

**IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NOMOR 28 TAHUN 2009  
TENTANG PAJAK DAERAH DAN RETRIBUSI DAERAH TERHADAP  
PENDAPATAN ASLI DAERAH (PAD) DI KABUPATEN BOYOLALI**



**Penulisan Hukum  
(Skripsi)**

**Disusun dan diajukan untuk Melengkapi Syarat-syarat  
Guna Memperoleh Derajat Sarjana dalam Ilmu Hukum  
Pada Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret  
Surakarta**

**Oleh:**

**SURYANINGSIH  
E0009323**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS SEBELAS MARET  
SURAKARTA  
2013**

**PERSETUJUAN PEMBIMBING**  
*commit to user*

**PERSETUJUAN PEMBIMBING**

**Penulisan Hukum (Skripsi)**

**IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NOMOR 28 TAHUN 2009  
TENTANG PAJAK DAERAH DAN RETRIBUSI DAERAH TERHADAP  
PENDAPATAN ASLI DAERAH (PAD) DI KABUPATEN BOYOLALI**

**Disusun Oleh:  
SURYANINGSIH  
NIM : E 0009323**

**Disetujui untuk Dipertahankan  
Dosen Pembimbing**



**WALUYO, S.E., M.Si.**

**NIP. 196808131944031001**

**PENGESAHAN PENGUJI**

**Penulisan Hukum (skripsi)**

**IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NOMOR 28 TAHUN 2009  
TENTANG PAJAK DAERAH DAN RETRIBUSI DAERAH TERHADAP  
PENDAPATAN ASLI DAERAH (PAD) DI KABUPATEN BOYOLALI**

**Disusun Oleh:**

**SURYANINGSIH**

**NIM : E0009323**

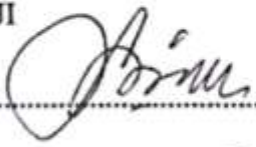
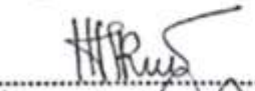
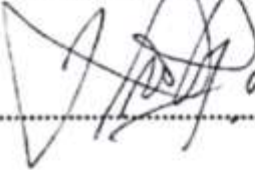
Telah diterima dan dipertahankan dihadapan Dewan Penguji Penulisan Hukum  
(Skripsi) Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta

Pada

Hari : Kamis

Tanggal : 1 Agustus 2013

**DEWAN PENGUJI**

1. Pius Triwahyudi, S.H.,M.Si : (.....)  
NIP. 195602121985031004  
Ketua
2. Rahayu Subekti, S.H., M.Hum : (.....)  
NIP. 197111022006042001  
Sekretaris
3. Waluyo, S.H.,M.Si : (.....)  
NIP. 196808131944031001  
Anggota

Mengetahui,

Dekan



Prof. Dr. Hartiwiningsih, S.H.,M.Hum.

NIP. 19570203 1985032001

**PERNYATAAN**

Nama : Suryaningsih

NIM : E0009323

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa penulisan hukum (skripsi) berjudul: **Implementasi Undang-Undang Nomor 28 Tahun 2009 tentang Pajak Daerah dan Retribusi Daerah terhadap Pendapatan Asli Daerah (PAD) di Kabupaten Boyolali** adalah betul-betul karya sendiri. Hal-hal yang bukan karya saya dalam penulisan hukum (skripsi) ini diberi tanda citasi dan ditunjukkan dalam daftar pustaka. Apabila dikemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi berupa pencabutan penulisan hukum (skripsi) dan gelar yang saya peroleh dari penulisan hukum (skripsi) ini.

Surakarta, 16 Juli 2013

yang membuat pernyataan

Suryaningsih

NIM. E0009323

## ABSTRAK

### **Suryaningsih, 2013. Implementasi Undang-Undang Nomor 28 Tahun 2009 tentang Pajak Daerah dan Retribusi Daerah terhadap Pendapatan Asli Daerah (PAD) di Kabupaten Boyolali. Fakultas Hukum UNS.**

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui Implementasi Undang-Undang Nomor 28 Tahun 2009 tentang Pajak Daerah dan Retribusi Daerah Terhadap Pendapatan Asli Daerah di Kabupaten Boyolali, untuk mengetahui Hambatan yang Dihadapi Pemerintah Daerah Boyolali dalam Pemungutan Pajak Daerah setelah Implementasi Undang-Undang Nomor 28 Tahun 2009 tentang Pajak Daerah dan Retribusi Daerah.

Penelitian ini merupakan penelitian hukum empiris atau non doktrinal yang bersifat deskriptif. Lokasi penelitian di Dinas Pendapatan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah di Kabupaten Boyolali. Jenis data yang digunakan adalah data sekunder dan data primer. Data primer merupakan data utama, sedangkan data sekunder digunakan untuk mendukung data primer. Teknik pengumpulan bahan hukum yang digunakan adalah melalui wawancara, dan studi dokumen dan bahan kepustakaan. Analisis data menggunakan analisis data kualitatif dengan model interaktif data.

Berdasarkan penelitian itu diperoleh hasil bahwa Implementasi Undang-Undang Nomor 28 Tahun 2009 tentang Pajak Daerah di Kabupaten Boyolali berjalan sesuai yang diharapkan. Dengan mengeluarkan Peraturan Daerah Nomor 7 Tahun 2011 tentang Pajak Daerah mengatur mengenai berbagai jenis pajak daerah yang dipungut di Kabupaten Boyolali tersebut. Penerapan Peraturan Daerah tersebut berdampak pada peningkatan PAD di Kabupaten Boyolali.

Dalam Implementasi Undang-Undang Nomor 28 Tahun 2009 tentang Pajak Daerah timbul beberapa hambatan yang dihadapi di Kabupaten Boyolali antara lain: belum optimalnya penggalan potensi pendapatan khususnya PAD dikarenakan faktor geografis Kabupaten Boyolali yang sangat luas, masih rendahnya kesadaran sebagian para wajib pajak dan retribusi dalam membayar pajak dan retribusi, sehingga akan berpengaruh terhadap penerimaan PAD, Penarikan Pajak daerah yang tidak tepat waktu, Penentuan tarif pajak (%) yang kurang sesuai dengan keadaan wajib pajak. Solusi yang dapat diberikan dari hambatan tersebut antara lain: melakukan pemetaan potensi pendapatan ke semua wilayah kecamatan sehingga akan terpantau obyek-obyek pendapatannya dan lebih mengoptimalkan potensi yang belum tergali, melakukan sosialisasi secara terus menerus kepada setiap subyek pajak dan retribusi, melakukan koordinasi dan komitmen dengan SKPD pengelola pendapatan dalam menggali potensi PAD, merumuskan kebijakan baru tentang pendapatan daerah disamping tetap mempertahankan kebijakan lama yang masih relevan dengan perkembangan situasi sosial dan ekonomi masyarakat, agar pengelolaan pendapatan daerah berkapasitas fiskal daerah.

*commit to user*



Kata Kunci: Implementasi, pajakdaerah, PAD

### ABSTRACT

**Suryaningsih, 2013. *The implementation of Act No. 27 of 2009 about local tax and Levy Regional income Native areas in Boyolali Regency. Faculty of Law SebelasMaret University***

*This research aims to know the implementation of Act No. 28 of 2009 about local tax and Levy Regional Income Native areas in Boyolali Regency, to find out the Obstacles facing the local government Voting in Boyolali tax areas after the implementation of Act No. 28 of 2009 about local tax and Regional Levies.*

*This research is empirical legal research or non doctrinal descriptive nature. The location of the research in the Department of Revenue financial and Asset Management areas in Boyolali Regency. Types of data used are secondary data and primary data. Data primary is main databank, while data secondary used to support data primary. Legal materials collection techniques used are through interviews and document studies and materials libraries. Data analysis using qualitative data analysis with interactive data model.*

*Based on the research results obtained that the implementation of Act No. 28 of 2009 of tax areas in Boyolali Regency running as expected. By issuing Regulations region number 7 in 2011 about tax areas set up on various types of local tax charged in Boyolali Regency. The application of the regulations of the area resulted in an increase in the original income areas in Boyolali Regency.*

*In the implementation of Act No. 28 of 2009 about local tax arises some of the obstacles faced in Boyolali Regency, among other: non-optimal extracting potential income especially native income due to geographical factors in Boyolali district wide, There was a lack of consciousness partly the taxpayers and retribution in paying taxes and retribution, It will affect the regional real income, withdrawal of local taxes that is not timely, tax rates less taxpayers according to circumstances. A solution can be given of the obstacles between others: do the mapping potential income to all districts and would be monitored the objects of his income and more optimize potential which had not have, perform continuous socialization to all the subjects of taxes and Levies, doing coordination and commitment to the work of the Unit's revenue Manager in digging potential income native, formulating a new policy about income areas while retaining the old policies that are still relevant to the development of the social and economic situation of the community, in order for the management of the fiscal capacity of the region's income.*

**Key: Implementation, Local Tax, Local Revenue**

*commit to user*

## Motto dan Persembahan

*"Jangan mengeluh atas apa yang tidak kita miliki, tetapi bersyukur atas apa yang kita miliki"*

*"Barang siapa menuntut ilmu, maka Allah akan memudahkan baginya jalan menuju surga "*

*(H.R Muslim)*



*"YESTERDAY IS HISTORY"  
"TODAY IS A GIFT"  
"TOMORROW IS MYSTERY"*

*commit to user*

## PERSEMBAHAN

Penulisan hukum ini penulis persembahkan kepada:

- ❖ Kedua Orangtuaku tersayang, Bpk Daliman dan Ibu Sudarni yang senantiasa memberikan dukungan, doa, dan kasih sayang.
- ❖ Kakak-kakakku, Sunaryo, S.H beserta istrinya Fikha Endiatama, S.Sos, Sri Mulyono serta adikku, Ari setyo Nugroho, Krisni Sri Mega Sari, Indah Puspa Negara, Wisnu Bagus Wicaksono, Puspa Ayu Ningrum yang tersayang yang selalu memberikanku semangat.
- ❖ Para pembimbing skripsiku, Bapak Waluyo, S.H., M.Si. yang telah membimbing.
- ❖ Bapak Dr. Djoko Wahyu Winarno, S.H.,M.Syang selalu memberikan bimbingan dan arahan serta mengajak penulis dalam penelitian.
- ❖ Sahabat, teman-teman dan orang terdekat penulis.
- ❖ Almamaterku, Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret.

*commit to user*



## Kata Pengantar

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat serta karunia dan hidayah-Nya kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum ini dengan baik.

Penulisan hukum merupakan salah satu persyaratan yang harus ditempuh dalam rangkaian kurikulum pada Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta dan juga merupakan syarat utama yang harus dipenuhi oleh setiap mahasiswa Fakultas Hukum dalam menempuh jenjang kesarjanaan S1.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa penulisan hukum ini tidak luput dari kekurangan baik dari segi materi yang disajikan maupun dari segi analisisnya. Namun penulis berharap bahwa penulisan hukum ini mampu memberikan manfaat baik bagi penulis sendiri maupun bagi pembacanya.

Pada kesempatan ini tidak luput penulis mengucapkan rasa terima kasih yang tulus kepada:

1. Dr. Hartiwiningsih, SH.,M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum UNS yang telah memberikan ijin dan kesempatan kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
2. BapakWaluyo, S.H.,M.Si, selaku Pembimbing penulisan skripsi yang telah menyediakan waktu dan pikirannya untuk memberikan bimbingan dan arahan bagi tersusunnya skripsi ini.
3. BapakPius Triwahyudi, S.H.,M.Si, selaku Ketuabagian Hukum Administrasi Negara, yang telah memberikan ijin dan kesempatan kepada penulis untuk mengambil skripsi HAN.
4. Bu Emmy Latifah, S.H.,M.H, selakupembimbingakademik yang telah membimbing dan memberi masukan, saran dan kritik dan juga motivasi selama penulis menuntut ilmu di Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret.
5. Bapak Dr. DjokoWahjuWinarno, S.H.,M.S yangtelahmemberikan saran kritik, memberikan masukan, arahan dan bimbingan sertatelah mengajak penulis untuk mengikuti beberapa penelitian yang dapat menjadikan

*commit to user*

pengalaman bagi penulis selama menuntut ilmu di Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret.

6. Bapak dan Ibu Dosen di Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret yang telah memberi ilmu dengan tulus dan ikhlas serta seluruh staff karyawan fakultas hukum yang telah membantu dalam menyelesaikan urusan administratif.
7. Ayah dan Ibu penulis, Bapak Dalimandan Ibu Sudarni, yang sangat penulis cintai dan sayangi yang telah membesarkan penulis hingga sekarang, pemberi semangat hidup, selalu memdoakan penulis, memberikan arahan dan juga pemberi ilmu kehidupan yang tiada duanya.
8. Kakak-kakak dan adik penulis, Sunaryo, Sri Mulyono, Ari Setyo N, Krisni Sri Mega Sari, Indah Puspa Negara, Wisnu Bagus W, Puspa Ayu N, yang telah memberi nasihat dan motivasi bagi penulis untuk terselesaikannya skripsi ini.
9. Sahabat-sahabat penulis, Rachmat Arianto, Dwi Ratna Indri H, Naris Narista, Galuh Wahyu K, Riya, Dhani Ros, Dedy, Adit, Ambar, Heru, Hendrias, Atma dan masih banyak lagi yang tidak bias disebutkan penulis satu per satu, terimakasih atas kesediaannya yang selalu ada ketika penulis butuhkan. Terimakasih sahabat.
10. Teman-teman angkatan 2009, selaku teman seperjuangan menuntut ilmu di Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret.
11. KSP "Principium" Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret, yang telah memberi pengalaman organisasi yang hebat dalam hidup penulis, serta ilmu yang berguna dalam penyusunan skripsi ini. Serta pengurus dan juga anggota-nya yang telah menjadi sahabat penulis.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa penulisan hukum ini masih jauh dari sempurna, mengingat keterbatasan dan kemampuan penulis. Oleh karena itu dengan lapang dada penulis mengharapkan segala saran dan kritik yang bersifat membangun dari semua pihak untuk kesempurnaan penulisan hukum ini.

Surakarta, Juni 2013

*commit to user*

Penulis

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
ABSTRAK.....	iv
KATA PENGANTAR .....	v
DAFTAR ISI .....	vii
DAFTAR TABEL .....	ix
DAFTAR GAMBAR.....	x
DAFTAR LAMPIRAN .....	xi
BAB IPENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Perumusan Masalah.....	5
C. Tujuan Penelitian.....	6
D. Manfaat Penelitian .....	6
E. Metode Penelitian .....	7
F. Sistematika Skripsi .....	11
BAB IITINJAUAN PUSTAKA .....	13
A. Kerangka Teori.....	13
1. Tinjauan Pustaka MengenaiPeraturanPerundang-Undangan ..	13
2. Tinjauan Pustaka Mengenai Otonomi Daerah.....	14
3. Tinjauan Pustaka Mengenai Pemerintahan Daerah .....	17
4. Tinjauan Pustaka Mengenai Pajak.....	19
5. Tinjauan Pustaka Mengenai Pajak Daerah .....	24
6. TinjauanPustakaMengenaiSumberPenerimaan Daerah .....	36
B. Kerangka Pemikiran .....	39

*commit to user*

BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....	44
A. Implementasi Undang-Undang Nomor 28 Tahun 2009 tentang Pajak Daerah dan Retribusi Daerah Terhadap Pendapatan Asli Daerah di Kabupaten Boyolali .....	44
1. Gambaran Umum Daerah .....	44
2. Pengaturan Pajak Daerah dalam Undang-Undang Nomor 28 Tahun 2009 tentang Pajak Daerah dan Retribusi Daerah .....	46
3. Implementasi Undang-Undang Nomor 28 Tahun 2009 tentang Pajak Daerah dan Retribusi Daerah Terhadap Pendapatan Asli Daerah di Kabupaten Boyolali .....	58
B. Hambatan Yang Dihadapi Pemerintah Daerah Boyolali dalam Pemungutan Pajak Daerah setelah Implementasi Undang-Undang Nomor 28 Tahun 2009 tentang Pajak Daerah dan Retribusi Daerah .....	66
BAB IV BAB PENUTUP .....	69
A. KESIMPULAN .....	69
B. SARAN .....	72
DAFTAR PUSTAKA .....	73

## DAFTAR TABEL

A. Tabel I RealisasiPendapatan Daerah KabupatenBoyolali Th 2011-2012 (JutaRp) .....	4
B. Tabel II PerbedaanJenisPajakProvinsidanKabupaten/Kota antara UU No. 34 th 2000 dengan UU No. 28 Th 2009 .....	50
C. Tabel III PerdaMenurutKriteriaKebermasalahan .....	54
D. Tabel IV KebermasalahanPerda-PerdaPajak Daerah .....	55
E. Tabel I RealisasiPendapatan Daerah KabupatenBoyolali Th 2011-2012 (JutaRp) .....	64



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Teknis Analisis Data Kualitatif .....	11
Gambar 2 Kerangka Pemikiran .....	
Gambar 3 Matriks Target dan Realisasi Pajak Daerah Kabupaten Boyolali Tahun Anggaran 2012 ( <i>unaudited</i> BPK) .....	65





## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran I Surat Ijin Penelitian

Lampiran II Peraturan Daerah Kabupaten Boyolali Nomor 7 Tahun 2011  
Tentang Pajak Daerah



*commit to user*