

**ANALISIS KRITIS TENTANG PERSYARATAN CALON GUBERNUR DAN CALON  
WAKIL GUBERNUR DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA BUKAN SEBAGAI  
ANGGOTA PARTAI POLITIK DIKAITKAN DENGAN HAK POLITIK WARGA  
NEGARA**



**Penulisan Hukum  
(Skripsi)**

**Disusun dan Diajukan untuk  
Melengkapi Sebagian Persyaratan guna Memperoleh Derajat Sarjana S1 dalam Ilmu  
Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta**

**Oleh**

**AQMARINA RASIKA**

**NIM. E0009051**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS SEBELAS MARET  
SURAKARTA**

**2013**

*commit to user*

---

---

**PERSETUJUAN PEMBIMBING**

**Penulisan Hukum (Skripsi)**  
**ANALISIS KRITIS TENTANG PERSYARATAN CALON GUBERNUR DAN**  
**CALON WAKIL GUBERNUR DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA**  
**BUKAN SEBAGAI ANGGOTA PARTAI POLITIK DIKAITKAN DENGAN**  
**HAK POLITIK WARGA NEGARA**

Oleh  
**AQMARINA RASIKA**  
**NIM. E0009051**

**Disetujui untuk dipertahankan dihadapan Dewan Penguji Penulisan Hukum**  
**(Skripsi) Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta**

**Surakarta, 15 April 2013**  
**Dosen Pembimbing Skripsi,**

**Pembimbing I,**



**M. Madalina, S.H.,M.Hum**  
**NIP 196010241986022001**

**Pembimbing II,**



**Jadmiko Anom Husodo, S.H.,M.H.**  
**NIP 197004241995121001**

**PENGESAHAN PENGUJI**

**Penulisan Hukum (Skripsi)**

**ANALISIS KRITIS TENTANG PERSYARATAN CALON GUBERNUR DAN  
CALON WAKIL GUBERNUR DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA  
BUKAN SEBAGAI ANGGOTA PARTAI POLITIK DIKAITKAN DENGAN  
HAK POLITIK WARGA NEGARA**

Oleh

**AQMARINA RASIKA**

**NIM. E0009051**

**Telah diterima dan dipertahankan dihadapan Dewan Penguji Penulisan Hukum  
(Skripsi) Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta**


Pada:

**Hari : Selasa**

**Tanggal : 23 April 2013**

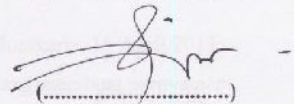
**DEWAN PENGUJI**

1. **Isharyanto, SH.,M.Hum**  
**NIP. 197805012003121002**  
**Ketua**



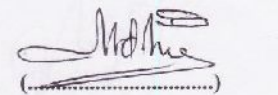
(.....)

2. **Jadmiko Anom Husodo S.H.,M.H.**  
**NIP. 197004241995121001**  
**Sekretaris**



(.....)

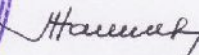
3. **M. Madalina, SH.,M.Hum**  
**NIP. 1960102419866022001**  
**Anggota**



(.....)

**Mengetahui,**

**Dekan**



**Prof. Dr. Hartiwiningsih S.H., M.Hum**  
**NIP. 19570203 198503 001**

## PERNYATAAN

Nama : Aqmarina Rasika

NIM. : E0009051

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa penulisan hukum (skripsi) berjudul:

**ANALISIS KRITIS TENTANG PERSYARATAN CALON GUBERNUR DAN CALON WAKIL GUBERNUR DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA BUKAN SEBAGAI ANGGOTA PARTAI POLITIK DIKAITKAN DENGAN HAK POLITIK WARGA NEGARA** adalah betul-betul karya sendiri. Hal-hal yang bukan karya Saya dalam penulisan hukum (skripsi) ini diberi tanda *citasi* dan ditunjukkan dalam daftar pustaka. Apabila dikemudian hari terbukti pernyataan Saya tidak benar, maka Saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan penulisan hukum (skripsi) dan gelar yang Saya peroleh dari penulisan hukum (skripsi) ini.

Surakarta, 15 April 2013

Yang membuat pernyataan

**Aqmarina Rasika**  
**NIM. E0009051**

## MOTTO

*“Sesungguhnya Allah tidak mengubah suatu kaum sampai mereka mengubah diri mereka sendiri”*

*(Al-Qur’an Surat Arraad Ayat 79)*

*“Man jadda wa jadda, man shabara zhafira”*

*(Ahmad Fuadi, ‘Negeri 5 Menara’)*

*“Passion is energy. Feel the power that comes from focusing on what excites you”*

*(Oprah Winfrey)*

*“There is a truth deep down inside of you that has been waiting for you to discover it, and that truth is this: you deserve all good things life has to offer”*

*(Rhonda Byrne, ‘The Secret’)*

*“There’s a will, there’s a way”*

*and*

*“Stay young”*

*(Aqmarina Rasika)*

## PERSEMBAHAN

*Persembahan seutuhnya hanya untuk Allah SWT  
dan Rasullulah SAW  
yang telah menunjukkan jalan terang akan kehidupan*

*serta:*

*Mama, Ayah, Dini, Fahmi*



*commit to user*

**ABSTRAK**

**AQMARINA RASIKA, E0009051, ANALISIS KRITIS TENTANG PERSYARATAN CALON GUBERNUR DAN CALON WAKIL GUBERNUR DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA BUKAN SEBAGAI ANGGOTA PARTAI POLITIK DIKAITKAN DENGAN HAK POLITIK WARGA NEGARA, Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.**

Penelitian ini bertujuan menganalisis tentang hal-hal yang mendasari Cagub dan Cawagub DIY disyaratkan bukan sebagai anggota partai politik dalam UU 13/2012. Kedua, untuk mengetahui Cagub dan Cawagub DIY yang disyaratkan bukan sebagai anggota partai politik bertentangan atau tidak dengan jaminan terhadap hak politik Warga Negara Indonesia.

Metode penelitian yang digunakan adalah: jenis penelitian normatif, sifat penelitian preskriptif, pendekatan undang-undang dan pendekatan undang-undang dan historis. Jenis dan sumber penelitian hukum yaitu dari bahan hukum primer terdiri dari perundang-undangan, risalah dalam pembuatan perundang-undangan, dan putusan-putusan hakim serta bahan hukum sekunder berupa semua publikasi tentang hukum yang bukan merupakan dokumen resmi. Teknik pengumpulan bahan hukum melalui studi pustaka. Teknik analisa bahan hukum dengan penalaran ilmiah melalui metode deduktif, yaitu premis mayor dan minor kemudian ditarik kesimpulan.

Berdasarkan hasil penelitian dan pembahasan dihasilkan kesimpulan, mengenai alasan yang mendasari syarat bukan sebagai anggota partai politik bagi Cagub dan Cawagub DIY. Secara filosofis, hubungan antara Pemimpin DIY dengan masyarakat DIY tidak hanya sebagai pemimpin dalam jabatan struktural saja tetapi juga sebagai Raja DIY yang memiliki wibawa, dihormati, dan dipatuhi rakyatnya. Secara sosiologis, rakyat DIY masih mempercayai Sultan Hamengku Buwono dan Adipati Paku Alam sebagai Gubernur dan Wakil Gubernur DIY. Demi memperkuat kedudukan dalam kapasitas hubungan Raja dengan rakyat maka persyaratan bukan sebagai anggota partai politik bertujuan untuk menghindarkan Cagub dan Cawagub DIY dari kepentingan politis yang bisa merugikan rakyat. Secara yuridis, Pasal 18A ayat (1) dan Pasal 18B ayat (1) yang berisi pengakuan atas daerah bersifat istimewa menjadi dasar bagi syarat bukan sebagai anggota partai politik. Di sisi lain, syarat bukan sebagai anggota partai merupakan pelanggaran HAM atas kebebasan berserikat, berkumpul, dan berpendapat yang termuat dalam Pasal 28E ayat (3) Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945. Hak politik merupakan hak negatif, artinya, tidak boleh ada campur tangan dari pemerintah karena dapat mengakibatkan pelanggaran. Cagub dan Cawagub DIY tetap memiliki hak pilih dan menjadi calon presiden atau wakil presiden apabila ada partai yang mengusulkan. Cagub dan Cawagub DIY juga tetap berhak untuk berserikat, berkumpul, dan berpendapat di organisasi-organisasi lain selain partai politik.

Kata Kunci: Cagub dan Cawagub DIY, partai politik, hak politik.



**ABSTRACT**

**AQMARINA RASIKA, E0009051, CRITICAL ANALYSIS REGARDING THE REQUIREMENT OF CANDIDATE OF GOVERNOR AND VICE GOVERNOR OF YOGYAKARTA SPECIAL REGION NOT AS POLITICAL PARTY MEMBER ASSOCIATED WITH CITIZENS' POLITICAL RIGHT, Faculty Of Law Of Sebelas Maret University Surakarta.**

*This research aims to analyze the reasons underlying of Candidate of Governor and Vice Governor of DIY be required of not as member of political party based on Statute 13/2012. The second aim is to analyze the requirement of not as political party member opposed or not with assurance against the political right of citizens.*

*The methods in this legal research are: normative type of research, prescriptive nature of research, statute and historical approaches, technique of analyzing legal materials used interpretation method. The source of legal research from primary law material consisted of legislation, official publication in legislation, and judge's verdicts as well as secondary legal material constituting all publications about the law not belonging to official document. Legal materials are collected through library studies. The analyzing technique of this legal research uses scientific reasoning through deductively method which is major and minor premise then conclusions are made.*

*Based on the research and discussion, conclusions are made. That's the reason behind requirement not as a member of political party for Candidate of Governor and Vice Governor of DIY. Philosophically, the relationship between DIY Leaders with DIY people is not only as leaders in structural terms but also as King of DIY. Sociologically, DIY people still give their trust to be led by Sultan Hamengku Buwono and Adipati Paku Alam. In order to strengthen the position of King's relationship with their people, the requirement of not as political party member aims to avoid Candidate of Governor and Vice Governor of DIY from political interest that could give disadvantage to people. Legally, Article 18A paragraph (!) and Article 18B paragraph (!) that contain recognition of special region become the basis for requirement of not as member of political party. At the other side, the requirement of not as political party member is violation against freedom of association, assembly, and argues which are contained in Article 28E paragraph (3) of 1945 Constitution. Political rights are 'negative right' that's there should be no interference from government because it could result a violation. Candidate of Governor and Vice Governor of DIY retain the right to choose and be a candidate of president or vice president if any political party proposes. They also remain entitled to associate, assembly, and argue in any organizations except political party.*

*Keywords: Candidate of DIY's Governor and Vice Governor, Political Party, Citizens' Political Rights*

*commit to user*



## KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya sehingga Penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul: **ANALISIS KRITIS TENTANG PERSYARATAN CALON GUBERNUR DAN CALON WAKIL GUBERNUR DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA BUKAN SEBAGAI ANGGOTA PARTAI POLITIK DIKAITKAN DENGAN HAK POLITIK WARGA NEGARA.**

Penyusunan skripsi ini bertujuan untuk memenuhi syarat memperoleh gelar kesarjanaan dalam ilmu hukum di Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta. Penyusunan skripsi ini dapat diselesaikan berkat bantuan, bimbingan, dorongan, saran, dan nasihat dari berbagai pihak. Oleh karena itu pada kesempatan ini Penulis menyampaikan ucapan terima kasih dan penghargaan setinggi-tingginya kepada:

1. Ibu Prof. Dr Hartiwiningsih, S.H.,M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.
2. Bapak Bambang Joko Sudiby, S.H.,M.H. selaku Pembimbing Akademik.
3. Ibu M. Madalina, S.H.,M.Hum selaku Ketua Bagian Hukum Tata Negara sekaligus Pembimbing I dan Bapak Jatmiko Anom Husodo, S.H. selaku Dosen Pembimbing II serta Tim Penguji yang telah menguji untuk menyempurnakan penulisan hukum ini.
4. Semua dosen Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta yang telah memberikan banyak ilmu, inspirasi, dan nasihat selama masa perkuliahan.
5. Pengelola Penulisan Hukum (PPH) dan semua karyawan Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta yang telah memberi banyak bantuan.
6. Kedua orang tua Penulis, yaitu Anam dan Siti Umi Chayatin, S.Pd. yang telah mendidik, merawat, dan memberikan cinta kasih secara tulus serta saudara-saudara kandung Penulis, Dini Atika Fadilla dan M. Fahmi Nugroho.
7. M. Rizka Faisal dan Arrina Mayang, sahabat sejak SMA yang menginspirasi, selalu bisa memberi saran dan membuka cakrawala dunia baru.
8. Sahabat 'D' Apple': Latifah, Noor Arini, Dini Sukma, Aprilia Dwi, Andriani K., Putri Surya, dan Lisnawati, serta teman-teman seperjuangan Fakultas Hukum Angkatan 2009: Ismi, Wanda, Intan Permata, Miqdad, Himma, Naris, Prita, Indri, Iffah Almitra, Vania, dan teman-

teman lain, yang selalu memberikan kebahagiaan, dukungan, semangat, saran, kritik, dan masukan selama masa perkuliahan dan penulisan hukum ini.

9. Keluarga Wisma Nevidabella: Mbak Ratna, Mbak Winda, Mbak Eta, Mbak Rere, Mbak Putri, Mbak Nita, Melisa, Kiky, Titi, Intan, Cindy, Dani, Naomi, dll yang selalu memberi *support* dan keceriaan selama di kost.
10. Kelompok Studi dan Penelitian “Principium” yang menjadi tempat untuk belajar, bertemu dengan orang-orang berprestasi dan menginspirasi;
11. Kantor Perwakilan Bank Indonesia Daerah Istimewa Yogyakarta, sebagai tempat magang yang telah memberi ilmu-ilmu baru dan tempat di mana Penulis menemukan referensi dalam penulisan hukum (skripsi) ini.
12. *Variety Show* ‘Running Man’, Super Junior, JYJ, SHINee, Westlife, The Script, OneRepublic, K.Will, One Direction, dan seniman lain yang telah menemani dalam bentuk lagu, film, drama, dsb, yang memberi hiburan dikala penat.
13. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah memberikan bantuannya bagi Penulis dalam penyelesaian penulisan hukum ini.

Demikian semoga penulisan hukum ini dapat memberikan manfaat bagi kita sebagai kalangan akademisi, praktisi, maupun masyarakat umum. Juga, semoga penelitian hukum ini dapat menjadi sumberreferensi atas penelitian hukum selanjutnya.

Surakarta, 15 April 2013

**Penulis**

## DAFTAR ISI

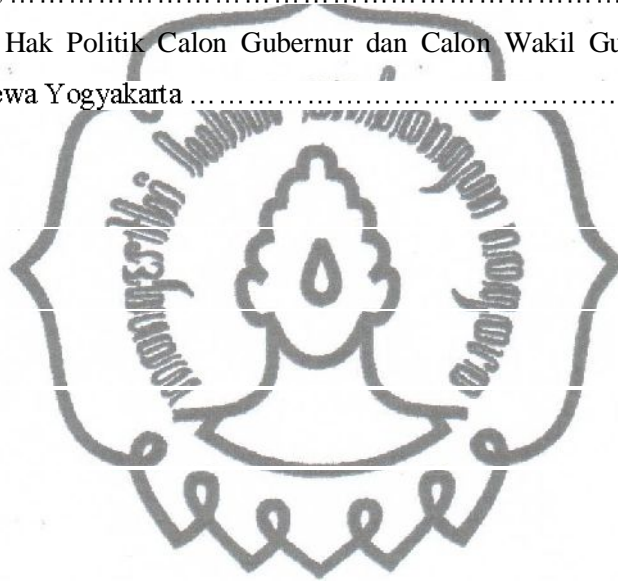
HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN PENGUJI .....	iii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iv
HALAMAN MOTTO .....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	vi
ABSTRAK .....	vii
KATA PENGANTAR .....	ix
DAFTAR ISI .....	xi
DAFTAR TABEL .....	xiii
DAFTAR GAMBAR .....	xiv
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Perumusan Masalah .....	5
C. Tujuan Penelitian .....	5
D. Manfaat Penelitian .....	6
E. Metode Penelitian .....	6
F. Sistematika Penulisan Hukum .....	10
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>	
A. Kerangka Teori .....	13
1. Asas-Asas dalam Ilmu Hukum .....	13
2. Mahzab <i>Sociological Jurisprudence</i> .....	14
3. Penafsiran Hukum .....	14
4. Teori Hukum Berjenjang .....	16
5. Bentuk Negara, Sistem Pemerintahan, dan Bentuk Pemerintahan .....	17
6. Desentralisasi dan Desentralisasi Asimetris .....	19
7. Demokrasi .....	23

*commit to user*

8. Hak Politik .....	25
9. Partai Politik .....	29
10. Daerah Istimewa Yogyakarta .....	30
B. Kerangka Pemikiran .....	34
<b>BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b>	
A. Persyaratan Bukan sebagai Anggota Partai Politik dalam Pengisian Jabatan Gubernur dan Wakil Gubernur DIY .....	36
1. Pengisian Jabatan Gubernur dan Wakil Gubernur DIY .....	36
2. Pertimbangan dari Pembuat Undang-Undang .....	44
3. Mahzab <i>Sociological Jurisprudence</i> .....	54
B. Jaminan Hak Politik atas Syarat Bukan sebagai Anggota Partai Politik bagi Cagub dan Cawagub DIY .....	57
1. Demokrasi di Daerah Istimewa Yogyakarta .....	57
2. Pemenuhan Hak Politik bagi Calon Gubernur dan Calon Wakil Gubernur Daerah Istimewa Yogyakarta .....	61
3. Teori Relativisme Budaya dalam Hak Asasi Manusia .....	67
4. Hakikat Partai Politik .....	70
<b>BAB IV PENUTUP</b>	
A. Simpulan.....	75
B. Saran.....	76
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	

## DAFTAR TABEL

Tabel 1. Amanat Sultan Hamengkubuwono IX dan Adipati Paku Alam VIII .....	32
Tabel 2. Perbedaan Pengisian Jabatan Gubernur dan Wakil Gubernur antara Daerah Istimewa Yogyakarta dengan Provinsi Tidak Bersifat Khusus atau Istimewa .....	43
Tabel 3. Pemenuhan Hak Politik Calon Gubernur dan Calon Wakil Gubernur Daerah Istimewa Yogyakarta .....	68



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Hasil Jajak Pendapat Harian Kompas 2008-2010 tentang Penetapan atau Pilkada di Provinsi DIY	2
Gambar 2. <i>Stufenbau Theorie</i> .....	16
Gambar 3. Anda Lebih Memilih Mana: Gubernur DIY Langsung Dijabat Sultan atau Dipilih Melalui Pilkada .....	46
Gambar 4. Bangunan Perlindungan HAM .....	65
Gambar 5. Citra Partai Politik dalam Menciptakan <i>Good Governance</i> di Mata Masyarakat .....	75

