAP MENJADI
APARATUR SIPIL NEGARA BERDASARKAN UNDANG-UNDANG
NOMOR 5 TAHUN 2014 DI UNIVERSITAS PEMBANGUNAN
NASIONAL VETERAN YOGYAKARTA**



**Disusun dan Diajukan untuk
Melengkapi Persyaratan Memperoleh Derajat Sarjana S1 dalam Ilmu Hukum
pada Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta**

Oleh

Dina Retno Palupy

NIM. E0011106

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS SEBELAS MARET
SURAKARTA**

2015

commit to user

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Penulisan Hukum (Skripsi)

**IMPLEMENTASI PERALIHAN STATUS PEGAWAI TETAP MENJADI
APARATUR SIPIL NEGARA BERDASARKAN UNDANG-UNDANG
NOMOR 5 TAHUN 2014 DI UNIVERSITAS PEMBANGUNAN
NASIONAL VETERAN YOGYAKARTA**

Oleh:

DINA RETNO PALUPY

NIM. E0011106

**Disetujui untuk dipertahankan dihadapan Dewan Penguji Penulisan Hukum
(Skripsi) Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta**

Surakarta, 30 Maret 2015

Dosen Pembimbing,

Pembimbing I



Waluyo, S.H., M.Si

NIP. 19680813 199403 1 001

Pembimbing II



Wasis Sugandha, S.H., M.H.

NIP. 19650213 199002 1 001

PENGESAHAN PENGUJI

**Penulisan Hukum (Skripsi)
IMPLEMENTASI PERALIHAN STATUS PEGAWAI TETAP MENJADI
APARATUR SIPIL NEGARA BERDASARKAN UNDANG-UNDANG
NOMOR 5 TAHUN 2014 DI UNIVERSITAS PEMBANGUNAN
NASIONAL VETERAN YOGYAKARTA**

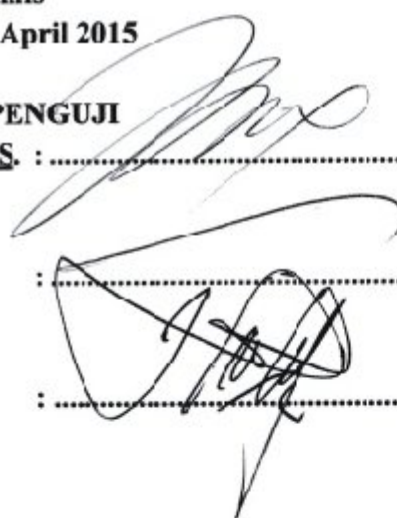
**Oleh:
Dina Retno Palupy
NIM. E0011106**

**Telah diterima dan dipertahankan dihadapan
Dewan Penguji Penulisan Hukum (Skripsi)
Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta
Pada:**

**Hari : Kamis
Tanggal : 16 April 2015**

DEWAN PENGUJI

- 1. Dr. Djoko Wahyu Winarno, S.H., M.S. :**
NIP. 19520511 198003 1 002
Ketua
- 2. Wasis Sugandha, S.H., M.H. :**
NIP. 19650213 199002 1 001
Sekretaris
- 3. Waluyo, S.H., M.Si :**
NIP. 19680813 199403 1 001
Anggota



**Mengetahui
Dekan**



**(Prof. Dr. Hartiwiningsih, SH, M.Hum)
NIP. 195702031985032001**

SURAT PERNYATAAN

Nama :Dina Retno Palupy
Nim : E0011106

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa penulisan hukum (skripsi) berjudul: **IMPLEMENTASI PERALIHAN STATUS PEGAWAI TETAP MENJADI APARATUR SIPIL NEGARA BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 5 TAHUN 2014 DI UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN YOGYAKARTA** adalah betul-betul karya sendiri. Hal-hal yang bukan karya saya dalam penulisan hukum (skripsi) ini diberi tanda *citasi* dan ditunjukkan dalam daftar pustaka. Apabila di kemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan penulisan hukum (skripsi) dan gelar yang saya peroleh dari penulisan hukum (skripsi) ini.

Surakarta, 30 Maret 2015

Yang Membuat Pernyataan,



Dina Retno Palupy
NIM. E0011106

ABSTRAK

Dina Retno Palupy.2015. E0011106. IMPLEMENTASI PERALIHAN STATUS PEGAWAI TETAP MENJADI APARATUR SIPIL NEGARA BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 5 TAHUN 2014 DI UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN YOGYAKARTA. Penulisan Hukum (Skripsi). Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret.

Penulisan hukum ini bertujuan untuk mengetahui proses peralihan status kepegawaian khususnya pegawai tetap menjadi aparatur sipil negara ketika terjadi peralihan status Perguruan Tinggi dari Perguruan Tinggi Swasta menjadi Perguruan Tinggi Negeri berdasarkan Undang-Undang Nomor 5 Tahun 2014 tentang Aparatur Sipil Negara. Untuk tercapainya penulisan hukum ini, metode penelitian yang digunakan merupakan penelitian hukum empiris. Pendekatan penelitian yang digunakan adalah pendekatan kualitatif. Jenis dan sumber data yang digunakan adalah data primer, data sekunder, dan data tertier. Teknik pengumpulan data yang digunakan yaitu wawancara dan studi dokumen atau bahan pustaka. Teknik analisis data yang digunakan yaitu reduksi data, penyajian data, penarikan kesimpulan/verifikasi. Berdasarkan hasil penelitian dan pembahasan dihasilkan kesimpulan bahwa peralihan status Universitas Pembangunan Nasional Veteran Yogyakarta menjadi Perguruan Tinggi Negeri mengakibatkan status pegawai di Universitas Pembangunan Nasional Veteran Yogyakarta juga harus mengalami peralihan. Berdasarkan Undang-Undang Nomor 5 Tahun 2014 tentang Aparatur Sipil Negara, hanya ada dua kemungkinan status pegawai yang akan dialihkan yaitu menjadi Pegawai Negeri Sipil dan Pegawai Pemerintah dengan Perjanjian Kerja (PPPK). Untuk beralih menjadi Aparatur Sipil Negara, pegawai tetap harus mengikuti prosedur dan memenuhi persyaratan yang ditentukan, namun dalam pelaksanaan proses peralihan status kepegawaian tersebut tidak serta merta dapat berjalan lancar sesuai dengan yang diharapkan karena adanya faktor-faktor yang menghambat proses peralihan status kepegawaian tersebut.

Kata kunci: Peralihan Perguruan Tinggi, Status Pegawai, UU Aparatur Sipil Negara.

ABSTRACT

Dina Retno Palupy.2015. E0011106. THE IMPLEMENTATION OF THE TRANSITION OF PERMANENT EMPLOYEES' STATUS TO BETHE STATE CIVIL APPARATUS BY THE LAW NUMBER 5 YEAR 2014 IN UNIVERSITY OF PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN YOGYAKARTA. Legal Writing(Thesis). Faculty of Law Sebelas Maret University.

This legal writing aims to find out the process of transition of the officialdom status especially permanent employees becoming the state civil apparatus during a transitional status of Private University into National University pursuant to the Law Number 5 of 2014 about State Civil Apparatus. In order to achieve this legal writing, the research method used is empirical legal research. The approach used in this research is a qualitative approach. The types and sources of data used are primary data, secondary data and tertiary data. The techniques of data collection used are interviews and document analysis or library materials. The techniques of data analysis used are data reduction, data presentation, drawing conclusions/verification. Based on the research's results and discussion generate a conclusion that the transition of the status of the University of Pembangunan Nasional Veteran Yogyakarta becoming National University cause the employee status at University of Pembangunan Nasional Veteran Yogyakarta also has to undergo the transition. Based on the Law Number 5 of 2014 about State Civil Apparatus, there are only two possible employee status will be transferred into the Civil Service and Government Employees by Work Agreement (PPPK). In order to switch into the State Civil Apparatus, the employees still have to follow the procedures and meet the specified requirement, but in the implementation of the transition process of employment status is not always run smoothly as expected because of the factors that hinder the transition process of employment status.

Keywords : Transition College, Employee Status, State Civil Apparatus Law

KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrahim segala puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT atas limpahan rahmat, hidayah dan kasih sayang-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum (skripsi) yang berjudul **“IMPLEMENTASI PERALIHAN STATUS PEGAWAI TETAP MENJADI APARATUR SIPIL NEGARA BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 5 TAHUN 2014 DI UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN YOGYAKARTA”** Shalawat dan salam penulis curahkan kepada Baginda Rasulullah Nabi Muhammad SAW yang menjadi tauladan bagi penulis dalam kesabaran dan kegigihannya menjalani kehidupan.

Penulisan hukum ini membahas mengenai proses peralihan status pegawai tetap di Universitas Pembangunan Nasional Veteran Yogyakarta berdasarkan Undang-Undang Nomor 5 Tahun 2014 tentang Aparatur Sipil Negara. Penulisan hukum ini diajukan guna memenuhi sebagian persyaratan akademis untuk memperoleh derajat Strata 1 Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret.

Penulis menyadari sepenuhnya tanpa bimbingan, petunjuk, bantuan, maupun saran-saran dari berbagai pihak penulis tidak akan mudah untuk menyelesaikan penulisan hukum ini. Sehubungan dengan terselesaikannya penulisan hukum ini maka penulis dalam kesempatan ini ingin menyampaikan rasa terima kasih yang tak terhingga kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ravik Karsidi, MS selaku Rektor Universitas Sebelas Maret yang telah memberi kesempatan menuntut ilmu di Universitas ini.
2. Ibu Prof. Dr. Hartiwingsih, SH, M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret yang telah memberikan izin, penyediaan sarana dan prasarana serta hal-hal lain yang berkaitan dengan kegiatan penulisan hukum di lingkungan Fakultas Hukum.
3. Bapak Pius Triwahyudi, S.H., M.Sis selaku Ketua Bagian Hukum Administrasi Negara Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret yang telah memilihkan

commit to user

- Pembimbing, menentukan Dewan Penguji dalam penulisan hukum, dan Memberikan Surat Keterangan Ketua Bagian.
4. Bapak Dr. Hari Purwadi, S.H., M.Hum selaku Pembimbing Akademik yang telah memberikan nasehat dan bimbingan kepada penulis sejak pertama masuk di Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret hingga terselesainya penulisan hukum ini.
 5. Bapak Waluyo, S.H., M.Si selaku Pembimbing I dalam penulisan hukum ini yang telah menyediakan waktu dan memberikan ilmu untuk memberikan bimbingan dan arahan serta pemikiran baru dalam penyusunan penulisan hukum ini.
 6. Bapak Wasis Sugandha, S.H., M.H. selaku Pembimbing II dalam penulisan hukum ini yang telah menyediakan waktu dan memberikan ilmu untuk memberikan bimbingan dan arahan serta koreksi di setiap konsultasi yang dilakukan.
 7. Ibu Wida Astuti, S.H. selaku perwakilan dari Bagian Hukum Administrasi Negara pada Pengelola Penulisan Hukum (PPH) Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret yang telah memberikan persetujuan pada usulan judul penulisan hukum ini sejak pertama diajukan tanpa revisi.
 8. Bapak/Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret yang telah memberikan ilmu dan pengetahuan serta menjadi rekan diskusibagi penulis selama masa perkuliahan khususnya pada saat penulisan hukum ini.
 9. Ketua dan seluruh staff Pengelola Penulisan Hukum (PPH) Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret yang telah menjadi sarana dalam proses pengajuan penulisan hukum dari awal hingga akhir dengan memberikan bantuan dalam hal proses administrasi.
 10. Kepala dan seluruh staff Bagian Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret yang telah memberikan fasilitas penggunaan prasarana yang dibutuhkan guna keperluan seminar proposal, ujian penulisan hukum, hingga wisuda.
 11. Kepala dan seluruh staff Sub Bagian Pendidikan Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret yang telah membantu dalam pemenuhan syarat-syarat ujian

penulisan hukum, wisuda, penerbitan transkrip nilai, Surat Keterangan Lulus (SKL), dan hal administratif lainnya.

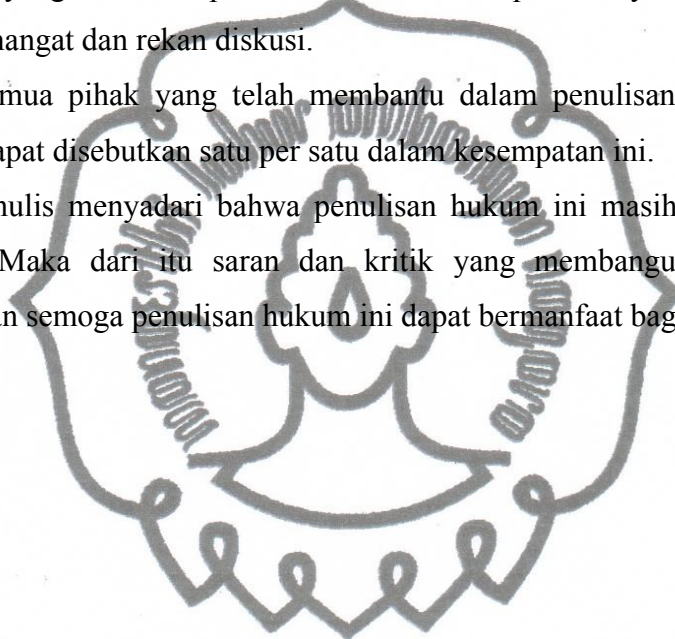
12. Kepala dan seluruh staff Bagian Perpustakaan Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret yang telah membantu menyediakan buku-buku literatur yang dibutuhkan bagi penulis dalam penyelesaian penulisan hukum ini.
13. Bapak Wardiyanto, SH, MH selaku Humas Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret yang telah membantu dalam pencetakan penulisan hukum ini.
14. Ibu Prof. Dr. Ir. Sari Bahagiarti K, M.Sc selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional Veteran Yogyakarta yang telah memberikan izin penulis untuk melaksanakan penelitian di Universitas Pembangunan Nasional Veteran Yogyakarta.
15. Bapak Drs. Laksono, MM selaku staff Tata Usaha Rektorat di Universitas Pembangunan Nasional Veteran Yogyakarta dan Bapak Sukisman, SIP., MM selaku Kepala Bagian Kepegawaian Universitas Pembangunan Nasional Veteran Yogyakarta yang telah membantu memberikan data-data yang dibutuhkan dalam penulisan hukum ini serta bersedia untuk diwawancarai.
16. Ayah Walidi, SE dan Ibunda Titik Widayati tercinta yang selalu memberikan kasih sayang, bimbingan, nasehat, semangat, doa, dan dukungan yang luar biasa sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum ini.
17. Adikku tersayang Lucky Yoga yang selalu menemani dikehidupan sehari-hari, memberikan semangat dan doa.
18. Keluarga besar penulis yang selalu memberikan motivasi, dukungan dan doa bagi penulis.
19. Sahabat-sahabatku tersayang Chyntia Damayanti, Siti Shofiah, Annin Dessy Anjani, Denny Perdana Seputri yang telah memberikan semangat, dukungan, pendapat, menemani mencari data-data yang dibutuhkan dalam penulisan hukum, memberikan canda, tawa, dan warna selama menuntut ilmu di Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret.
20. Sahabat-sahabatku tersayang Tutik Setiowati, Dessy Wulandari, Dony Catur Saputro, dan Dwi Septya yang tidak kenal lelah untuk menemani, menjadi

commit to user

rekan diskusi, serta selalu bisa menciptakan senyum di tengah-tengah proses penat dalam pengerjaan penulisan hukum ini.

21. Teman-teman Kuliah Kerja Nyata (KKN) Michelle, Ani, Desy, Fitri, Indah, Anggra yang telah membantu menerjemahkan dan memberikan motivasi-motivasi.
22. Seluruh teman-teman angkatan 2011 Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang turut menjadi penyemangat dan rekan diskusi.
23. Dan semua pihak yang telah membantu dalam penulisan hukum ini yang tidak dapat disebutkan satu per satu dalam kesempatan ini.

Penulis menyadari bahwa penulisan hukum ini masih sangat jauh dari sempurna. Maka dari itu saran dan kritik yang membangun sangat penulis harapkan dan semoga penulisan hukum ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.



Penulis

PERSEMBAHAN



Penulisan hukum (Skripsi) ini saya persembahkan untuk:

1. Ayah Walidi, SE dan Ibunda Titik Widayati yang selalu memberikan dukungan serta doa.
2. Lucky Yoga Widiyantara dan keluarga besar saya yang telah memberikan motivasi dan doa.
3. Almamater.

commit to user

MOTTO

“Katakanlah, sekiranya lautan menjadi tinta untuk (menulis) kalimat-kalimat Tuhanku, sungguh habislah lautan itu sebelum habis (ditulis) kalimat-kalimat Tuhanku, meskipun Kami datangkan tambahan sebanyak itu (pula)”

(QS. Al-Kahfi : 109)

”Kemenangan yang seindah-indahnya dan sesukar-sukarnya yang boleh direbut oleh manusia ialah menundukan diri sendiri.”

(Ibu Kartini)

”Orang-orang hebat di bidang apapun bukan baru bekerja karena mereka terinspirasi, namun mereka menjadi terinspirasi karena mereka lebih suka bekerja. Mereka tidak menyalahgunakan waktu untuk menunggu inspirasi.”

(Ernest Newman)

”Berjuanglah terus sampai kau mendapatkan apa yang kau harapkan, karena tidak ada kata gagal dalam sebuah perjuangan”

(Penulis)

commit to user

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN PENGUJI.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iv
ABSTRAK.....	v
ABSTRACT.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
PERSEMBAHAN.....	xi
MOTTO.....	xii
DAFTAR ISI.....	xiii
DAFTAR TABEL.....	xv
DAFTAR GAMBAR.....	xvi
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah.....	6
C. Tujuan Penelitian.....	6
D. Manfaat Penelitian.....	7
E. Metode Penelitian.....	8
F. Sistematika Penulisan Hukum.....	12
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
A. Kerangka Teori	15
1. Pengertian Kepegawaian.....	15
2. Pengertian Pegawai Negeri Sipil.....	19
3. Pengertian Bukan Pegawai Negeri Sipil.....	24
4. Syarat Pengangkatan Aparatur Sipil Negara.....	27
a. Syarat Pengangkatan Pegawai Negeri Sipil	27
b. Syarat Pengangkatan Pegawai Pemerintah Dengan Perjanjian Kerja (PPPK).....	29

5. Prosedur Pengangkatan Aparatur Sipil Negara	30
a. Prosedur Pengangkatan Pegawai Negeri Sipil	30
b. Prosedur Pengangkatan Pegawai Pemerintah Dengan Perjanjian Kerja (PPPK)	32
6. Implementasi Hukum	32
B. Kerangka Pemikiran.....	36
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
A. Diskripsi Lokasi Penelitian	38
B. Proses Peralihan Status Kepegawaian di Universitas Pembangunan Nasional Veteran Yogyakarta.....	46
C. Hambatan/Kendala Dalam Proses Peralihan Status Kepegawaian di Universitas Pembangunan Nasional Veteran Yogyakarta	61
BAB IV SIMPULAN DAN SARAN	
A. Simpulan.....	66
B. Saran.....	67
DAFTAR PUSTAKA.....	69
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Jumlah dan Jenis Pegawai di Universitas Pembangunan
Nasional Veteran Yogyakarta 47



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Skema Model Analisis Interaktif	12
Gambar 2. Kerangka Pemikiran	36



commit to user

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran I	
Peraturan Presiden Republik Indonesia Nomor 121 Tahun 2014 tentang Pendirian Universitas Pembangunan Nasional Veteran Yogyakarta	73
Lampiran II	
Surat Permohonan Ijin Pra Penelitian	74
Lampiran III	
Surat Rektor Universitas Pembangunan Nasional Veteran Yogyakarta tentang pemberian ijin prapenelitian	75
Lampiran IV	
Surat Permohonan Ijin Penelitian	76
Lampiran V	
Surat Rektor Universitas Pembangunan Nasional Veteran Yogyakarta tentang pemberian ijin penelitian	77
Lampiran VI	
Permohonan Surat Keterangan	78
Lampiran VII	
Surat Rektor Universitas Pembangunan Nasional Veteran Yogyakarta tentang surat keterangan telah melaksanakan penelitian	79