

**PERANAN BAGIAN HUKUM SEKRETARIAT DAERAH
DALAM KAJIAN PERMASALAHAN HUKUM
SATUAN KERJA PERANGKAT DAERAH
KABUPATEN KARANGANYAR**



**PENULISAN HUKUM
(Skripsi) S1**

Disusun dan diajukan untuk

**Melengkapi persyaratan Guna Meraih Derajat Sarjana dalam Ilmu Hukum
Pada Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta**

Oleh

Yuliyon Sapto Satriyo

NIM. E0009375

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS SEBELAS MARET
SURAKARTA**

2013

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Penulisan Hukum (Skripsi)

**PERANAN BAGIAN HUKUM SEKRETARIAT DAERAH DALAM
KAJIAN PERMASALAHAN HUKUM SATUAN KERJA
PERANGKAT DAERAH KABUPATEN KARANGANYAR**

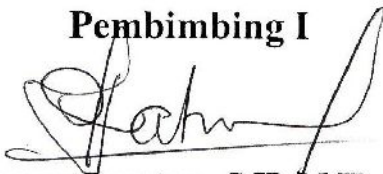
Oleh:

Yuliyon Sapto Satriyo

NIM. E0009375

Disetujui untuk dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Penulisan Hukum
(Skripsi) Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta

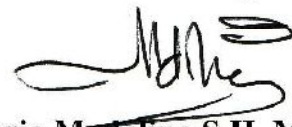
Pembimbing I



Sugeng Praptono S.H, M.Hum

NIP. 19520808 1984031001

Pembimbing II



Maria Madalina S.H, M.Hum

NIP. 19601024 1986022001

PENGESAHAN PENGUJI

Penulisan Hukum (Skripsi)

**PERANAN BAGIAN HUKUM SEKRETARIAT DAERAH DALAM
KAJIAN PERMASALAHAN HUKUM SATUAN KERJA
PERANGKAT DAERAH KABUPATEN KARANGANYAR**

Oleh

YULIYAN SAPTO SATRIYO

NIM. E0009375

**Telah diterima dan dipertahankan di hadapan
Dewan Penguji Penulisan Hukum (Skripsi) Fakultas Hukum Universitas
Sebelas Maret Surakarta**

Pada:

Hari : Senin

Tanggal : 29 Juli 2013

DEWAN PENGUJI

**Isharyanto S.H, M.Hum
(Ketua Penguji)**

: 

**Maria Madalina S.H, M.Hum
(Sekretaris)**

: 

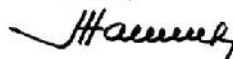
**Sugeng Praptono S.H, M.Hum
(Anggota)**

: 



Mengetahui :

Dekan,



Prof. Dr. Hartiwiningsih S.H, M.Hum

NIP. 19570203 198503 2 001

PERNYATAAN**Nama : Yuliyon Sapto Satriyo****NIM : E0009375**

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa penulisan hukum (Skripsi) berjudul **PERANAN BAGIAN HUKUM SEKRETARIAT DAERAH DALAM KAJIAN PERMASALAHAN HUKUM SATUAN KERJA PERANGKAT DAERAH KABUPATEN KARANGANYAR** adalah benar-benar karya sendiri. Hal-hal yang bukan karya saya dalam penulisan hukum (Skripsi) ini diberi tanda citasi dan ditunjukkan dalam daftar pustaka. Apabila di kemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan penulisan hukum (Skripsi) dan gelar yang saya peroleh dari penulisan hukum (Skripsi) ini.

Surakarta, 29 Juli 2013**Yang membuat pernyataan****Yuliyon Sapto Satriyo****E0009375**

MOTTO

Don' t Limit Your Challenges Challenge Your Limits

-Anonim-

Kekuatan bukan berasal dari kemenangan. Perjuangan Anda lah yang melahirkan kekuatan. Ketika Anda menghadapi kesulitan dan tak menyerah, itulah kekuatan.

-Arnold Schwarzenegger-

- Berangkat dengan penuh keyakinan
- Berjalan dengan penuh keikhlasan
- Istiqomah dalam menghadapi cobaan

“ Yakin, Ikhlas, Istiqomah “
(TGKH. Muhammad Zainuddin Abdul Madjid)

Kualitas hasil ditentukan dari kualitas kekuatan dan perjuangan
Tetap tegar dan selalu berkembang

-Penulis-

PERSEMBAHAN

Dengan ketulusan hati, saya persembahkan karya ini kepada

1. Allah SWT
2. Seluruh anggota keluarga tercinta Bapak,Ibu dan Adekku
3. Belahan hidupku yang kujumpai Th.2008 Kauri Nurisca
4. Pembaca yang budiman
5. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret
Surakarta
6. Teman-temanku
7. Almamaterku tercinta Fakultas Hukum UNS



commit to user

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, kata syukur yang selalu penulis panjatkan kepada penguasa alam ALLAH SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan Karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi dengan judul PERANAN BAGIAN HUKUM SEKRETARIAT DAERAH DALAM KAJIAN PERMASALAHAN HUKUM SATUAN KERJA PERANGKAT DAERAH KABUPATEN KARANGANYAR

Penyusun skripsi ini dalam rangka untuk melengkapi tugas-tugas dan memenuhi syarat-syarat guna mencapai gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta . Penulis menyadari bahwa dibalik penyusunan Skripsi ini terdapat banyak orang-orang luar biasa yang telah memberikan bantuan, petunjuk, dan bimbingan serta motivasi kepada penulis, sehingga dalam kesempatan ini penulis ingin menghaturkan terima kasih dan penghargaan yang setulus hati kepada :

1. Prof. Dr.H.Ravik Karsidi. M.S selaku Rektor Universitas Sebelas Maret Surakarta
2. Prof. Hartiwiningsih S.H, M.H, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.
3. Ibu Anjar Sri Ciptorukmi Nugraheni, S.H, M.Hum, selaku Pembimbing Akademik terima kasih atas bimbingan dan nasihatnya
4. Ibu Wida Astuti S.H, M.H selaku Ketua Bagian Pengelola Penulisan Hukum serta staf yang telah memberikan persetujuan terhadap penulisan hukum ini
5. Ibu Maria Madalina, S.H., M.H, selaku Ketua Bagian HTN. Serta selaku Pembimbing II Skripsi , terima kasih untuk kesabaran, waktu yang disediakan, bimbingan dan nasihatnya, sehingga skripsi ini menjadi lebih baik
6. Bapak Sugeng Praptono, S.H.,M.H, selaku Pembimbing I Skripsi, terima kasih untuk kesabaran, bimbingan dan nasihatnya, sehingga Skripsi ini menjadi lebih baik. *commit to user*

7. Nara sumber Penulisan Skripsi, Bapak Drs. Bina Febrianto, M.H (Selaku Ketua Sub Bagian Pelayanan Hukum dan Hak Azasi Manusia)
8. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta yang telah memberikan pengetahuan bagi penulis selama berada di bangku kuliah.
9. Para karyawan dan staff Fakultas Hukum UNS terima kasih atas pelayanan yang telah diberikan.
10. Kedua orang tua, Ayah dan Ibu, terima kasih untuk semua dukungan dan doa.
11. Adikku tersayang yang menyemangatiku dan dukungan doa.
12. Kauri Nurisca yang setulus hati menyemangatiku, menemaniku dalam mengisi hari-hari penulis.
13. Sahabat karibku sekaligus saudara spiritualku Widaria Sanjaya dan Sahid Nur Hidayat yang menemani dikala kuliah serta dalam perjalanan spiritualku
14. Sahabat-sahabat kelompok magangku di Bagian Hukum Sekretariat Daerah Kabupaten Karanganyar: Indah, Ida, Kandi, Ardi, Hari, Dika yang memberikan dukungan dalam penulisan skripsi ini, terutama Ardi terima kasih atas waktunya yang tak henti-hentinya membantuku terima kasih sekali.
15. Kakak Paulus Yohanes Krisna Prada, Kakak Hengky terima kasih untuk bimbingannya sehingga dapat memantapkan dalam penulisan hukum ini.
16. Teman- teman yang membuat kuliah penulis menajdi berkesan, dewa, raydinur, jabar, fendi, yanuar, antok, galih, anggoro, akwila, luthfie, wawan, riko, novan, marcelino, yusuf, Andis,suryo, edi, Alves,Andre dan masih banyak lagi yang lainnya terima kasih
17. Teman-teman Korfah FH UNS. Terima kasih
18. Wijaya FC terima kasih sekali untuk pelayanannya yang sangat memuaskan sehingga memperlancar dalam pencetakan penulisan hukum
19. Para anggota crystal club gym palur, terima kasih atas dukungan dan doanya.

commit to user

20. Semua pihak yang telah membantu terselesaikannya Skripsi ini. Seperti pepatah “tiada gading yang tak retak” Penulis menyadari bahwa Skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, karena keterbatasan kemampuan dan pengetahuan, baik secara teoritis maupun praktis. Oleh karena itu kritik dan saran yang membangun sangat penulis harapkan. Semoga Skripsi ini dapat memberi manfaat dan menjadi sumbangan pemikiran untuk perbaikan di masa yang akan datang.

Surakarta, 29 Juli 2013

Yuliyani Sapto Satriyo



DAFTAR ISI

Halaman	
JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
PERNYATAAN.....	iv
MOTTO.....	v
PERSEMBAHAN.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR GAMBAR.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xiii
ABSTRAK.....	xiv
ABSTRACT.....	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah.....	6
C. Tujuan Penelitian.....	7
D. Manfaat Penelitian.....	8
E. Metode Penelitian	9
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	15
A. Kerangka teori.....	15
1. Tinjauan umum tentang pemerintah daerah.....	15
2. Tinjauan umum tentang lembaga daerah.....	20
3. Tinjauan tentang otonomi daerah.....	29
4. Kerangka pemikiran.....	35
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	38
A. Gambaran organisasi data dan tata kerja sekretariat daerah kabupaten karanganyar.....	38
1. Kedudukan, Tugas, Fungsi, Dan Susunan Organisasi	

daerah kabupaten karanganyar.....	38
B. Tugas Dan Fungsi Bagian Hukum.....	42
C. Peran Bagian Hukum Dalam Kajian Permasalahan Hukum	
SKPD.....	49
1. Mekanisme Bagian Hukum Dalam Menghadapi	
Suatu Permasalahan.....	50
2. Tata Cara Proses Kajian Hukum Dibagian Hukum	
Sekretariat Daerah.....	51
D. Hambatan yang dihadapi bagian hukum dalam kajian	
permasalahan hukum.....	61
1. Hambatan Yang Dihadapi Bagian Hukum Dalam Kajian	
Permasalahan Hukum.....	61
2. Cara-Cara Yang Ditempuh Bagian Hukum Untuk Mengatasi	
Hambatan Yang Terjadi Dalam Kajian Permasalahan Hukum	
Satuan Kerja Perangkat Daerah Kabupaten Karanganyar.....	62
BAB IV PENUTUP.....	64
A. Kesimpulan	64
B. Saran.....	67
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	

DAFTAR GAMBAR

Halaman	
Gambar 1.1 Teknik Analisa Data Kualitatif.....	14
Gambar 1.2 Kerangka Pemikiran.....	35



DAFTAR TABEL

Halaman	
Tabel 1.1 Kajian Hukum Tahun 2010.....	53
Tabel 1.2 Kajian Hukum Tahun 2011.....	55
Tabel 1.3 Kajian Hukum Tahun 2012.....	56
Tabel 1.4 Kajian Hukum Tahun 2013.....	58



ABSTRAK

Yuliyani Sapto Satriyo, E0009375, Peranan Bagian Hukum Sekretariat Daerah Dalam Kajian Permasalahan Hukum Satuan Kerja Perangkat Daerah Kabupaten Karanganyar, Skripsi, Jurusan hukum, Fakultas hukum, Universitas Sebelas Maret, Surakarta, 2013, 69 Hal.

Sistem penyelenggaraan Pemerintahan Daerah menganut prinsip otonomi seluas-luasnya seperti yang dimaksud dalam pasal 18 undang-undang republik indonesia tahun 1945. Menurut ketentuan undang-undang nomor 32 tahun 2004 tentang pemerintahan daerah, prinsip otonomi ini membentuk adanya pemerintahan pusat dan Pemerintahan Daerah yang terdiri dari Pemerintahan Provinsi yang dibagi atas Pemerintahan Kota dan Pemerintahan Kabupaten.

Penelitian ini memiliki manfaat teoritis dan manfaat praktis. Manfaat teoritis dapat memberikan sumbangan pemikiran dan landasan teoritis, sebagai literatur dan bahan-bahan informasi ilmiah, serta dapat bermanfaat sebagai acuan terhadap penelitian-penelitian sejenisnya pada tahap selanjutnya. Manfaat praktis memberikan jawaban atas masalah diteliti dan hasil penelitian, untuk lebih mengembangkan penalaran dalam membentuk pola pikir dinamis serta penelitian ini diharapkan dapat memberikan tambahan pengetahuan bagi para pihak terkait.

Penelitian ini termasuk jenis penelitian hukum empiris yang bersifat deskriptif. Jenis data yang digunakan meliputi data primer dan data sekunder. Data primer merupakan data utama yang diperoleh langsung dari sumber pertama yang berhubungan dengan obyek penelitian dalam hal ini data primer yang digunakan penulis adalah hasil wawancara dengan Bp. Drs. Bina Febrianto M.H (Kepala Sub Bagian Pelayanan Hukum dan Hak Azasi Manusia Sekretariat Daerah Kabupaten Karanganyar). Sedangkan data sekunder digunakan untuk mendukung dan melengkapi data primer. Penulis menggunakan teknik analisis data dengan model analisis interaktif.

Hasil penelitian menunjukkan permasalahan hukum dapat menimpa setiap orang tidak terkecuali dengan SKPD, dalam menjalankan tugasnya, mereka tidak luput dari kesalahan, yang kemudian dapat merugikan masyarakat dan di benarkan adanya upaya litigasi dan non litigasi yang bisa diajukan oleh setiap orang maka dibutuhkan badan lain yang bisa menjembatani untuk menyelesaikan suatu permasalahan. Adapun hambatan yang dihadapi oleh bagian hukum Sekretariat Daerah Kabupaten Karanganyar adalah hambatan internal yang berasal dari bagian hukum sendiri serta hambatan yang bersifat eksternal yang berasal dari pelapor atau SKPD yang terkait dalam permasalahan.

Kata Kunci : *pemerintah daerah, otonomi*

ABSTRACT

Yuliyanto Sapto Satriyo, E0009375. The Role of Local Secretary's Legal Division in Legal Problem Studies in the Local Apparatus Task Force of Karanganyar Regency, Thesis, Law Department, Faculty of Law, Sebelas Maret University, Surakarta, 2013, 69 pages.

The local government organization system holds an as widely as possible autonomy principle as intended in the article 18 of Indonesian's 1945 Constitution. According to Laws Number 32 of 2004 about local government, this autonomy principle establishes the presence of central government and local government consisting of provincial one dividing into Municipal and Regency ones.

This study had theoretical and practical benefits. The theoretical benefit could contribute thinking and theoretical foundation as literature and scientific information material, and could be useful as the reference for the similar research in further step. The practical benefit provide answer to the problem studied and result of research to develop reasoning in the form of dynamic thinking pattern as well as this research was expected to increase the knowledge to the related parties.

This study was an empirical law research that was descriptive in nature. The data type used included primary and secondary data. The primary data was the main data obtained directly from the firsthand source relevant to the object of research; in this case, the primary data used by the writer was result of interview with Mr. Drs. Bina Febrianto M.H (Legal Service and Human Rights Sub-division of Karanganyar Regency's Local Secretariat). Meanwhile the secondary data was used to support and to complete the primary data. The writer employed an interactive analysis model as technique of analyzing data.

The result of research showed that the legal problem could befall everyone, unexceptionally SKPD that in undertaking its duty not escaping from fault leading to harmful to the society and it was justified that litigation and non-litigation attempts were filed by everyone in which other entities could become an intermediary to solve a problem. The obstacles faced by the legal division of Karanganyar Regency's Local Secretariat were internal one deriving from inside the legal division and external one deriving from those who reported or the SKPD related to the problem.

Keyword : *local government, autonomy*