

**DAMPAK IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMBANGUNAN
UNDERPASS MAKAMHAJI KABUPATEN SUKOHARJO**



SKRIPSI

**Disusun Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Sosial
Pada Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Sebelas Maret Surakarta**

Oleh :

KHOIROTUN NISA DYAH UTAMI

D0108073

**JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS SEBELAS MARET
SURAKARTA**

com **2013** *user*

HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi dengan Judul

**DAMPAK IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMBANGUNAN *UNDERPASS*
MAKAMHAJI KABUPATEN SUKOHARJO**

Telah Disetujui untuk Dipertahankan Penguji Skripsi

Jurusan Ilmu Administrasi

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Sebelas Maret

Surakarta

Tanggal : 13 Mei 2013

Mengetahui,

Pembimbing Skripsi



Dr. Sudarmo, M.A, Ph.D

NIP. 196311011990031002

HALAMAN PENGESAHAN

Telah disetujui dan disahkan oleh Panitia Penguji Skripsi
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Sebelas Maret
Surakarta

Pada Hari : Kamis

Tanggal : 18 Juli 2013

Panitia Penguji :


1. Dra. Sri Yuliani, Msi
NIP. 19630730 199003 2 002


Ketua

2. Asal Wahyuni Erlin, S.Sos, MPA
NIP. 19740601 200801 2 016


Sekretaris

3. Drs. Sudarmo, M.A, Ph.D.
NIP. 19631101 199003 1 002


Penguji

Mengetahui,
Dekan

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Sebelas Maret

Surakarta



MOTTO

Jangan engkau bersedih, sesungguhnya Allah bersama kita.

(Potongan Qs. At-Taubah: 40)

Bukanlah kesulitan yang membuat kita takut, tapi ketakutan yang membuat kita sulit, karena itu jangan pernah mencoba untuk menyerah dan jangan pernah menyerah untuk mencoba. Maka jangan katakan pada Allah aku punya masalah, tetapi katakan pada masalah aku punya Allah Yang Maha Segalanya.

(Ali bin Abi Thalib)

Wahai orang-orang yang beriman! Mohonlah pertolongan (kepada Allah) dengan sabar dan sholat. Sungguh, Allah beserta orang-orang yang sabar.

(Qs. Al-Baqarah: 153)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Beriring rasa syukurku pada-Mu, karya ini kupersembahkan kepada:

- Ibu & Ayahku tercinta, Rina Suryaningsih dan Slamet Wiyono, S. Pd yang selalu memberikan kasih sayangnya, semangat dan doa yang tak kunjung henti. Ridho kalian adalah motivasi terbesarku.
- Adik-adikku tersayang, Nur Faizah dan Qonitah Masykuroh serta keluarga yang tak pernah lelah menorehkan kebahagiaan juga ghirah kepadaku.
- Sahabat-sahabat terbaikku yang selalu memberikan bantuan, dukungan, dan semangat kepadaku. Terimakasih untuk semuanya, dari kalianlah aku belajar tentang banyak hal, I love you all.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Dengan mengucapkan syukur alhamdulillahirobbil'alamin kehadiran Allah SWT atas segala rahmat, ridho dan petunjuk-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul "DAMPAK IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMBANGUNAN *UNDERPASS* MAKAMHAJI KABUPATEN SUKOHARJO. Skripsi ini disusun guna memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sebelas Maret Surakarta.

Dalam menyelesaikan skripsi ini, penulis tidak lepas dari kesulitan dan hambatan, namun adanya masukan, bimbingan, pengarahan dan bantuan dari berbagai pihak maka penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan baik. Dengan segala kerendahan penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Bapak Drs. Sudarmo, M. A, Ph. D, selaku pembimbing skripsi yang dengan sabar telah memberikan pengarahan dan bimbingan.
2. Ibu Dra. Retno Suryawati, M.Si, selaku Pembimbing Akademik yang telah memberikan bimbingan akademis kepada penulis.
3. Bapak dan Ibu Dosen Ilmu Administrasi Negara FISIP UNS yang telah memberi bekal ilmu kepada penulis.
4. Bapak Suratno, selaku Kepala Bidang Lalu Lintas Angkutan Jalan Dinas Perhubungan Informasi dan Komunikasi Sukoharjo yang telah memberikan ijin penelitian kepada penulis.
5. Bapak Ahmad Saryono, selaku Kepala Bidang Manajemen Lalu Lintas dan Kerambuan Dinas Perhubungan Informasi dan Komunikasi Sukoharjo yang telah memberikan ijin penelitian kepada penulis.

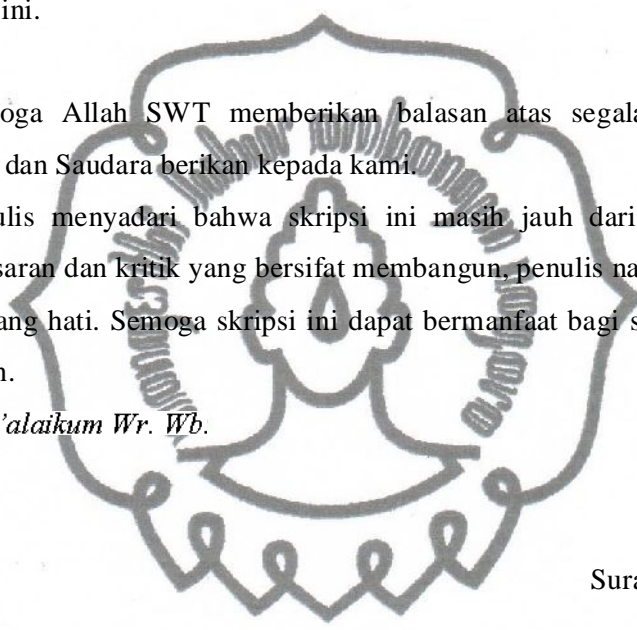
commit to user

6. Bapak Santosa, selaku Kepala Divisi Teknis Satuan Kerja Peningkatan Jalan KA Lintas Selatan Jawa (Satker PLS) Yogyakarta yang telah memberikan ijin penelitian kepada penulis.
7. Ibu Mardiyastuti selaku Kepala Urusan Pemerintahan Kelurahan Makamhaji Sukoharjo yang telah memberikan ijin penelitian kepada penulis.
8. Semua pihak yang telah turut membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

Semoga Allah SWT memberikan balasan atas segala kebaikan yang Bapak, Ibu, dan Saudara berikan kepada kami.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu, saran dan kritik yang bersifat membangun, penulis nantikan dan terima dengan senang hati. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak yang memerlukan.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.



Surakarta, Mei 2013

Penulis

DAFTAR ISI

JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR GAMBAR	x
ABSTRAK	xi
ABSTRACT	xii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	4
C. Tujuan Penelitian	4
D. Manfaat Penelitian	5
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
1. Implementasi Kebijakan Publik	7
2. Dampak Implementasi Kebijakan Publik	19
3. Pembangunan <i>Underpass</i>	22
4. Kerangka Berpikir	26
BAB III METODOLOGI PENELITIAN	
A. Jenis Penelitian	29
B. Lokasi Penelitian	29

C. Sumber Data	30
D. Teknik Pengumpulan Data	31
E. Teknik Penentuan Informan	33
F. Validitas Data	34
G. Teknik Analisis Data	34
BAB IV DESKRIPSI LOKASI DAN HASIL PENELITIAN	
A. DESKRIPSI LOKASI	37
B. HASIL PENELITIAN	40
1. Dampak Implementasi Kebijakan Pembangunan <i>Underpass</i>	40
2. Faktor-faktor yang Mempengaruhi Dampak Implementasi Kebijakan Pembangunan <i>Underpass</i>	59
BAB V PENUTUP	
A. KESIMPULAN	79
B. SARAN	83
DAFTAR PUSTAKA	85
LAMPIRAN	89

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1	Model Proses Implementasi Kebijakan Donald Van Meter Dan Carl Van Horn	16
Gambar 2.2	Model Implementasi Kebijakan Mazmanian Dan Sabatier	18
Gambar 2.3	Dimensi Waktu Output Dan Outcomes Kebijakan	20
Gambar 2.4	Model Kerangka Pemikiran Penelitian	28
Gambar 4.1	<i>Underpass</i> Makamhaji Tampak Atas	40
Gambar 4.2	Tempat Usaha Sekitar <i>Underpass</i> Banyak Yang Tutup	43
Gambar 4.3	Penggalian Jalan Di Depan Rumah Warga	45
Gambar 4.4	Toko-Toko Sekitar <i>Underpass</i> Tutup	46
Gambar 4.5	Salah Satu Kondisi Jalan Alternatif	57
Gambar 4.6	Kondisi Jalur Alternatif Rusak Parah	58
Gambar 4.7	Kepadatan Lalu Lintas Sebelum Pembangunan <i>Underpass</i> ...	59
Gambar 4.8	Rambu Larangan Lewat	67
Gambar 4.9	Posko Penolakan Pembangunan <i>Underpass</i> Makamhaji	74
Gambar 4.10	Aksi Penolakan Warga Terhadap Pembangunan <i>Underpass</i> ..	75

ABSTRAK

Khoirotun Nisa Dyah Utami. D0108073. Dampak Implementasi Kebijakan Pembangunan *Underpass* Makamhaji Kabupaten Sukoharjo. Skripsi. Jurusan Ilmu Administrasi. Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik. Universitas Sebelas Maret. Surakarta. 2013. 89 halaman.

Implementasi suatu kebijakan, termasuk kebijakan pembangunan *underpass* dapat menimbulkan dampak baik bagi masyarakat atau pengguna layanan maupun bagi pemerintah daerah. Penelitian ini dilakukan untuk mengetahui dampak dan faktor-faktor yang mempengaruhi dampak implementasi kebijakan pembangunan *underpass* Makamhaji di Kabupaten Sukoharjo.

Jenis penelitian ini adalah deskriptif kualitatif dengan teknik pengumpulan data berupa wawancara, studi dokumentasi dan observasi. Sumber data yang digunakan adalah informan dan dokumen yang berhubungan dengan penelitian. Penetapan informan dalam penelitian ini adalah menggunakan teknik *purposive sampling*. Uji validitas data dilakukan dengan menggunakan teknik triangulasi sumber yaitu menguji data yang sejenis dari berbagai sumber. Teknik analisis data yang digunakan adalah reduksi data, sajian data, dan penarikan kesimpulan.

Hasil penelitian menyimpulkan bahwa dampak implementasi kebijakan pembangunan *underpass* Makamhaji di kabupaten Sukoharjo meliputi pendapatan dan keragaman mata pencaharian masyarakat, lingkungan atau sanitasi, kerusakan fisik rumah dan penurunan harga tanah, interaksi sosial masyarakat, serta transportasi dan akses jalan. Pada aspek pendapatan dan keragaman mata pencaharian masyarakat mengalami penurunan dan perubahan mata pencaharian. Dampak lingkungan yang terjadi adalah polusi udara, suara dan terganggunya ketersediaan air bersih. Selain itu, terdapat kerusakan fisik dari rumah warga dan menurunnya harga tanah maupun bangunan di sekitar lokasi. Pada aspek interaksi sosial masyarakat dampak yang terjadi berupa konflik antar masyarakat. Aspek yang terakhir adalah transportasi dan akses jalan yang minim serta tidak tersedia dengan baik. Dampak implementasi kebijakan pembangunan *underpass* dipengaruhi oleh beberapa faktor yaitu standar dan tujuan kebijakan, sumber daya kebijakan, komunikasi dan aktivitas pelaksanaan antar organisasi, karakteristik agen pelaksana, kondisi sosial, politik, dan ekonomi serta sikap para pelaksana (disposisi).

Kata kunci: dampak implementasi kebijakan, pembangunan *underpass*

ABSTRACT

Khoirotun Nisa Dyah Utami. D0108073. Impact of policy Implementation of Makamhaji Sukoharjo Underpass construction. Thesis, Department of Administration. Faculty of Social and Political Sciences. University of Sebelas Maret. Surakarta. 2013. 89 pages.

Implementation of a policy, including policy of underpass construction causes many impacts not only for the public or service users but also for the local government. This study was conducted to determine the effects and factors that affect the policy implementation of Makamhaji underpass construction in Sukoharjo regency.

The research is descriptive qualitative using data collection techniques such as interviews, documentation and observation studies. Source of data used are informants and documents related to the study. Determination of informants in this study is using the purposive sampling technique. The validity of the data is done by using a source triangulation technique, it is testing a kind of data from various sources. Data analysis techniques used are data reduction, data presentation, and conclusion.

These results indicate that the impact of the policy implementation of the construction of the makamhaji underpass in Sukoharjo regency include income and livelihood diversity of the community, the environment, the physical damage to the house and land prices decline, community social interaction, as well as transport and road access. On aspects of income and livelihood diversity the community get some reductions and changes. the environmental impacts are air and noise pollution, and disruption of water supply. Additionally, there are also physical damage of the houses and land as well as building price decline around the location. On the aspects of community social interaction, it causes conflict between the society. The last aspects are the lack of transportation and road access. The impact of underpass construction is influenced by several factors, namely standards and objectives of the policy, environmental or sanitation, physical damage to the house and land prices decline, communication and implementation of inter-organizational activities, the characteristics of the implementing agencies, social conditions, the politics, and economics as well as the attitude of the implementers (disposition).

Keywords: impact of policy implementation, underpass construction