

**ANALISIS UNSUR SPIONASE MELALUI PEMBatasan ANTARA
FUNGSI PELAPORAN PEJABAT DIPLOMATIK DENGAN KEGIATAN
SPIONASE BERDASARKAN KONVENSI WINA 1961
(Studi Kasus Persona Non Grata Empat Pejabat Diplomatik Suriah
di Jerman)**



**Disusun dan Diajukan untuk
Melengkapi Sebagian Persyaratan guna Memperoleh Derajat Sarjana S1
dalam Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret
Surakarta**

Oleh

RIZKI PUSPITA WIDIA PUTRI

NIM. E0009296

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS SEBELAS MARET
SURAKARTA**

2013

commit to user

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Penulisan Hukum (Skripsi)

**ANALISIS UNSUR SPIONASE MELALUI PEMBATAAN ANTARA
FUNGSI PELAPORAN PEJABAT DIPLOMATIK DENGAN
KEGIATAN SPIONASE BERDASARKAN KONVENSI WINA 1961
(Studi Kasus Persona Non Grata Empat Pejabat Diplomatik Suriah
di Jerman)**

Oleh

RIZKI PUSPITA WIDIA PUTRI

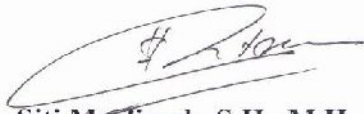
NIM. E0009296

Disetujui untuk dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Penulisan
Hukum (Skripsi) Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta

Surakarta, 10 April 2013

Dosen Pembimbing

PEMBIMBING I



Siti Muslimah, S.H., M.H.
NIP. 197009261 1994032001

PEMBIMBING II



Ayub Torry Sajrivo K, S.H., M.H.
NIP. 19830716 2008011005

PENGESAHAN PENGUJI

Penulisan Hukum (Skripsi)
ANALISIS UNSUR SPIONASE MELALUI PEMBATASAN ANTARA
FUNGSI PELAPORAN PEJABAT DIPLOMATIK DENGAN
KEGIATAN SPIONASE BERDASARKAN KONVENSI WINA 1961
(Studi Kasus Persona Non Grata Empat Pejabat Diplomatik Suriah
di Jerman)

Oleh
RIZKI PUSPITA WIDIA PUTRI
NIM. E0009296

Telah diterima dan dipertahankan di hadapan
Dewan Penguji Penulisan Hukum (Skripsi)
Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta
Pada :

Hari : Jumat
Tanggal : 19 April 2013

DEWAN PENGUJI

1. Sri Lestari Rahayu, S.H., M.Hum. :
NIP. 19591125 1986012001
Ketua
2. Ayub Torry Satriyo .K, S.H., M.H. :
NIP. 19830716 2008011005
Sekretaris
3. Siti Muslimah, S.H., M.H.
NIP. 197009261 1994032001
Anggota



MENGETAHUI

Dekan,

Prof. Dr. Hartiwiningsih, S.H., M.Hum
NIP. 195702031985032001

PERNYATAAN

Nama : Rizki Puspita Widia Putri
NIM : E0009296

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa penulisan hukum (skripsi) berjudul: **ANALISIS UNSUR SPIONASE MELALUI PEMBATASAN ANTARA FUNGSI PELAPORAN PEJABAT DIPLOMATIK DENGAN KEGIATAN SPIONASE BERDASARKAN KONVENSI WINA 1961 (Studi Kasus Persona Non Grata Empat Pejabat Diplomatik Suriah di Jerman)** adalah betul-betul karya sendiri. Hal-hal yang bukan karya saya dalam penulisan hukum (skripsi) ini diberi tanda *citasi* dan ditunjukkan dalam daftar pustaka. Apabila di kemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan penulisan hukum (skripsi) dan gelar yang saya peroleh dari penulisan hukum (skripsi) ini.

Surakarta, 11 April 2013

uat pernyataan,



Rizki Puspita Widia Putri
E0009296

MOTTO

Jadilah kamu manusia yang pada kelahiranmu semua orang tertawa bahagia, tetapi hanya kamu sendiri yang menangis; dan pada kematianmu semua orang menangis sedih, tetapi hanya kamu sendiri yang tersenyum.

(Mahatma Gandhi)

I am nothing but here iam.

(Tat Twan Ashi)

Built yourself to be better than the other, but don't ever think that you're better than the other

(Sir Arthur Conan Doyle)

Ibarat seperti rumah yang hancur, permasalahan utama bukanlah terletak pada pondasi rumah tersebut melainkan pada struktur tanah yang didiami. Layaknya sebuah kecerdasan hakiki, tidak dapat dilihat dari benar tidaknya sistem yang ada, namun terletak pada benar tidaknya paradigma kamu melihatnya. Karena paradigma adalah filosofi dasar dari kehidupan.

(Penulis)

PERSEMBAHAN

Karya ini, penulis persembahkan untuk :

- Mama, yang mencurahkan seluruh hidupnya untuk setiap langkahku.
- Papa, yang telah mengabdikan hidupnya untukku.
- Arief Andhika Widia Putra, adik tercinta yang selalu memberikan aku cinta dan kasih sayangnya.
- Angga Christian yang selalu memberikan dukungannya hingga akhir.
- Maulida Prima Saktia dan Faradina Naviah, yang selalu memberikan motivasi.
- Sahabat tercinta, Intishar Marnada, Ressay Restiarani, Christien Rozali, Aphrodita Puspateja, Aghnia Yurizkanti, Anindita Dwi Anggraini dan Halida Wildani yang selalu memberikan motivasi.
- Keluarga besar Soeratman dan Soemedi.
- Almamaterku.

commit to user

ABSTRAK

Rizki Puspita Widia Putri, E0009296. 2013. ANALISIS UNSUR SPIONASE MELALUI PEMBATAAN ANTARA FUNGSI PELAPORAN PEJABAT DIPLOMATIK DENGAN KEGIATAN SPIONASE BERDASARKAN KONVENSI WINA 1961 (Studi Kasus Persona Non Grata Empat Pejabat Diplomatik Suriah di Jerman). Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret.

Penelitian ini dilakukan untuk mendeskripsikan pembatasan antara fungsi pelaporan pejabat diplomatik dengan kegiatan spionase berdasarkan Konvensi Wina 1961 dan menganalisis pemenuhan unsur spionase dalam kasus *persona non grata* empat pejabat diplomatik Suriah di Jerman. Penelitian ini merupakan penelitian normatif yang bersifat preskriptif dan terapan. Bahan hukum yang digunakan adalah Konvensi Wina 1961 dan didukung dengan buku, hasil penelitian dan jurnal yang relevan. Teknik pengumpulan bahan hukum dalam penelitian ini adalah cara studi pustaka dan studi dokumen dengan menggunakan pendekatan perundang-undangan (*statute approach*) dan pendekatan konseptual (*conceptual approach*). Teknik analisis dalam penulisan ini menggunakan metode silogisme dengan pola pikir deduktif yang berpangkal pada prinsip-prinsip dasar, yaitu Konvensi Wina 1961 sebagai perjanjian internasional, dan premis minor pada kasus *persona non grata* empat diplomat Suriah di Jerman.

Berdasarkan hasil penelitian dan pembahasan dihasilkan: Pertama, bahwa secara eksplisit pengaturan pembatasan antara fungsi pelaporan pejabat diplomatik dengan kegiatan spionase tidak secara tegas diatur dalam Konvensi Wina 1961 sehingga dengan melalui interpretasi perjanjian internasional dan kebiasaan internasional, dihasilkan dua kriteria pembatas yaitu materi pelaporan dan metode atau cara yang digunakan untuk mengumpulkan informasi. Kedua, berdasarkan interpretasi perjanjian internasional dan kebiasaan internasional terhadap Konvensi Wina 1961, maka kasus *persona non grata* empat diplomat Suriah di Jerman telah memenuhi unsur-unsur spionase.

Kata kunci : Fungsi Pelaporan Pejabat Diplomatik, Spionase dan *Persona Non Grata*.

ABSTRACT

Rizki Puspita Widia Putri, E0009296. 2013. AN ANALYSIS ON ESPIONAGE ELEMENT THROUGH THE RESTRICTION BETWEEN DIPLOMATIC OFFICIALS' REPORTING FUNCTION AND ESPIONAGE ACTIVITY BASED ON VIENNA CONVENTION OF 1961 (A Case Study of Persona Non Grata on Four Syrian Diplomatic Officials in Germany). Faculty of Law of Sebelas Maret University.

This research aimed to describe the restriction between diplomatic officials' reporting function and espionage activity based on Vienna Convention of 1961 and to analyze the fulfillment of espionage element in persona non grata case of four Syrian diplomatic officials in Germany. This study was a normative research that was prescriptive and applied in nature. The material used is the law of the Convention of Vienna of 1961 and supported with a books, research results and relevant journals. Techniques of collecting law materials used in this research were library study and document study with statute and conceptual approaches. Technique of analyzing data used was syllogism method with deductive mindset departing from basic principles. Vienna Convention of 1961 as international agreement and minor premise in persona non grata case of four Syrian diplomat in Germany.

Considering the result of research and discussion, the following conclusion could be drawn. Firstly, explicitly the regulation of restriction between diplomatic officials' reporting function and espionage activity was not included firmly in Vienna Convention of 1961 so that through interpretative to international covenant and international habit bringing about two restricting criteria: reporting material and method or the way used to collect information. Secondly, based on the international treaty interpretation and international Customs Convention of Vienna of 1961, persona non grata of four diplomats Syria in Germany has fulfilled the elements of espionage.

Keywords: Reporting Function of Diplomatic Official, Espionage and Persona Non Grata.

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis akhirnya dapat menyelesaikan penulisan hukum (skripsi) yang berjudul **“ANALISIS UNSUR SPIONASE MELALUI PEMBATASAN ANTARA FUNGSI PELAPORAN PEJABAT DIPLOMATIK DENGAN KEGIATAN SPIONASE BERDASARKAN KONVENSI WINA 1961 (Studi Kasus Persona Non Grata Empat Pejabat Diplomatik Suriah di Jerman)”**.

Penulisan hukum ini disusun dengan tujuan untuk memenuhi syarat memperoleh gelar sarjana (S1) pada Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta. Penulisan hukum ini menganalisis unsur spionase melalui pembatasan antara fungsi pelaporan pejabat diplomatik dengan kegiatan spionase sebagaimana dalam Konvensi Wina 1961 tentang Hubungan Diplomatik. Sehingga dapat mengetahui bagaimana pembatasan antara fungsi pelaporan dengan spionase, khususnya terkait pada kasus *persona non grata* empat diplomat Suriah di Jerman. Semoga penulisan hukum ini dapat bermanfaat bagi setiap pembaca.

Dengan selesainya penulisan hukum ini, maka dengan segala kerendahan hati penulis ingin mengucapkan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada pihak-pihak yang telah memberikan bantuannya dalam penulisan hukum ini :

1. Prof. Dr. Hartiwiningsih, S.H., M.Hum. selaku Dekan, Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.
2. Bapak Purwono Sungkowo Raharjo, S.H. selaku Pembimbing Akademik yang telah memberikan bimbingan, motivasi dan arahan selama penulis belajar di Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret.
3. Ibu Sri Lestari Rahayu, S.H., M.Hum. selaku Ketua Bagian Hukum Internasional Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret yang penuh kebijaksanaan dan kesabarannya membantu penulis dalam mengatasi kendala-kendala administratif hingga penulis dapat mengikuti sidang skripsi.

commit to user

4. Ibu Siti Muslimah, S.H., M.H. selaku pembimbing pertama skripsi penulis yang telah berjasa memberikan arahan, bantuan, dan dengan penuh ketelitian dalam penulisan skripsi ini, serta memberikan kesempatan untuk menjadi asisten dosen.
5. Bapak Ayub Torry Satriyo Kusumo, S.H., M.H. selaku pembimbing kedua dari penulisan hukum (skripsi) yang telah memberikan arahan bantuan dalam penulisan skripsi ini dengan penuh ketelitian.
6. Bapak/Ibu Dosen Bagian Hukum Internasional Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret yang telah banyak memberikan ilmu, pengetahuan dan pengalaman untuk lebih memahami hukum internasional.
7. Bapak/Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta yang dengan keikhlasan dan kemuliaan hati telah memberikan bekal ilmu kepada penulis selama belajar di Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret.
8. Segenap karyawan dan staf Direktorat Ekonomi Sosial dan Budaya Direktorat Jenderal Hukum dan Perjanjian Internasional, Kementerian Luar Negeri RI.
9. Direktur Jenderal (Dirjen) Multilateral Kementerian Luar Negeri RI, Bapak Hasan Kleib Duta Besar terima kasih atas pertemuan singkat sehingga telah memberikan jalan untuk menemukan jawaban atas penulisan hukum ini. Serta staf Direktorat Keamanan Internasional dan Pelucutan Senjata Direktorat Jenderal Multilateral Kementerian Luar Negeri RI, Bapak Ramadhan, Ibu Tatik, Mas Didit dan Mas Akbar Nugraha terima kasih atas diskusi-diskusi dan segala informasi yang bersifat praktis sehingga telah membantu dalam menemukan jawaban atas penulisan hukum ini.
10. Mama, Erawati Diah. Papa, Wisma Indra Perdata dan Adik, Arief Andhika Widia Putra yang senantiasa mendoakan dan memberikan dukungan baik secara moril dan materiil.
11. Keluarga besar KSP “Principium” yang telah menjadi bagian dari keluarga, dan memberikan banyak ilmu serta pengalaman dalam bidang penulisan.
12. Keluarga besar BEM FH UNS yang memberikan banyak pengalaman.
13. Keluarga besar Voca Justisia terima kasih atas kebersamaannya.

commit to user

14. Rekan-rekan, Angga Christian, Maulida Prima Saktia, Faradina Naviah, Citra Widi, Winjani Prita, Miqdad Azizta, Ria Hartati, Fajar Bayu, Yovita Isnasari, Himma A, Nikki Ramadhani, M. Eka Ari Pramuditya, Nur Ainiyah, Utiyafina, Riska Putri, Antonius Pamungkas, Kristiono Adhi, Ferri Jubair, Lorestoni Pardede, Chandra Putra, Irvan Heda Pratama, Intishar Marnada, Ressay Restiarani, Christien Rozali, Aphrodita Puspateja, Aghnia Yurizkanti, Anindita Dwi Anggraini dan Halida Wildani, terima kasih atas segala doa, dukungan dan bantuannya hingga akhirnya Penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum ini.
15. Sahabat-sahabatku di Fakultas Hukum UNS. Terima kasih untuk masa yang begitu luar biasa.
16. Semua pihak yang telah membantu dalam menyelesaikan skripsiku yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Demikian, semoga penulisan hukum ini dapat bermanfaat bagi siapapun yang membacanya dan bagi perkembangan ilmu pengetahuan pada umumnya serta ilmu hukum pada khususnya.

Surakarta, 10 April 2013

Rizki Puspita Widia Putri

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN PENGUJI	iii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iv
HALAMAN MOTTO.....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
ABSTRAK	vii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR GAMBAR DAN TABEL.....	xiv
BAB I. PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah.....	5
C. Tujuan Penelitian.....	6
D. Manfaat Penelitian.....	6
E. Metode Penelitian.....	7
F. Sistematika Penelitian	9
BAB II. TINJAUAN PUSTAKA	11
A. Kerangka Teori.....	11
1. Tinjauan mengenai Hubungan Internasional.....	11
2. Tinjauan mengenai Hubungan Diplomatik dan Hukum Diplomatik.....	15
3. Tinjauan mengenai <i>Persona Non Grata</i>	36
4. Tinjauan mengenai Spionase dan Intelejen.....	41
5. Tinjauan mengenai Kedaulatan Negara.....	55

commit to user

	B. Kerangka Pemikiran	59
BAB III.	HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	61
	A. Hasil Penelitian.....	61
	1. Kasus Persona Non Grata Empat Diplomat Suriah di Jerman.....	62
	2. Pengaturan mengenai Fungsi Pelaporan Perwakilan Diplomatik.....	66
	3. Spionase dalam Hukum Internasional.....	69
	B. Pembahasan	
	1. Pembatasan antara Fungsi Pelaporan Pejabat Diplomatik dengan Kegiatan Spionase Berdasarkan Konvensi Wina 1961	71
	2. Pemenuhan Unsur Spionase Terhadap Kasus <i>Persona Non Grata</i> Empat Pejabat Diplomatik Suriah Di Jerman Berdasarkan Konvensi Wina 1961	92
BAB IV.	PENUTUP	100
	A. Simpulan.....	100
	B. Saran	101

DAFTAR PUSTAKA

DAFTAR GAMBAR DAN TABEL

		Halaman
Gambar 1.	Skematik Kerangka Pemikiran.....	59
Gambar 2.	Skema Unsur Fungsi Pelaporan Perwakilan Diplomatik Berdasarkan Konvensi Wina 1961 tentang Hubungan Diplomatik.....	80
Gambar 3.	Skema Spionase dapat menjadi Alasan Persona Non Grata.....	82
Gambar 4.	Skema Kriteria Pembatasan antara Fungsi Pelaporan Perwakilan Diplomatik dengan Spionase.....	89
Gambar 5.	Skema Pemenuhan Unsur Spionase dalam Kasus Suriah-Jerman.....	98
Tabel 1.	Klasifikasi Intelegen.....	47
Tabel 2.	Pengaturan Fungsi Pelaporan Perwakilan Diplomatik terkait Spionase yang berimplikasi pada Persona Non Grata.....	79
Tabel 3.	Pembatasan antara Fungsi Pelaporan Perwakilan Diplomatik dan Spionase.....	90